

АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЯДЕРНОГО ПРАВА (АМЯП)

Современная международная жизнь богата множеством международных форм сотрудничества и публичной, и частноправовой природы, объединяющих представителей различных профессий, специальностей и даже отдельных специализаций. Не составляют в этом отношении исключения и юристы, специализирующиеся в области ядерного права. Более чем четверть века назад праведы и экономисты-ядерники из различных стран собрались вместе и образовали свой международный альянс — Международную ассоциацию права и экономики ядерной энергии. Однако скоро оказалось, что стать действительными членами Ассоциации изъявили желание в основном юристы. Поэтому она была переименована в Ассоциацию международного ядерного права (International Nuclear Law Association — INLA). Под этим названием она осуществляет свою деятельность и в настоящее время.

Штаб-квартирой альянса юристов-ядерников был избран Брюссель. Там он и зарегистрирован как субъект бельгийского права.

В соответствии со Статутом, принятым 8 июля 1972 г., Ассоциация преследует цель расширить и продлить на международной основе исследования и навыки юридических проблем, связанных с мирным использованием ядерной энергии, с тем чтобы защитить человека и окружающую среду от вредного воздействия ядерных факторов. К числу преследуемых целей Ассоциации относятся также обмен между ее членами информацией и осуществление научного сотрудничества с другими ассоциациями или организациями, преследующими подобные цели. Воплощая эти цели в жизнь, Ассоциация постоянно организует общие собрания своих членов, международные конгрессы, дебаты, встречи специалистов, конференции, семинары, а также издает или содействует изданию публикаций в области ядерного права.

Ассоциация состоит из действительных и почетных членов. Действительным членом Ассоциации может быть любое физическое лицо, деятельность которого в какой-то степени связана с целями, преследуемыми данной Ассоциацией. При желании стать ее членом необходимо сообщить об этом Административному совету Ассоциации, направив соответствующее заявление по адресу: AIDN — INLA, c/o Maison de l'Assurance, Square de Meeus 29, B-1040 Bruxelles. Следует иметь в виду: членский взнос в настоящее время составляет 1 тыс. бельгийских франков, или 27 долл. США.

Членами Ассоциации являются в настоящее время несколько сот юристов из более чем 35 стран. В ней представлены почти все страны, в которых ядерная энергия используется в энергетике и других мирных целях. К сожалению, ее членами пока что не стали юристы России, Украины и некоторых других стран СНГ.

Свою основную деятельность Ассоциация осуществляет путем обсуждения проблем ядерного права на общих собраниях своих членов, созываемых каждые два года в различных странах мира.

Всемирная конференция Ассоциации международного ядерного права кратко называется “Ядерное право — 99”.

Серия этих конференций проходит с 1973 года. Вот их перечень:

- 1-я — 1973 год, Карлсруэ (Германия);
- 2-я — 1975 год, Экс-ан-Прованс (Франция);
- 3-я — 1977 год, Флоренция (Италия);
- 4-я — 1979 год, Буэнос-Айрес (Аргентина);
- 5-я — 1981 год, Пальма-де-Майорка (Испания);
- 6-я — 1983 год, Сан-Франциско (США);
- 7-я — 1985 год, Констанца (Румыния);
- 8-я — 1987 год, Антверпен (Голландия);
- 9-я — 1989 год, Токио (Япония);
- 10-я — 1991 год, Бат (Индонезия);
- 11-я — 1993 год, Рио-де-Жанейро (Бразилия);
- 12-я — 1995 год, Хельсинки (Финляндия);
- 13-я — 1997 год, Тур (Франция).

Вне всякого сомнения, это самая крупная в мире всеобщая встреча специалистов в области ядерного права. В программы этих встреч входит обсуждение самых последних достижений в области ядерного права и взглядов в будущее — в XXI век.

Очередная — 14-я — Всемирная конференция Ассоциации международного ядерного права состоится 24—29 октября 1999 г. в Вашингтоне. Организаторы приглашают участников в “Виллард отель”, расположенный в столице Соединенных Штатов рядом с Белым домом.

В течение четырех дней на конференции будут обсуждаться следующие проблемы:

- лицензирование и безопасность;
- радиологическая защита;
- снятие с эксплуатации энергоблоков;
- удаление радиоактивных отходов;
- международная торговля ядерными материалами;
- ответственность, страхование и правила эксплуатации;
- радионуклиды.

По этим проблемам образуются рабочие группы, а подготовленные в таких рабочих группах доклады являются обычно предметом обсуждения на общих собраниях Ассоциации.

Юозас Ю. Шатас,

доктор права,

член Российской ассоциации международного права,

член Ассоциации международного ядерного права

г. Вильнюс, Литва

Статья поступила в редакцию в октябре 1998 года.

УСТАВ АССОЦИАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЯДЕРНОГО ПРАВА (АМЯП)

(принят 8 июля 1972 г., изменения внесены Генеральной ассамблеей АМЯП 5 октября 1977 г., 25 октября 1979 г. и 24 сентября 1987 г.)

Глава I

Правовая форма, название, юридический адрес, цели, период действия

Статья 1

Название Ассоциация международного ядерного права и экономики изменено в Ассоциацию международного ядерного права (АМЯП).

Ассоциация создана в соответствии с Бельгийским актом от 25 октября 1919 г.

Статья 2

Юридическим адресом Ассоциации будет: Брюссель, площадь де Меус, 29. Он может быть изменен, и организация переедет в любой иной район Брюсселя по решению Совета управляющих.

Совет управляющих может учреждать административные комитеты в любой стране или группе стран для сбора членских взносов и для осуществления таких административных обязанностей, которые могут быть определены Советом.

Статья 3

Ассоциация имеет целью на международном уровне организацию и популяризацию изучения и научных разработок в области правовых проблем, связанных с мирным использованием ядерной энергии при специальных средствах защиты человека и окружающей среды, помощь в развитии обмена информацией среди своих членов и сотрудничество на научном уровне с соответствующими организациями и учреждениями.

В частности, Ассоциация организует конгрессы, дискуссии, лекции, конференции и семинары, а также поддерживает издание публикаций.

Статья 4

Ассоциация создана на неограниченный период времени.

Глава II

Члены

Статья 5

Действительными членами Ассоциации могут быть физические лица, специализирующиеся в области, к которой относится деятельность Ассоциации.

Статья 6

§ 1. Действительные члены

1. Действительные члены принимаются Советом управляющих Ассоциации и подчиняются положениям настоящего Устава.

Каждый кандидат имеет право обратиться с апелляцией к очередной Генеральной ассамблее в случае, если он получил отказ на предыдущей.

