

БАТУМСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ: “ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО”

24 октября 1999 года состоялось открытие Центра демократии регионализма в городе Батуми — столице Автономной Аджарской Республики в Республике Грузия¹. В связи с этим Центром была организована конференция, посвященная теме “Права человека и правовое государство”, которая проходила в городе Батуми с 24 по 25 октября.

Любая конференция — занятие интересное. А тем более международно-правового характера. Да к тому же если она проводится на берегу моря в одном из красивейших уголков мира. “Права человека и правовое государство” — тема актуальная и поэтому привлекающая большое внимание. Так что же это за конференция? Этот вопрос задавали друг другу участники конференции вплоть до момента ее торжественного открытия.

Конференция носила представительный характер, на нее были приглашены 17 экспертов из восьми государств. Были приглашены представители всего кавказского региона, за исключением Чечни, которая отсутствовала, как было объяснено, “по гуманитарным соображениям”, и Абхазии, которую просто не успели пригласить. Были представлены и западные страны. В связи со вступлением Аджарии в Ассамблею европейских регионов на конференции присутствовал представитель Европейского Союза. В конференции принимали участие представители Испании, США, Голландии. Российскую Федерацию представлял, и достаточно успешно, произведя настоящий фурор, Андрей Нуйкин, российский писатель, историк, работающий в данный момент в Комиссии по правам человека при президенте РФ.

Подобного рода мероприятие не было чем-то чрезвычайным для Батуми. Летом 1995 года Институт международного права² уже проводил в г. Батуми подобного рода конференцию под названием “Автономия и международное право”.

На конференции прозвучали доклады, посвященные различным интересным и актуальным темам. Все они были, несомненно, в той или иной мере связаны с такой важной международно-правовой проблемой, как формирование и функционирование правового государства, при этом особый акцент делался на вопросе соблюдения и защиты прав человека в таком государстве.

Конференции предшествовало торжественно открытие Центра демократии и регионализма. До последнего момента никто из участников конференции не имел четкого представления о целях и задачах этого центра. В начале было лишь заявлено, что Центр является неправительственной организацией и в предстоящих политических событиях принимать участие не собирается (имелись в виду, наверное, осенние выборы в Парламент Грузии и назначенные на весну 2000 года выборы Президента Грузии).

Целями центра по его уставу, как выяснилось позже, являются научные исследования, проведение различного рода конгрессов, конфе-

ренций, симпозиумов и научных семинаров в таких областях, как “защита прав человека, социальная справедливость, демократические ценности, культурные завоевания Европы, защита национального наследия, спорт, проблемы молодежи, социальные вопросы, охрана окружающей среды, местная и региональная власть и юридические вопросы; установление тесного сотрудничества с национальными правительственными, неправительственными и международными организациями, цели и задачи которых частично или полностью совпадают с деятельностью Центра”³; распространение информации; проведение различного рода гуманитарных акций. Особое внимание в Уставе Центра уделяется вопросу его взаимоотношений с Европейским Союзом, деятельности которого Центр призван всячески содействовать.

Открытие Центра ознаменовались выступлением главы Аджарской автономной республики — Председателя Верховного Совета этой республики Аслана Ибраимовича Абашидзе. В своей речи он говорил о том сложном пути, по которому сейчас идет Аджария. О пути, направленном на становление новых институтов правового государства. Он говорил о тех проблемах, которые были решены и которые еще предстоит решать для достижения поставленной цели. Много было сказано о различного рода нарушениях прав человека в Грузии. Главным, несомненно, было заявление о том, что защита прав человека и демократических принципов является приоритетной целью в Аджарской автономной республике. При этом особый акцент был сделан на необходимости признания и имплементации важнейших норм международного гуманитарного права, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Европейской социальной хартии 1961 г. и др.

После выступления представители независимой экспертной компании “Пантеон”, осуществляющей по поручению Европейской комиссии по правам человека оценку социально-политического положения в регионах по всему миру, Аслану Ибраимовичу Абашидзе вручили почетный диплом за заслуги в становлении демократии и правового государства в Аджарии. Это еще раз подчеркнуло, что курс, взятый новым политическим лидером, имеет своей целью создание правовых основ в регионе.

Тему, начатую Асланом Ибраимовичем Абашидзе, продолжил его однофамилец Аслан Хусейнович Абашидзе, один из главных организаторов Центра и конференции, доктор юридических наук, профессор, специалист по международному гуманитарному праву, занимающийся в настоящий момент активной научной деятельностью в Институте международного права в Москве. В его докладе под названием “Суть демократии и готовность постсоветского пространства воспринять ее” звучало немало слов о печальном положении дел с правами человека в странах бывшего СССР. В правовом государстве, сказал он, самым главным является не правопорядок, а личность. Говоря о кризисе демократии, особый акцент докладчик сделал на важности понимания

самой сущности демократии. В данном случае необходимо проводить четкую грань между такими понятиями, как свобода и вседозволенность. Именно полное непонимание этой разницы приводит к извращению истинных принципов демократии и правового государства.

