

регулирования может иметь “Декларация прав Земли”, разрабатываемая ныне под эгидой ООН.

<sup>17</sup> Те же полтергейсты — а с их реальностью и реальными же последствиями их возникновения сложно спорить — способны в некоторых случаях причинить значительный материальный и моральный ущерб. Кто должен возмещать этот ущерб и нести за него ответственность? Сказанное относится и к ряду “экстремальных” встреч с НЛО или чем-то, подобным им, а также их последствий, которые порой для людей негативны.

*Статья поступила в редакцию в январе 1999 г.*

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДИПЛОМАТИИ УЗБЕКИСТАНА**

**Л. С а и д о в а\***

Современный суверенный Узбекистан имеет богатый исторический опыт государственности. На этой земле возникали, процветали средневековые цивилизации, могущественные империи, крупные государства. Под влиянием различных факторов эти государства распадались вместо них вновь образовывались новые государственности. Таким образом, к началу нашего XX века на территории Узбекистана имелись три государственных образования: Кокандское, Бухарское и Хивинское ханства. В 1918 году эти государства были преобразованы в республики социалистического типа под руководством революционеров России.

Узбекистан как суверенная республика при федеративном государства — СССР была образована в 1924 году в нынешних ее границах. Как союзная республика она обладала международной правосубъектностью, за ней признавалась национальная государственность. Однако республика не могла самостоятельно выступать на международной арене. Это право принадлежало федеративным органам власти.

После объявления государственного суверенитета, в августе 1991 года, Узбекистан активно начал закладывать фундамент нового суверенного государства.

Узбекистан изначально закрепил это в Декларации о незави-

---

\*Кандидат юридических наук, докторант Университета мировой экономики и дипломатии МИД Республики Узбекистан.

симости, и потом в законе “Об основах государственной независимости”<sup>1</sup>. В этом конституционном законе впервые в истории Узбекистана были определены признаки суверенного, независимого государства с международно-правовой точки зрения. Согласно этим критериям к этому времени республика обладала всеми свойственными государству признаками, а именно: а) постоянным населением; б) наличием постоянной контролируемой территории; в) существованием эффективного правительства — администрацией и законодательной властью; и самое важное — суверенитетом, который мог бы обеспечивать вступления отношений с другими государствами.

Этот небольшой по объему закон целиком охватил основные критерии — признаки государственности, согласно которой Узбекистан объявлялся суверенным, независимым демократическим государством. Народу была предоставлена государственная власть, определение своего национально-государственного, а также административно-территориального устройства. Закон провозглашал, что Узбекистан будет устанавливать дипломатические консульские связи с зарубежными странами, представляться в международных организациях, заключать международные договоры. Позже первая конституция суверенного Узбекистана на конституционном уровне закрепила государственный суверенитет республики.

С обретением суверенитета перед Узбекистаном открылась широкая возможность самостоятельной разработки и проведения своей внешней политики, выработки собственных путей вхождения в мировое сообщество, определения направлений приоритетов межгосударственных отношений.

Сегодня Узбекистан самостоятельно выступает на мировой арене и его позиция все более учитывается при выработке решений на региональном и в глобальных уровнях. Очевидно, что для ведения внешней политики как государства невозможно без его признания.

В международном правовом механизме именно признание является основным юридическим средством укрепления молодого государства в системе международных отношений.

Признание в международном праве — это свидетельство готовности государств мира констатировать положение или факт, юридически переосмыслить его, а относительно государства — это констатация существования наличия государства. Естественно, государство может признаваться при наличии в нем основных признаков, свойственных государственному образованию на основе общепризнанных критериев международного права. Важной особенностью факта признания де-юре другими

государствами является то, что она дает возможность новому государству установить дипломатические отношения с другими государствами и тем самым открыть широкую дорогу международному сотрудничеству.

В международном правовом механизме именно признание является основным юридическим средством укрепления молодого государства в системе международных отношений. Еще в составе СССР как союзная республика Узбекистан обладала правосубъектностью. Международно-правовое признание Узбекистана произошло довольно-таки быстро и проще потому, что к моменту приобретения своей независимости она имела организованную политическую власть, устойчивое преобладающее одним составом население, имела четко разграниченную территорию, т.е. была образована как государство. Здесь важным моментом является то, что политическая власть должна соответствовать волеизъявлению народа. Народ в 1991 году путем референдума полностью поддержал независимость.