2. Действительные члены платят ежегодные членские взносы, размер которых определяется Советом управляющих. Такой взнос не будет превышать 1 тыс. бельгийских франков, если иное не решит Генеральная ассамблея по предложению Совета управляющих. Сумма, о которой идет речь в этом параграфе, может быть Советом управляющих конвертируема в эквивалент в национальных валютах округленно на начало каждого года.

Членские взносы должны уплачиваться ежегодно до 30 апреля.

§ 2. Почетные члены

Звание "почетный член" может быть присвоено Советом управляющих заслуженным экспертам в той области, которая охватывается деятельностью и целями Ассоциации.

Статья 7

Любой действительный член может в любое время выйти из состава Ассоциации, написав письменное заявление Совету управляющих, если он выполнил все свои финансовые обязательства как ее действительный член.

Статья 8

Действительные члены, которые не уплатили свои членские взносы за последние два года, теряют свое членство по решению Совета управляющих.

Действительные члены, которые действовали вопреки целям или интересам Ассоциации, могут быть исключены по решению Генеральной ассамблеи, которое принимается большинством в $\frac{2}{3}$ голосов, как это предусмотрено в статье 19 настоящего Устава.

Действительные члены, вышедшие из Ассоциации или прекратившие свое членство в ней по любой другой причине, не могут требовать возвращения уплаченных ими взносов и не могут претендовать ни на какие льготы или звания, полученные в Ассоциации.

Глава III

Руководство, контрольный механизм

Статья 9

Ассоциация управляется Советом управляющих, состоящим из не более 15 членов, которые являются рядовыми действительными членами Ассоциации, избранными в Совет Генеральной ассамблеей, которая сама также может назначить новые выборы. По меньшей мере, один из членов Совета управляющих должен быть бельгийцем по национальности.

Срок пребывания их в должности должен составить два года: отсчет начинается с 1 января года, следующего за датой выборов, и может быть обновлен, причем членство в Совете не предусматривает какого-либо вознаграждения.

Бывший президент Ассоциации будет, если его не изберут в Совет, почетным членом Совета управляющих без права голоса.

Статья 10

Члены Совета управляющих избирают из своего состава Президента, Первого вице-президента и Второго вице-президента.

Совет избирает Генерального секретаря Ассоциации.

Генеральный секретарь не является членом Совета и не должен быть контролером, но может приглашаться на заседания Совета без права голоса и должен быть информирован о любом важном решении Совета.

Он должен обеспечивать связи со вновь избранным Президентом и должен обеспечивать связи с действительными членами Ассоциации, возложив на себя все административные обязанности, чтобы обеспечивать сбор членских взносов, и организаторские функции, чтобы поддерживать постоянный интерес к Ассоциации в период между двумя конгрессами.

Срок его полномочий не обязательно совпадает со сроком полномочий Совета, с тем чтобы обеспечить преемственность в работе организации.

Его должность не оплачивается.

Статья 11

После того как Совет управляющих созван на заседание Президентом или, если это для него невозможно, одним из вице-президентов, это заседание проводится под председательством Президента или, если это для него невозможно, одного из вице-президентов в случае, если это необходимо в интересах Ассоциации или если оно созывается по требованию не менее $\frac{1}{4}$ членов Совета управляющих.

Заседания Совета управляющих проводятся в месте, указанном в приглашении. Приглашение включает повестку дня и рассылается в письменном виде членам Совета управляющих не ранее чем за семь дней до предполагаемой даты заседания.

Решение Совета управляющих принимается простым большинством голосов присутствующих членов.

Решения Совета управляющих заносятся в протокол, который подписывается большинством присутствующих членов Совета управляющих.

Выписки из протокола или его копии удостоверяются Президентом Совета управляющих или одним из вице-президентов Совета управляющих.

Статья 12

Совет управляющих имеет полную власть над всеми делами и принимает все меры, касающиеся Ассоциации. Таким образом, он уполномочен предпринимать все действия, которые не подпадают под полномочия Генеральной ассамблеи по закону или в соответствии с настоящим Уставом.

Совет управляющих регулирует внутренние административные порядки Ассоциации в соответствии с Внутренним регламентом, который представляется Генеральной ассамблее на утверждение.

Совет управляющих имеет право делегировать выполнение каких-либо специальных задач третьим сторонам.

Статья 13

Заявления, связывающие Ассоциацию, будут действительны, если они подписаны Президентом или одним из вице-президентов Совета управляющих без требования привести предыдущее решение Совета управляющих.

В правовых отношениях Ассоциация представляется Советом управляющих как в роли истца, так и в роли ответчика. А Совет управляющих представляет либо его Президент, либо один из вице-президентов, либо любой из членов Совета управляющих, специально уполномоченный Советом управляющих.

Статья 14

Генеральная ассамблея избирает из числа своих действительных членов одного или более аудиторов, которые отвечают за соответствующую аудиторскую проверку финансовой деятельности Ассоциации и пишут отчет о доходах и расходах, а также о проверке ежегодного бюджета.

Глава IV

Генеральная ассамблея

Статья 15

Генеральная ассамблея состоит из действительных членов Ассоциации, которые регулярно платят свои членские взносы.

Почетные члены также имеют право участвовать в заседаниях Генеральной ассамблеи.

Генеральная ассамблея имеет все права предписывать Совету управляющих соответствующие указания и предпринимать действия или уполномочивать на действия от имени Ассоциации.

В частности:

- а) одобрять Устав Ассоциации или его изменения;
- б) избирать членов Совета управляющих и, если необходимо, отменять такое избрание;
- в) избирать одного или более аудиторов для проведения аудиторской проверки, который будет отвечать за соответствующую аудиторскую проверку и представит отчет о ежегодных доходах и расходах;
- г) решать на основе доклада Совета управляющих, относящегося к определенному периоду, вопросы научно-исследовательской деятельности и административно-организационные проблемы Ассоциации;
- д) одобрять смету расходов Ассоциации.

Статья 16

Обычно Генеральная ассамблея будет созываться один раз в два года Советом управляющих.

Чрезвычайная сессия Генеральной ассамблеи может быть созвана, когда Совет управляющих сочтет это необходимым и возможным или не менее чем $\frac{1}{10}$ состава всех членов потребует этого в письменном виде и пришлет свои требования.

Статья 17

Письма о созыве Генеральной ассамблеи посылаются всем действительным членам не позднее чем за три месяца до указанной даты заседания. В письме о созыве указывается повестка дня.

Статья 18

Генеральная ассамблея проходит под председательством Президента или, в его отсутствие, одного из вице-президентов Совета управляющих. Если и они отсутствуют, Ассамблея избирает председателя из числа своих членов.