Особое внимание докладчика было уделено историческим этапам формирования правового государства, начиная с древних Афин и кончая США. Это был долгий процесс, в результате которого человечество выработало такие правовые принципы своего сосуществования, которые являются неотъемлемым признаком правового государства в его сегодняшнем понимании. Главным среди них был назван принцип соблюдения прав человека. “Все люди рождаются свободными и равными в своих достоинствах и правах”. Этот постулат, закрепленный в Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, являлся объединяющей идеей не только этого выступления, но и всей конференции.

Особое внимание приковал такой вопрос, как форма проявления демократии. В качестве рассматриваемого примера было взято большое по территории и по численности населения государство, так как в нем, по мнению докладчика, демократия имеет возможность развиваться наиболее четко. В таком государстве будет применяться представительная форма демократии. Особенно актуально в данном случае обеспечить гарантии соблюдения прав оппозиции. Под этим ракурсом выступавший дал интересное определение демократии: “Демократия — власть большинства при охране прав меньшинства”. Именно эту схему докладчик предложил использовать применительно к Грузии.

С интересным докладом “Опыт регионализма в Европе и Аджарии”, выступил Гиви Болоташвили, советник А.И. Абашидзе. Поэтапно сравнивая правовое положение отдельных европейских регионов и аджарской автономии, он выделил многие проблемы, связанные с ущемлением прав человека в Грузии, в первую очередь в политической сфере.

Большой интерес вызвал доклад Марата Минзаева, представителя Южной Осетии, который попытался в своем выступлении охарактеризовать в общих чертах проблемы, стоящие перед государствами Северного Кавказа и Закавказья на пути создания правового государства. Одной из таких проблем было названо нежелание идти по этому пути определенных “кругов” как внутри региона, так и вне. На это было сделано особое ударение. В частности о Грузии было сказано, что далеко не все государства и международные организации заинтересованы в ее целостности. Среди других причин были названы такие факторы, как религиозная пестрота, отсутствие объединяющей национальной идеи с основой в виде стремления построить правовое государство, отсутствие необходимой экономической базы, проявляющейся в использовании устаревших технологий в хозяйстве, высокий уровень безработицы, неразвитое законодательство. Особый акцент был оправданно сделан на ценностной ориентации молодежи, развращенной войной и “псевдобизнесом”.

На конференции звучало еще немало интересных и не менее важных докладов.

Сама конференция проходила в достаточно непринужденной обстановке. До самого открытия Центра никто из участников конференции не мог дать четкого ответа на вопрос о его целях и задачах, о темах, которые предстояло обсуждать на конференции. Нельзя оставить без внимания столь известное всем грузинское гостеприимство. Все было организовано, если не на высшем, то на достаточно высоком уровне. Хотя нельзя, несомненно, оставить без внимания тот факт, что гостиница, где были размещены участники конференции, и само здание Центра очень сильно выделялись на фоне полуразрушенных или недостроенных домов, составляющих значительную часть города.

К сожалению в результате конференции не было выработано какого-либо заключительного документа, который бы отражал положение дел с правами человека в регионе. Но за круглым столом, который был организован в конце конференции, для обсуждения прослушанных докладов, звучали оптимистические ноты об усилении совместной работы по укреплению правовых традиций на Кавказе. Было рассказано о схожих с открывшемся в Аджарии Центром научно-исследовательских организациях в Армении, Кабардино-Балкарии, Южной Осетии и Азербайджане. Все это еще раз подчеркнуло своевременность создания такого рода Центра, одной из задач которого по уставу является содействие укреплению объединений неправительственных организаций Кавказа и демократических институтов этого региона.

¹ Центр демократии и регионализма, Грузия, Аджарская Автономная Республика, г. Батуми, проспект А. Абашидзе 44, тел/факс +995 222 70034.

² Институт международного права. Россия, находится в г. Москве по ул. Миклухо-Маклая, д. 6, в помещении Российского университета дружбы народов.

³ Положение из Устава Центра.

Мижинский М.Ю.,
наш специальный корреспондент

Батуми—Москва

Статья поступила в редакцию 4 ноября 1999 г.

МЕТАПРАВО: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?

13 и 14 ноября 1999 года в Москве, в культурном центре “Меридиан” состоялись юбилейные XIX Зигелевские чтения, посвященные десятилетию работы Ассоциации “Экология непознанного” и прошедшие под знаком памяти выдающегося ученого своего времени Ф.Ю. Зигеля. Целью научно-практической конференции явилось представление докладов и демонстрация новых открытий, основанных на познании паранормальных явлений и решении проблемы выявления внеземных цивилизаций. В этом достойном внимания мероприятии