Естественно, в вопросах международно-правового признания важное значение имеет установленный государственный строй, демократические принципы в государстве. Например, нам известно много случаев расистских недемократических режимов, которые в международном сообществе не признавались законными, и некоторые государства призывали другие государства не признавать такое государство. Оно также может осуждаться и международными организациями. Конечно, в таких случаях безусловно признается суверенитет народа, но не государства, где господствует осуждаемый режим.

Признание другими государствами нового государства способствует реализации международных прав этого государства. Следствием признания является установление дипломатических отношений.

К концу 1998 года Узбекистан признали более чем 140 государств. Еще в декабре 1991 года, когда шел процесс распада СССР, к примеру возьмем один день 26 декабря 1991 года. За один день Узбекистан признали Австрийская Республика, Австралия, Алжирская Народная Демократическая Республика, Федеративная Республика Бразилия, Венгерская Республика, Республика Индия. Все они объявляли об акте признания и выражали желание установления дипломатических отношений с Республикой Узбекистан.

“Признание представляет собой выражение признающим государством, — подчеркивает Н.А. Ушаков, — своей готовности уважать суверенитет и независимость признаваемого государст-

ва, поддерживать с ним нормальные международно-правовые отношения и, в частности дипломатические отношения”<sup>2</sup>.

Признание государств и правительств регулируется обычными нормами международного права, общепринятыми принципами международного права, некоторыми многосторонними и двусторонними соглашениями, резолюциями международных органов и организаций, и даже дипломатическими документами отдельных государств.

К моменту приобретения независимости Узбекистан характеризуется, во-первых, объявлением и изданием конституционного закона о государственном суверенитете, то есть, был создан учредительный правовой акт о появлении нового государства, во-вторых, проведение референдума-выбора, и в-третьих, наличием эффективной власти, обладающей всей полнотой своих полномочий.

Правовыми основами дипломатической деятельности в Узбекистане служат нормы международно-правового характера, содержащиеся в международных обычаях и договорах, регламентах и постановлениях международных конференций и организаций. Именно источники составляют правовую основу правоотношений между субъектами международного права. Безусловно к ним в первую очередь следует отнести две Венские конвенции о дипломатических сношениях 1961 года и о консульских сношениях 1963 года, которые Узбекистан ратифицировал.

Конвенция о дипломатических сношениях является своего рода кодексом дипломатии, которого придерживаются более чем 175 государств мира, в числе которых и Узбекистан. Данный источник дипломатического права прежде всего упорядочил общепринятые термины, определил функции дипломатических представительств, классы глав дипломатических представительств, общие требования к помещениям, выделяемым дипломатическим представительством, привилегии и иммунитеты, предоставляемые дипломатическим агентам.

Венская конвенция о консульских сношениях также дала определения терминам, используемым в консульских отношениях, установила общие консульские функции, присущие всем представительством такого рода. К международно-правовым источникам дипломатического права следовало бы отнести также консульские конвенции Узбекистана, заключенные с другими субъектами международного права. Двусторонние протоколы Узбекистана об установлении дипломатических отношений также можно отнести к таким источникам. Вышеперечисленные нормативные акты имеют силу примата над национальным законодательством и составляют источниковедческую основу для

осуществления дипломатической деятельности Узбекистана. Республика не только признает эти источники основополагающими, но и последовательно их развивает во внутреннем законодательстве.

Конституция Республики Узбекистан в главе 4 обозначила внешнеполитические принципы Узбекистана, на основе которых осуществляется внешняя политика и дипломатия Узбекистана. Узбекистан как полноправный субъект международного права ведет свой внешнеполитический курс и дипломатию, основанную на суверенном равенстве государств в межгосударственных отношениях, неприменении силы, а равно и угрозы силой, нерушимости границ, невмешательстве во внутренние дела других государств. Дипломатическая деятельность Республики осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права — это положение прочно зафиксировано в статье 17 Конституции.

Безусловно, Конституция заложила законодательный фундамент введения активной дипломатии на международной арене.

Развивая конституционное положение о внешнеполитических принципах, был принят специальный закон “Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан”, где подчеркивается, что внешняя политика и международная деятельность Узбекистана основывается на нормах и принципах конституции, законе о международных договорах Узбекистана, на принципах и целях Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также на обязательствах, исходящих из международных договоров и соглашений, ратифицированных законодательной властью.