Председатель Ассамблеи назначает секретаря, и Генеральная ассамблея определяет двух счетчиков для подсчета голосов во время голосования присутствующих членов. Эта четверка (Председатель, секретарь и два счетчика) и образует Секретариат Ассамблей.

Статья 19

Генеральная ассамблея может принимать полноценное решение, если в зале присутствует или представлена $\frac{1}{4}$ членов.

Если на Генеральной ассамблее нет кворума, то должно быть в кратчайший срок созвано новое заседание Генеральной ассамблеи. Это второе заседание Генеральной ассамблеи может принять полноценное решение независимо от числа членов, присутствующих или представленных.

Каждый действительный член имеет один голос. Число лиц, участвующих в заседании по доверенности действительных членов, может быть ограничено Внутренним регламентом.

Решения принимаются простым большинством голосов.

Поправки к Уставу, решения об исключении действительного члена в соответствии со ст. 8 и о роспуске Ассоциации принимаются большинством в $\frac{2}{3}$ голосов действительных членов, присутствующих или представленных.

Решения Генеральной ассамблеи заносятся в протокол, который подписывается членами Секретариата.

Выписки из протокола или его копии удостоверяются Президентом или одним из вице-президентов.

Глава V

Бюджет и отчетность

Статья 20

Совет управляющих составляет отчет за прошедший фискальный период и планирует бюджет на предстоящий фискальный период.

Фискальный период Ассоциации совпадает с календарным годом.

Глава VI

Доходы Ассоциации

Статья 21

Доходы Ассоциации состоят из членских взносов, пожертвований, принятие которых будет определяться решением Совета управляющих, и оборотных средств Ассоциации.

Глава VII

Ликвидация

Статья 22

Ликвидация Ассоциации может быть проведена решением Генеральной ассамблеи в любое время в соответствии с положениями Устава с учетом поправок к Уставу.

В этом случае Генеральная ассамблея назначает ликвидаторов, определяет их полномочия и решает по результатам ликвидации, что из имущества и активов будет передано другой ассоциации, преследующей те же самые или похожие цели.

ОДНА МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ И ДВА СОБРАНИЯ ОДНОВРЕМЕННО

2—6 ноября 1998 г. в Москве состоялась международная конференция “Международно-правовые проблемы Мирового океана”, посвященная Международному году океана, которым по решению Ассамблеи ООН был объявлен 1998 год. Конференция стала первоочередным мероприятием Федеральной целевой программы “Мировой океан”, разработанной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 января 1997 г. и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. В подготовке и проведении конференции приняли участие Министерство транспорта Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Государственный научно-исследовательский и проектно-изыскательский институт морского транспорта — “Союзморниипроект”, Международное объединение “Союз юристов”, Дипломатическая академия МИД РФ, Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД РФ, Московская государственная юридическая академия, Международный комитет “Мир океанам” и другие организации.

В работе конференции приняли участие чрезвычайные и полномочные послы Туниса, Испании и Норвегии, судьи Международного морского трибунала, дипломаты и ученые из Великобритании, США, Германии, Франции, Бельгии, Греции, Турции, Болгарии, Монголии, Литвы, Латвии, Эстонии, Украины, Белоруссии, Грузии, Туркменистана, Казахстана, Азербайджана. Приехали теоретики и практики из Санкт-Петербурга, Красноярска, Тюмени и многих других городов Российской Федерации.

Международная конференция по проблемам Мирового океана проводилась одновременно с 41-м собранием Российской ассоциации международного права и 30-м (юбилейным) собранием Российской ассоциации морского права.

Работа конференции была разделена на два блока: 2 и 3 ноября обсуждались вопросы, связанные с международно-правовым регулированием деятельности государств в Мировом океане, российское законодательство в области морского права, экологические, научно-исследовательские и другие аспекты морского права; 4 и 5 ноября обсуждения были посвящены общим вопросам международного права, а также 50-летию Всеобщей декларации прав человека.

Председателем конференции являлся президент Российской ассоциации международного права и председатель Национального комитета Российской Федерации по десятилетию международного права ООН, профессор А.Л. Колодкин, который и провел заседания открытия и закрытия конференции.

Вступительное слово было предоставлено заместителю министра иностранных дел Российской Федерации Ю.В. Ушакову. С приветствиями также выступили заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Чилингаров, министр транспорта Российской Федерации С.О. Франк и др.

Одной из главных проблем, обсуждавшихся на конференции, стало правовое регулирование деятельности Российской Федерации в Мировом океане. Поэтому особый интерес вызвал доклад о проекте нового Кодекса торгового мореплавания, который был представлен одним из разработчиков проекта, заместителем начальника департамента судоходства Министерства транспорта РФ Л.И. Бариновой. Как известно, до сих пор в России действует Кодекс торгового мореплавания 1968 года. По мнению авторов нового проекта, старый кодекс не отвечает нынешним российским условиям. Поэтому главной задачей проекта является создание современного кодекса, ориентированного на новые нормы и принципы международного права. Проект успешно прошел два чтения в Государственной Думе РФ.

В новом документе некоторые статьи были исключены: положение о государственном приоритете, о планировании, глава об ответственности операторов ядерных судов и т.д. Правила, регулирующие деятельность морских портов, были значительно сокращены, потому что имеется специальный закон о морских портах. Новый кодекс также отказывается от регулирования отношений между круизными компаниями и потребителями.

Доктор юридических наук, профессор Г.Г. Иванов, выступая с докладом "Роль Конвенции ООН по морскому праву 1982 года в деятельности Международной морской организации (ИМО)" особенно подчеркнул, что "многие положения Конвенции 1982 года могут быть воплощены в жизнь только посредством специальных норм, содержащихся в других международных соглашениях. В согласии с Конвенцией об ИМО и соответствующими положениями Конвенции 1982 года в рамках организации разработаны и приняты различные международные инструменты, содержащие международные нормы и стандарты, направленные на обеспечение безопасности торгового мореплавания и предотвращения загрязнения моря с судов и борьбы с ними". Профессор Г.Г. Иванов также выделил "особую группу", которую составляют разработанные в ИМО правила и стандарты, направленные на защиту и сохранение морской среды (этой проблеме посвящена ч. XII Конвенции 1982 г.). С мая 1994 года, подчеркнул Г.Г. Иванов, "ИМО признается единственной международной организацией по разработке руководств, критериев и правил для системы судовых сообщений на международном уровне".

Профессор С.Н. Лебедев представил доклад о деятельности Морской арбитражной комиссии (МАК), которая является старейшей среди арбитражей по морским делам в мире. В России компетенция МАК определяется новым законом РФ 1993 года "О международном коммерческом арбитраже". МАК охватывает споры любого характера в сфере торгового мореплавания. В последнее время выявилась тенденция к уменьшению количества споров, однако в условиях рыночной экономики их сложность повысилась. Появились совершенно новые категории споров, связанные с продажей и ремонтом судов, с фрахтом и страхованием грузов и т.д. МАК в последнее время также решает споры не только между отечественными, но и между отечественными и иностранными субъектами, в связи с чем возникает проблема законодательства: применяется и отечественное, и иностранное, и международное законодательство.

По проблемам, связанным с дном Мирового океана, космосом и Антарктикой, выступил заместитель директора Правового департамента МИД

РФ П.Г. Дзюбенко. В век свободы научных исследований причиняется огромный ущерб окружающей среде, который очень сложно оценить. Ущерб надо возмещать, в связи с чем встает необходимость создания специальных фондов, в которые бы отчислялись средства и штрафы. Правовой режим Антарктики находится сейчас на новом витке развития. В 1991 году был подписан Мадридский протокол об охране окружающей среды Антарктики и наложен мораторий на использование ее полезных ископаемых. Был также создан комитет по охране окружающей среды и материальной ответственности физических и юридических лиц и государств за различные нарушения. Решение данного вопроса в отношении Антарктики идет все активнее и быстрее. Ведется подготовка по созданию новых правовых норм, касающихся космоса и морского дна.

По экологическим вопросам, связанным с Мировым океаном, выступили преподаватель Симферопольского государственного университета В.М. Масаев (Украина) и преподаватель Белорусского коммерческого университета управления Б.И. Жерлицин. Украинский преподаватель назвал свой доклад “Международное право, охрана окружающей среды и безопасность мореплавания”, а белорусский — “Экологические проблемы международного морского права”. Оба докладчика подчеркнули чрезвычайную важность решения экологических проблем, связанных с утилитарным использованием Мирового океана, то есть с интенсивным судоходством, добычей полезных ископаемых на континентальном шельфе и морском дне, использованием морей в качестве места для сброса и захоронения промышленных и бытовых отходов. По мнению авторов докладов, экологическое право на сегодняшний день имеет огромное количество белых пятен и проблематика международно-правового регулирования всех этих проблем должна решаться не только в конвенциях и общих межгосударственных договорах и соглашениях, но и в таких специфических актах локального значения, как уставы речного флота, лесных кодексах и других подобного рода документах.

На этом трехстороннем собрании был представлен весомый блок территориальных вопросов. По проблеме черноморских проливов выступили заинтересованные стороны: российская — в лице В.С. Коляра с докладом “Режим черноморских проливов и современные тенденции его развития”; грузинская — в лице члена Парламента Грузии Н.А. Бурджанадзе с докладом “Конвенция ООН по морскому праву 1982 года и новое законодательство Грузии”, в котором она рассмотрела новшества грузинского законодательства с точки зрения использования черноморских проливов; турецкая — в лице профессора из Стамбула с докладом “Правовой режим турецких проливов”.

Свое мнение по проблеме правового статуса Каспийского моря высказал советник Президента Азербайджана Р.Ф. Мамедов. Он предположил, что наиболее логичным решением этого вопроса было бы объявление Каспия пограничным озером. Однако такая постановка вопроса вызвала серьезные возражения в зале.

В день, посвященный общим вопросам международного права, широко обсуждались проблемы применения норм и принципов международного права судебными инстанциями Российской Федерации. Конституция Российской Федерации 1993 года признает международные договоры как со-

ставную часть правовой системы нашей страны. По мнению В.С. Водовозова, не только международные договоры, но и общепризнанные нормы и принципы международного права должны применяться в России. Однако, как показывает практика, у нас в стране нет такого документа, который систематизировал бы эти нормы и принципы.

Отсутствие четкого перечня порождает разногласия и различные точки зрения на то, являются ли те или иные нормы общепризнанными или нет. Такое положение дел плохо сказывается на судебной практике, особенно при трудноразрешимых спорах. Член Высшего арбитражного суда Российской Федерации Т.Н. Нешатаева, говоря о проблеме применения международного права, выделила несколько крупных вопросов, которые еще предстоит решать юристам-международникам. Во-первых, отметила она, по вопросу применения норм международного права российскими судами написано слишком мало работ, и тему эту можно считать неисследованной. Второй вопрос: можно ли использовать нератифицированный договор и считать его нормой международного права? И третий: можно ли считать норму международного права общепринятой, если она неписана, но используется во всем мире. Эти вопросы РАМП придется еще обсуждать на своих следующих собраниях.

Заместитель директора Правового департамента МИД РФ К.Г. Геворгян представил доклад об основных положениях статута Международного Суда. Статут был принят недавно, и по нему Суд призван судить в соответствии с общими принципами международного права. Юрисдикция Суда распространяется на преступления геноцида и против человечества, военные преступления и преступления агрессии.

Два чрезвычайно важных вопроса подняла профессор Л.Н. Галенская, главный редактор петербургского журнала "Международное частное право". Первый вопрос касался публикации международных договоров, то есть возможности использования их заинтересованными лицами. Известно о существовании закона "О международных договорах", который подразумевает публикацию международных договоров. В законе названы источники: "Российская газета", "Бюллетень международных договоров", сборники законов. На практике же, как утверждает Людмила Никифорова Галенская, публикуется только меньшая часть договоров. Эта проблема вызвала бурную дискуссию. Основным аргументом "против" было заявление о том, что публиковаться должны только ратифицированные договоры, которых, как известно, пока не так много.

В своем повторном выступлении она сказала о необходимости разделения международного частного и гражданского права на две различные отрасли права и заявила, что в современной жизни эти отрасли совмещать уже невозможно. Эту точку зрения горячо поддержала заведующая кафедрой международного права Ростовского-на-Дону университета, доктор юридических наук Л.И. Волова.

Как известно, 1998 год — юбилейный. Это год 50-летия Всеобщей декларации прав человека. С докладом на эту тему выступил профессор С.В. Черниченко. Он затронул ряд важных проблем и тревожных тенденций, связанных с выполнением положений этой декларации. Первая про-

блема касается индивидуальных случаев нарушений этих положений: отсутствуют критерии рассмотрения таких случаев и вмешательство со стороны международного сообщества в их решение не воспринимается как вмешательство во внутренние дела государства. Это позволяет политизировать отношения государств в области международного сотрудничества. Докладчик с сожалением отметил, что в разрешении споров в области прав человека используются “клише”, не учитывающие особенностей социально-экономического и социально-культурного фона рассматриваемой страны. Конечно, нельзя пытаться искать индивидуальный подход в каждом отдельном случае, однако необходимо найти общие ориентиры в решении такого рода вопросов. Особняком в докладе стал вопрос о массовом, повсеместном и грубом нарушении прав человека в России.