Закон не только обозначил внешнеполитические принципы государства, но и определил задачи на законодательном уровне. Отсюда важнейшими задачами внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан являются активное участие в работе ООН, ОБСЕ и других международных организациях, интеграция в европейские, азиатские и мировые структуры безопасности. При этом придается приоритетное значение межгосударственным образованиям, в том числе экономическим, которые позволяют обеспечить стабильность и устойчивое развитие страны, содействуют вхождению Узбекистана в мировые хозяйственные связи<sup>3</sup>.

Дипломатическое право в Узбекистане кроме международно-правовых источников базируется на таких правовых актах, как “О порядке назначения и отзыва глав дипломатических представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах”,

“Об установлении дипломатических классов и рангов для дипломатических работников Республики Узбекистан”. Согласно этим документам впервые были установлены порядок назначения главы дипломатического представительства Узбекистана за рубежом, а также процедура отправления главой дипломатического представительства своих функций. Законодательство также предусмотрело порядок отзыва таких лиц. Ныне в Узбекистане имеются 3 класса глав дипломатических представительств. Они вполне соответствуют общепринятой международной практике.

Они нижеследующие:

Чрезвычайный и Полномочный Посол, аккредитуемый при главе государства; Чрезвычайный и Полномочный Посланник, аккредитуемый при главе государства; Поверенный в делах, аккредитуемый при Министерстве иностранных дел. Одновременно с классами дипломатических представительств были установлены дипломатические ранги: Чрезвычайный и Полномочный Посол; Чрезвычайный и Полномочный Посланник первого класса; Чрезвычайный и Полномочный Посланник второго класса; советник первого класса; советник второго класса; первый секретарь первого класса; первый секретарь второго класса; второй секретарь первого класса; второй секретарь второго класса, третий секретарь, атташе<sup>4</sup>.

Необходимо подчеркнуть, что вопросы дипломатической службы многоплановые. После принятия этих законов их положения были активно применены в повседневной деятельности внешнеполитического ведомства Узбекистана.

Внешнеполитическая деятельность Узбекистана осуществляется системой органов государственного управления. Эту систему составляют органы государства, осуществляющие внешнеполитическую деятельность. К ним следует отнести Главу государства, Президента, парламент — Олий Мажлис Узбекистана, далее правительство Узбекистана — премьер-министр, Кабинет Министров и специализированные органы в лице Министерства иностранных дел Узбекистана, Министерства внешнеэкономических связей Узбекистана. В конвенционные органы внешних сношений входят специальные ведомства и министерства, которые ответственны за деятельность государства в конкретной области. То есть министерства и ведомства, осуществляющие координацию в той или иной отрасли. Например, министерство здравоохранения Узбекистана осуществляет руководство в области здравоохранения и поддерживает связи с Всемирной Организацией Здравоохранения, Министерство по делам культуры Узбекистана, а также Национальный комитет Узбекистана по делам ЮНЕСКО тесно сотрудничают с ЮНЕС-

КО. Министерство обороны Узбекистана участвует в вопросах обеспечения коллективной безопасности, являясь координатором такой деятельности в республике и т.д. В этих ведомствах имеются специальные управления внешних связей, задача которых, координируя свою деятельность с МИД Узбекистана, осуществлять внешние сношения Узбекистана в своей сфере.

Президент — высшее должностное лицо в государстве согласно Конституции, который должен представлять Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях, вести переговоры и подписывать договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивать соблюдение заключенных Узбекистаном договоров, соглашений, принятых ею обязательств, принимать верительные и отзывные грамоты аккредитованных дипломатических и иных представителей, назначать и освобождать дипломатических и иных представителей Узбекистана в иностранных государствах.

Если Президент является центральной фигурой в осуществлении дипломатической деятельности, то верховная законодательная власть Узбекистана — Олий Мажлис определяет основные направления внешней политики Узбекистана, осуществляет ратификацию и денонсацию международных договоров и соглашений. Парламент за последние годы ратифицировал более чем 100 международных конвенций, соглашений, договоров, касающиеся различных сфер существующего правопорядка.

При Олий Мажлисе действует комитет из числа депутатов, в нем круг рассматриваемых ими вопросов охватывает участие Узбекистана в многосторонних конвенциях, подготовка к ратификации двусторонних, международных договоров, подготовка проектов правовых актов, касающихся внешней политики и дипломатии Узбекистана.