Это мнение поддержал профессор Дипломатической академии О.Н. Хлестов, выступивший с докладом “Гуманитарная интервенция”, в котором был поставлен вопрос о правомерности применения вооруженной силы в целях защиты прав человека и подчеркнуто, что такое применение силы размывает основы международного права.

О заинтересованности России в применении норм международного права говорил доктор юридических наук, заведующий кафедрой международного права МГИМО, профессор Ю.М. Колосов. Он подчеркнул, что Россия может претендовать на важную роль в мировых делах и рассчитывать на стабильность в международных отношениях только при соответствии внутренней политики международным стандартам в области прав человека и демократии. Поэтому одной из главных задач остается превращение России в правовое государство.

Последний день работы конференции и собраний двух ассоциаций (6 ноября) был посвящен принятию документов (все они приводятся ниже) и организационным вопросам.

Были внесены изменения в уставы Российской ассоциации международного права и Российской ассоциации морского права. В уставе Российской ассоциации международного права было снято ограничение на количество членов Исполкома, которое составляло ранее 21 человек, по примеру устава Российской ассоциации морского права. Ранее выборы Президента Ассоциации, Исполкома, Ревизионной комиссии, главного редактора “Российского ежегодника международного права” производились тайным голосованием. В новых вариантах уставов записано, что эти выборы производятся открытым или тайным голосованием по решению собрания. Срок исполнения обязанностей Президентом и Исполкомом был увеличен с трех лет до пяти.

Затем открытым голосованием прошли выборы в составы исполкомов обеих ассоциаций (списочный состав этих исполкомов приводится ниже).

Примечателен тот факт, что в качестве членов в составы исполкомов обеих ассоциаций вошли представители стран СНГ.

Подводя итоги прошедшей конференции, Президент обеих ассоциаций А.Л. Колодкин сказал, что п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, в котором говорится о приоритетной роли международного права, совершил революцию в правовой жизни страны. Он подчеркнул, что такое положение в российской Конституции введено впервые. В заключение А.Л. Колодкин

отметил, что "Россия вступает в совершенно новую эпоху развития международного права".

С.А. Ключева (руководитель бригады),
Р.А. Богдашкин, С.М. Гаджинская, Е.Б. Соколова, Д.Ю. Швец,
Д.В. Юрченко (наши корреспонденты)

Статья поступила в редакцию в ноябре 1998 года.

ЗАЯВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА (общее)

**Принято на 41-м общем собрании Российской ассоциации
международного права и Международной конференции
по правовым проблемам Мирового океана**

Москва, 6 ноября 1998 г.

Современное международное право — прогрессивное и демократическое — создает правовую базу для развития нормальных отношений между всеми государствами, для мирного разрешения международных споров, исходит из монополярности мира. Десятилетие международного права, провозглашенное ООН в 1989 году, способствует дальнейшему повышению его роли.

Соблюдение принципов и норм международного права, его развитие и совершенствование отвечают национальным интересам России, ее внешнеполитическим целям. Опора России на международное право дает ей дополнительные возможности для создания более благоприятных условий, содействующих демократизации общественно-политической жизни страны и осуществлению экономических реформ.

Отсюда — необходимость резкого усиления внимания России к международному праву как в области ее внешней политики, так и во внутренней жизни. Россия может и должна быть лидером в борьбе за повышение роли международного права в интересах всего мирового сообщества. В соответствии с Конституцией Российской Федерации все органы власти страны должны более глубоко заниматься международно-правовыми аспектами тех проблем, которые входят в их компетенцию. Целесообразно разработать специальную долгосрочную программу мероприятий в области международного публичного и международного частного права (на 5—10 лет), с которой Россия могла бы выступать на международных форумах.

Ассоциация обращается к министру иностранных дел России и к руководителям других заинтересованных министерств и ведомств, научных организаций и к ученым с предложением принять участие в разработке такой программы. Необходимо также шире практиковать выступления и заявления по вопросам международного права со стороны руководящих органов

России — Президента, Правительства, Федерального Собрания, в том числе и в связи с Десятилетием международного права ООН.

Перед Ассоциацией также стоят те важнейшие цели, которые определены ООН в рамках Десятилетия: расширение исследований международного права, его преподавания и распространения международно-правовых знаний, уважение к принципам и нормам международного права, решениям международных организаций и Международному Суду ООН.

Ближайшей важнейшей задачей Ассоциации является активное участие совместно с Национальным комитетом Российской Федерации по Десятилетию международного права ООН в организации и проведении Международной конференции мира, посвященной 100-летию Первой Конференции мира и созываемой, согласно Распоряжению Президента Российской Федерации, 22—25 июня 1999 г. в Санкт-Петербурге, откуда исходила инициатива по созыву Первой Конференции мира в 1899 году.

Повышение внимания к международному праву требует проведения ряда организационных мер: создания в МИД России Межведомственной комиссии по международному праву, создания Экспертных советов по международному праву в Совете безопасности Российской Федерации, в министерствах обороны, внутренних дел и юстиции, в Генеральной прокуратуре и в других ведомствах, занимающихся международными отношениями и применением международно-правовых норм в свете Конституции.

Ассоциация призывает всех ее членов больше уделять внимания разработке международно-правовых проблем, имеющих важное практическое значение для внешней политики России и применения международного права во внутренней жизни страны, и обращается к средствам массовой информации с призывом к тесному совместному сотрудничеству.

ЗАЯВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

(против произвольного применения вооруженной силы)

**Принято на 41-м общем собрании Российской ассоциации
международного права и Международной конференции
по правовым проблемам Мирового океана**

Москва, 6 ноября 1998 г.

Величайшим достижением человечества в XX веке явилось запрещение применения вооруженной силы или угрозы ее применения в международных отношениях. Война, использовавшаяся на протяжении всей истории человечества как средство осуществления внешней политики и разрешения международных споров, ныне юридически запрещена. Этот принцип международного права является фундаментом всего современного международного правопорядка. Задача состоит в том, чтобы добиться полного соблюдения на практике этой правовой нормы.

Заявление НАТО о возможности нанесения военного удара по Югославии без разрешения Совета Безопасности ООН вызывает серьезную озабо-

ченность. Утверждение, что НАТО намерена применить военную силу с тем, чтобы Югославия выполнила требования Совета Безопасности, не обосновано: согласно Уставу ООН осуществление подобных действий допустимо лишь на основании полномочий Совета Безопасности ООН, а ООН таких полномочий НАТО не давал. Подобная линия НАТО означает подрыв всей правовой системы, на которой зиждутся отношения между членами мирового сообщества. Ее осуществление отбросило бы человечество на столетия назад, когда господствовало “кулачное право”, право сильного.

Вставая на такой путь, страны НАТО открывают широкую дорогу для произвольного применения вооруженной силы. Если сегодня НАТО присваивает себе право применять вооруженную силу в нарушение Устава ООН, основных принципов международного права, то завтра и другие организации или отдельные государства, обладающие мощными вооруженными силами, будут претендовать на присвоение себе такого права. Подобные попытки незаконного, неправомерного использования вооруженной силы на международной арене должны быть незамедлительно пресечены.

В свете выполнения провозглашенного ООН в 1989 году Десятилетия международного права Российская ассоциация международного права обращается к 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, ко всем государствам, неправительственным организациям, включая ассоциации международного права многих стран, средствам массовой информации с призывом решительно выступить против попыток разрушить фундаментальные основы международного правопорядка, поднять свой голос в защиту общепризнанных принципов и норм международного права и интересов мирового сообщества.

ЗАЯВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫМ ПРОБЛЕМАМ МИРОВОГО ОКЕАНА

Москва, 6 ноября 1998 г.

Международная конференция по международно-правовым проблемам Мирового океана, проведенная 2—6 ноября 1998 г. в Москве Министерством иностранных дел России совместно с Национальным комитетом Российской Федерации по Десятилетию международного права ООН и Ассоциацией международного морского права в соответствии с Федеральной целевой программой “Мировой океан” и посвященная Международному году океана, которым, согласно решению ООН, объявлен 1998 год, с удовлетворением отмечает, что международно-правовое регулирование деятельности в Мировом океане в целом обеспечивает сохранение мира и безопасности народов. Это регулирование отвечает интересам всех государств в области использования и изучения морей и океанов и освоения их ресурсов. Основная роль в регламентации международно-правового режима Мирового океана принадлежит Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, которая вступила в силу в 1994 году и в настоящее время имеет 127 участников. Положения Конвенции также регулируют различные виды морской

деятельности — судоходство, рыболовство, разработку глубоководного морского дна, научные исследования, защиту и сохранение морской среды.

Участники Конференции подчеркивают, что российское морское законодательство вполне соответствует положениям Конвенции и отвечает жизненно важным интересам нашей страны, которая была и остается великой морской державой, обладающей крупным транспортным, рыбопромысловым, научно-исследовательским и военно-морским флотом. Участники Конференции призывают Федеральное Собрание в самом срочном порядке принять Закон “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”, проект которого отражает требования Конституции, интересы России как федеративного государства, а также интересы субъектов Федерации. Конференция подчеркивает настоятельную необходимость принятия других законодательных актов — Кодекса торгового мореплавания, Закона о рыболовстве и других, а также доведения до конца переговоров России с зарубежными странами по различным вопросам морского права.

Одними из важнейших проблем Мирового океана остаются упорчение мира, обеспечение безопасности мореплавания, решительная борьба против терроризма и пиратства на морских путях, поддержание наиболее благоприятных условий для всестороннего плодотворного использования морей и океанов в интересах всех государств.

Члены Исполкома Российской ассоциации международного права (РАМП), избранные на 41-м общем собрании Российской ассоциации международного права

6 ноября 1998 г.

1. **КОЛОДКИН Анатолий Лазаревич** — Президент (Москва)
2. **ЛУКАШУК Игорь Иванович** — Вице-президент (Москва)
3. **ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич** — Вице-президент (Москва)
4. **ХЛЕСТОВ Олег Николаевич** — Вице-президент (Москва)
5. **ЧЕРНИЧЕНКО Станислав Валентинович** — Вице-президент (Москва)
6. **МАЛИНИН Сергей Александрович** — Вице-президент, председатель Санкт-Петербургского отделения РАМП
7. **ИГНАТЕНКО Геннадий Владимирович** — Вице-президент, председатель Уральского отделения РАМП (Екатеринбург)
8. **КУРДЮКОВ Геннадий Иринархович** — Вице-президент, председатель Казанского отделения РАМП (Казань)
9. **ГАЛЕНСКАЯ Людмила Никифоровна** — главный редактор “Российского ежегодника международного права” (Санкт-Петербург)
10. **КОРБУТ Людмила Васильевна** — ученый секретарь (Москва)
11. **БАХИН Сергей Владимирович** — доцент кафедры международного права Санкт-Петербургского государственного университета
12. **БЕКЯШЕВ Камил Абдулович** — заведующий кафедрой международного права Московской государственной юридической академии (МГЮА)

13. **БОГУСЛАВСКИЙ Марк Моисеевич** — главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук (РАН)
14. **ВОЛОВА Лариса Ивановна** — заведующая кафедрой международного права Ростовского-на-Дону государственного университета
15. **ГАВРИКОВ Вячеслав Вячеславович** — заведующий кафедрой международного права Юридического института Дальневосточного государственного университета (Владивосток)
16. **ДАНИЛЕНКО Геннадий Михайлович** — ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН
17. **ЖДАНОВ Юрий Николаевич** — начальник Московского юридического института МВД Российской Федерации, генерал-майор
18. **ЗВЕКОВ Виктор Петрович** — начальник отдела правового управления Аппарата Правительства Российской Федерации
19. **КАРТАШКИН Владимир Алексеевич** — председатель Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации
20. **КОВРИЖЕНКО Григорий Максимович** — первый заместитель Председателя Российской ассоциации содействия ООН
21. **КОЛОСОВ Юрий Михайлович** — заведующий кафедрой международного права МГИМО(У) МИД Российской Федерации
22. **КУЗНЕЦОВ Валерий Иванович** — заведующий кафедрой международного права Дипломатической академии МИД Российской Федерации
23. **ЛАЗАРЕВ Марклен Иванович** — старший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН
24. **ЛАПТЕВ Павел Александрович** — начальник отдела международного права Правового управления Аппарата Государственной Думы
25. **ЛЯХОВ Евгений Григорьевич** — профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Московского юридического института МВД Российской Федерации
26. **МАКОВСКИЙ Александр Львович** — заместитель председателя Совета Исследовательского центра частного права при Президенте Российской Федерации
27. **МАРОЧКИН Сергей Юрьевич** — заведующий кафедрой международного права Тюменского государственного университета
28. **НЕШАТАЕВА Татьяна Николаевна** — член Высшего арбитражного суда Российской Федерации
29. **ОГАНЕСЯН Владимир Амбарцумович** — заместитель председателя Конституционного суда Республики Армения (Ереван)
30. **ОСМИНИН Борис Иванович** — начальник отдела Главного государственно-правового управления при Президенте Российской Федерации
31. **ПАРХИТЬКО Всеволод Петрович** — главный редактор “Московского журнала международного права” и журнала “Международное право — International Law”
32. **САРСЕМБАЕВ Марат Алдангорович** — заведующий кафедрой международного права Алма-Атинского государственного университета им. Абая (Республика Казахстан)
33. **СКОТНИКОВ Леонид Алексеевич** — директор Правового департамента МИД Российской Федерации
34. **ТИУНОВ Олег Иванович** — член Конституционного Суда Российской Федерации