Министерство иностранных дел Узбекистана является основным звеном, осуществляющим практическую дипломатическую деятельность в Республике.

Деятельность МИД, его полномочия во многом сходны с деятельностью такого рода структур других стран. МИД в пределах своих полномочий ведет переговоры, заключает договоры и соглашения с государственными органами и внешнеполитическими учреждениями других стран, а также международными организациями, вносит предложения о заключении, исполнении и денонсации международных договоров Узбекистана, принимает меры по обеспечению контроля за выполнением обязательств сторон по государственным договорам Узбекистана, формирует и направляет официальные

делегации Республики для участия в международных конференциях и в международных организациях.

Внешнеполитическое ведомство также непосредственно организует и участвует в приеме официальных государственных делегаций иностранных государств. На них возлагается проведение дипломатической, протокольной и представительской работы.

Министерство иностранных дел Узбекистана осуществляет дипломатические и консульские сношения с зарубежными странами, международными, межправительственными организациями, поддерживает в соответствии с нормами международного права и законодательством Узбекистана отношения с постоянными дипломатическими представительствами других государств на территории Республики, производит аккредитацию сотрудников дипломатических представительств.

МИД как ключевое звено, осуществляющее внешнеполитический курс Узбекистана, поддерживает официальную государственную связь с официальными зарубежными государственными структурами. Таким образом, практическая реализация внешнеполитического курса Республики во всей своей совокупности находит свое воплощение через реальную и активную деятельность этого ведомства.

Для развития дипломатических связей главным становится совершенствование стиля работы МИД, укрепление его за годы независимости. Растет число зарубежных представительств Узбекистана. Речь идет о дипломатических представительствах Республики, осуществляющих непосредственные связи со страной пребывания. Дипломатические представительства Узбекистана за рубежом осуществляют свою деятельность в рамках Венской конвенции о дипломатических сношениях от 1961 года. Кроме посольств Узбекистана за рубежом, сюда следует отнести постоянные представительства Узбекистана при международных организациях. Например, представительство Узбекистана при ООН в Нью-Йорке. К зарубежным органам постоянного характера, безусловно, следует отнести и консульские представительства Республики в зарубежных странах.

К временным зарубежным органам внешних сношений Узбекистана относятся делегации нашей Республики на международных конференциях и встречах.

Посольство является постоянным дипломатическим представителем Узбекистана и учреждается оно в результате взаимного согласия государств как следствие установления дипломатических отношений. Требования взаимного согласия государств вытекают прямо из положения статьи 2 Венской



конвенции о дипломатических сношениях, упомянутой выше. Постоянные дипломатические представительства Узбекистана функционируют в Турецкой Республике, Российской Федерации, Соединенных Штатах Америки, Германии, Франции, Англии, Казахстане, Туркмении, Литве, Японии, Корее и в ряде других стран. Разумеется, что дипломатические представительства Узбекистана за рубежом являются проводниками межгосударственных отношений, главными функциями которых, согласно статье 3 Венской Конвенции о дипломатических сношениях от 1961 года, являются: во-первых, представительство Узбекистана в государстве пребывания; во-вторых, защита в государстве пребывания интересов Республики Узбекистан и ее граждан в пределах, допускаемых международным правом; в-третьих, ведение переговоров с правительством государства пребывания; в-четвертых, выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщения о них правительству Узбекистана; в-пятых, поощрение дружественных отношений между Узбекистаном и страной пребывания и развития эти взаимоотношений в политической, экономической и культурной сферах<sup>5</sup>. Дипломатические представительства Узбекистана вносят ощутимый вклад в дело упрочения связей между Узбекистаном и страной пребывания.

Одной из неотъемлемых частей дипломатической деятельности является консульская деятельность государства. Она регулируется Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года, Консульским Уставом Республики Узбекистан от 1996 года, двусторонними консульскими конвенциями Узбекистана. Например, такие конвенции имеются между Узбекистаном и Турецкой Республикой, Польшей и Китайской Республикой.

В международной практике международно-правовое обеспечение консульской деятельности государства обеспечивается присоединением к Венской Конвенции о консульских сношениях 1963 года, либо государство, не участвуя в конвенции, принимает свой внутренний акт, а также заключает двусторонние межгосударственные конвенции по консульским вопросам. Последний пример был характерен для бывшего СССР, который долгое время не участвовал в Венской конвенции от 1963 года.