35. **ТОПОРИН Борис Николаевич** — директор Института государства и права РАН
36. **ТРЕБКОВ Андрей Адамович** — председатель Международного неправительственного объединения “Союз юристов” (Москва)
37. **ТУЗМУХАМЕДОВ Бахтияр Раисович** — советник Управления международного права Конституционного Суда Российской Федерации (Москва)
38. **УСЕНКО Евгений Трофимович** — главный научный сотрудник Института государства и права РАН (Москва)
39. **УШАКОВ Николай Александрович** — главный научный сотрудник Института государства и права РАН (Москва)
40. **ХАЙТОВ Мурад Овезгельдыевич** — заведующий кафедрой международного права Ашхабадского государственного университета (Республика Туркменистан)
41. **ШАТУНОВСКИЙ-БЮРНО Сергей Валерьевич** — советник президента Российской ассоциации международного права
42. **ШЕСТАКОВ Лев Никитич** — заведующий кафедрой международного права Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова
43. **ЩЕРБИНИНА Ольга Евдокимовна** — заведующая кафедрой международного права Красноярского государственного университета

**Члены Исполкома Ассоциации международного
морского права, избранные на 30-м общем собрании
Ассоциации международного морского права (АММП)**

6 ноября 1998 г. в Москве

1. **КОЛОДКИН Анатолий Лазаревич** — Президент (заместитель директора Государственного проектно-изыскательского и научно-исследовательского института морского транспорта Минтранса России — “Союзморниипроект”)
2. **БАРАБОЛЯ Петр Демидович** — Вице-президент (Председатель Международного комитета “Мир океанам”)
3. **БАРИНОВА Ида Ивановна** — Вице-президент (заместитель начальника Департамента Минтранса России)
4. **БЕКЯШЕВ Камиль Абдулович** — Вице-президент (заведующий кафедрой международного права МГЮА)
5. **ДЗЮБЕНКО Павел Григорьевич** — Вице-президент (заместитель директора Правового департамента МИД Российской Федерации)
6. **ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич** — Вице-президент (Председатель Морской арбитражной комиссии при Торгово-Промышленной палате Российской Федерации)
7. **КУЛИСТИКОВА Ольга Васильевна** — Главный секретарь (заведующая отделом института “Союзморниипроект”)
8. **МОХОВА Елена Михайловна** — ученый секретарь (заведующая отделом института “Союзморниипроект”)

9. **АНДРИАНОВ Валерий Иванович** — советник аппарата Конституционного Суда Российской Федерации
10. **АРАКЕЛОВ Феликс Гургенович** — директор института “Союзмор-инипроект”
11. **БАГЛАЙ Ольга Маратовна** — сотрудница юридической фирмы “Ватсон-Фарлей-Вильямс”
12. **БАРСЕГОВ Юрий Георгиевич** — научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) РАН
13. **БЕРГХОЛЬЦАС Ионас Йокубович** — профессор Балтийского русского института (Рига, Латвия)
14. **БОГДАНОВ Валерий Анатольевич** — Генеральный директор Государственного предприятия “Морсвязьспутник”
15. **БОНДАРУК Нина Ивановна** — сотрудница морской администрации порта г. Санкт-Петербург
16. **БУРДЖАНАДЗЕ Нино Анзорьевна** — Председатель Комитета Парламента Грузии, Тбилисский государственный университет
17. **ВЕСЕЛОВСКИЙ Олег Владимирович** — офицер Главного штаба ВМФ
18. **ВЫЛЕГЖАНИН Александр Николаевич** — директор юридического центра
19. **ВЫСОЦКИЙ Александр Федорович** — представитель Института государства и права Академии наук Украины
20. **ГОЛДОБЕНКО Анатолий Витальевич** — Вице-президент Союза российских судовладельцев (СОРОС)
21. **ГУЦУЛЯК Василий Николаевич** — начальник Новороссийской государственной морской академии
22. **ДЕКАНОЗОВ Реджинальд Владимирович** — научный сотрудник Института государства и права Академии наук Грузии
23. **ДРАГУНОВ Андрей Генрихович** — офицер Главного штаба ВМФ
24. **ЕГИЯН Геннадий Сергеевич** — советник юридической фирмы
25. **ЖИВАГО Василий Никитович** — начальник отдела Миннауки
26. **ИВАНОВ Георгий Георгиевич** — советник СОРОС
27. **ИЗМАЙЛОВ Тагир Кадырович** — заместитель Генерального директора “Совкомфлота”
28. **ИМНАДЗЕ Леван Борисович** — научный сотрудник ИМЭМО РАН
29. **КОЛОСОВ Юрий Михайлович** — заведующий кафедрой международного права МГИМО(У) МИД Российской Федерации
30. **КОЛОСОВА Юлия Михайловна** — сотрудница агентства Би-Инфо (Таллин)
31. **КОЛОСОВСКИЙ Игорь Константинович** — Чрезвычайный и Полномочный Посол
32. **КОРНИЛОВ Владимир Дмитриевич** — Генеральный директор “Совкомфлот”
33. **КОТЛЯР Владимир Семенович** — эксперт МИД Российской Федерации
34. **ЛАЗАРЕВ Марклен Иванович** — научный сотрудник Института Латинской Америки РАН
35. **ЛИПКА Николай Васильевич** — начальник Юротдела “Совком-флота”