Для Узбекистана характерно, что Республика участвует в вышеупомянутой конвенции, приняла свой Консульский Устав, а также имеет двусторонние консульские конвенции.

Консульские учреждения Узбекистана защищают за рубежом права и интересы Республики и ее граждан. Они также призваны содействовать развитию дружественных отношений между стра-

ной пребывания и расширению экономических, торговых, научно-технических, культурных связей. Консульские учреждения Узбекистана подразделяются на генеральные Консульства, консульства, вице-консульства и консульские агентства; консульские отделы имеются также при дипломатических представительствах Узбекистана<sup>6</sup>.

Согласно статье 5 Венской Конвенции о консульских сношениях, консульскими функциями являются:

1. Защита в государстве пребывания интересов Узбекистана и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом.

2. Содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между Узбекистаном и государством пребывания, а также содействие в развитии дружественных отношений между ними.

3. Выявление всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству Узбекистана и предоставлении сведений заинтересованным лицам.

4. Выдача паспортов и проездных документов гражданам Узбекистана и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в Узбекистан.

5. Оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) Узбекистана.

6. Исполнение обязанностей нотариуса, регистрация актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера, при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания.

7. Охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) Узбекистана в случае преемства "mortis causa" на территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания.

8. Охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами Узбекистана, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства.

9. Соблюдение практики и порядка, принятых в государстве надлежащего представительства граждан Узбекистана в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и

интересы этих граждан, если в связи с отсутствием или по другим причинам, также граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов.

10. Передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов Узбекистана в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания.

11. Осуществление предусматриваемых законами и правилами Узбекистана прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа.

12. Оказание помощи судам и самолетам, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом.

13. Выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение, которые не запрещаются законами и правилами страны пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же которые предусмотрены международными договорами, действующими между Узбекистаном и государством пребывания.

Консульские учреждения принимают меры к тому, чтобы юридические лица и граждане Узбекистана пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания, международными договорами. Согласно Консульскому уставу Узбекистана, консул не только соблюдает предоставление прав в полном объеме, согласно международно-правовым нормам, но, как предусматривает статья 26, оказывает содействие в выполнении служебных обязанностей, находящимся в пределах консульского округа представителям министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций Узбекистана. Консулы ведут постоянный учет временно проживающих в консульском округе граждан Узбекистана, оказывают содействие восстановлению нарушенных прав граждан Узбекистана во вверенных им консульских округах. Ныне консульства Узбекистана успешно функционируют, решая многие насущные вопросы граждан Узбекистана во время их пребывания в зарубежных государствах.

Правовое обеспечение дипломатической службы имеет

многоплановый аспект. В сферах, где внутригосударственное законодательство не имеет правопредписания, действуют нормы обычного международного права. И таким образом обеспечивается применение дипломатического права согласно международно-правовым нормам. За короткий срок своего независимого существования Узбекистан активно ведет свой внешнеполитический курс, дипломатическую деятельность. В этом есть ощутимый вклад правовой обеспеченности внешнеполитической деятельности как один из важных факторов успешного его функционирования.

---

<sup>1</sup> Закон об основах государственной независимости. — Ташкент, Изд. Узбекистан, 1991 г. ст. 3.

<sup>2</sup> Курс международного права. - М.: Наука, 1990. — Т. 3. — С. 109.

<sup>3</sup> Закон Республики Узбекистан об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. См. Ташкент, Республика Узбекистан и международное договорное право. Уч. пособие. — Ташкент: Гос. науч. изд., 1998. — С. 205.

<sup>4</sup> См.: Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. — № 9, 1992. — С. 194—196.

<sup>5</sup> См.: Международное право в документах. — М.: Юр. лит., 1982. — С. 125—126.

<sup>6</sup> См.: Консульский Устав Республики Узбекистан. — Ташкент., 1996.

*Статья поступила в редакцию в ноябре 1998 г.*

## **ВНИМАНИЮ ЮРИСТОВ-МЕЖДУНАРОДНИКОВ!**

**Все, кто желает принять участие в заседаниях  
второго этапа Третьей конференции мира  
(Санкт-Петербург, 22—25 июня 1999 года),  
могут обращаться за получением информации  
по этому поводу в Российскую ассоциацию  
международного права по адресу:  
119841, Москва, Знаменка, 10;  
тел.: 958-09-41.**