36. **МЕДНИКОВ Владимир Александрович** — юридическая консультация ЮРИНФЛОТ
37. **МЕЛКОВ Геннадий Михайлович** — профессор МГЮА
38. **МИХИНА Ирина Николаевна** — заведующая отделом института “Союзморниипроект”
39. **РЕЙВАРТ Павел Карлович** — начальник отдела морского права Минтранса Российской Федерации
40. **СЕРКОВ Валентин Алексеевич** — эксперт АММП
41. **СИДОРЧЕНКО Виктор Федорович** — заведующий кафедрой международного права Санкт-Петербургского государственного университета
42. **ТАРХАНОВ Иван Ефимович** — профессор Военно-морской академии (Санкт-Петербург)
43. **ТОРМОСИНА Галина Георгиевна** — начальник юридического отдела Новороссийского морского пароходства
44. **ЦАРЕВ Виктор Федорович** — сотрудник аппарата Комитета по международным делам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
45. **ЧИЧАЕВ Александр Викторович** — сотрудник Миннауки Российской Федерации
46. **ШИНКАРЕЦКАЯ Галина Георгиевна** — руководитель группы Института государства и права РАН
47. **ЮРЬЕВ Виктор Геннадьевич** — заместитель начальника Департамента Минтранса Российской Федерации

РОССИЯ ОТМЕТИЛА ЮБИЛЕЙ

Вся страна широко отметила 50-летие Всеобщей декларации прав человека. По России прокатилась волна конференций, семинаров, собраний, встреч, симпозиумов, связанных со знаменательной датой.

Однако, как сказал великий сатирик М.Е. Салтыков-Щедрин, "строгость законов в России смягчается необязательностью их выполнения". Об этом вспоминалось на главном событии, связанном с юбилеем, — Всероссийской научно-практической конференции "Всеобщая декларация прав человека и Россия", состоявшейся 23—24 ноября 1998 г. в Москве.

Конференция проводилась при поддержке Администрации Президента РФ и Программы TACIS Европейской комиссии при участии многих известных деятелей и высших должностных лиц ООН, ОБСЕ и Совета Европы. На встрече заслушивались доклады, посвященные различным интересным и актуальным темам с упором на принципы Декларации. А приветствовали ее в своих посланиях Президент Российской Федерации, правительство Москвы, ООН, Совет Европы, ОБСЕ, другие международные организации.

Открытие конференции ознаменовалось докладом председателя Комиссии по правам человека при Президенте РФ, председателя Национального комитета по проведению Года прав человека в России, профессора В.А. Карташкина.

Декларация прав человека и гражданина, сказал он, имеет важное значение как для всех стран, так и непосредственно для России. Процесс имплементации принципов Всеобщей декларации во внутреннее право государств продолжается. Сейчас сделан существенный шаг вперед, новая Конституция Российской Федерации отрицает классовый подход, признавая частную собственность, и опирается на достижения стран с рыночной экономикой.

Налицо следование общечеловеческим ценностям и стремление к защите прав и свобод человека. Но, конечно, этот процесс протекает с большими трудностями. В России он связан еще и со всесторонним кризисом. Только в течение одного года появились новые опасные тенденции в разных сферах:

- в области социально-экономической (что привело к ухудшению благосостояния граждан);

- в области политики (появились политический экстремизм, национальная вражда, раздувается антисемитизм, распространяются идеи фашизма).

Главная причина нарушения прав человека — отсутствие строгой системы механизма и процедур их защиты. Под защитой здесь понимается как судебная работа государственных органов, так и несудебная деятельность неправительственных организаций. Нужна многоканальная система защиты. Несудебную защиту также обеспечивают Комиссия по правам человека при Президенте РФ, а также комиссии по правам человека в регионах при главах администраций. Эти комиссии уделяют внимание массовым наруше-

ниям: проблемам беженцев, детей, пенсионеров, заключенных, военнослужащих, трудового народа. Они призваны рассматривать частные жалобы.

Очень часто наблюдаются разногласия между федеральными законами и законодательствами субъектов Федерации.

Нам нужно принять все меры, чтобы соблюдение прав человека было обязательным, сказал В.А. Карташкин. Это должно быть основной целью. Социальная защищенность должна стать своего рода национальной идеей. Многие наши ведущие государственные деятели не понимают роли и значения прав человека во внутренней и внешней политике страны. А реальные результаты будут достигнуты, когда они это поймут.

На конференции были заслушаны и другие доклады. В частности, первый заместитель Генерального прокурора России рассмотрел тему "Всеобщая декларация и роль прокуратуры в защите прав человека".

В конце 1995 года впервые была обозначена определенная роль и место прокуратуры в системе государственных органов, сказал он. Раньше прокуратуру воспринимали только как орган, противостоящий интересам граждан. Естественно, что мы признаем ведущую роль суда во всех судебных процессах, но необходимо и применение прокурорами специальных полномочий, в частности опротестование незаконных актов, возбуждение уголовных дел и т.д. Роль прокуратуры в правозащитной деятельности возрастает.

Был заслушан доклад, посвященный положению судов в России. "Жалобы граждан на деятельность судов все же поступают. Это происходит прежде всего потому, что судебная система сегодня не в состоянии разрешить вовремя все судебные дела".

Дело в том, что в Декларации нет специальной статьи, которая была бы полностью посвящена судам и правосудию.

В 1991 году законодательство России было приведено в соответствие с основополагающими принципами Декларации. Декларация имеет целью не только защиту прав и свобод, но и совершенствование этой защиты. В последнее время пределы Декларации значительно расширены.

Что касается деятельности судов, то в 1997 году судами было рассмотрено более 68 тыс. жалоб на арест. Из них каждая пятая была удовлетворена. Таким образом, было реализовано право человека на восстановление связи с компетентным судом. Судами рассматривалось также около 64 тыс. жалоб на неправомерные действия должностных лиц. Такие результаты в какой-то степени оправдывают свою деятельность по ст. 8 Декларации "Право каждого на эффективное восстановление в правах".

Следует отметить, что жалобы граждан на деятельность судов все же поступают. Это происходит прежде всего потому, что судебная система сегодня не в состоянии разрешить вовремя все судебные дела. Причин несколько, и среди них — большая судебная нагрузка по рассмотрению дел и материалов.

Уполномоченный по правам человека Российской Федерации О.О. Миронов сделал доклад на тему "Всеобщая декларация и деятельность Уполномоченного по правам человека".

Член Комиссии по правам человека при Президенте России, руководитель Комитета солдатских матерей страны В.Д. Мельникова сказала, что ее организация предпочитает гражданский контроль, так как именно такой вид контроля наиболее эффективен в нашем обществе.

Два доклада были посвящены проблеме беженцев. Глава российского представительства Международной организации по миграции Эдвин Маклейн, представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев Кристофер Карпентер показали, что количество беженцев в России, впрочем как и в других странах, достигло невероятных масштабов. Это стало уже не только национальной, но и международной проблемой.

В настоящее время более 125 млн. людей во всем мире переместились через национальные границы в поисках безопасного существования. Около 25 млн. беженцев перемещаются внутри отдельных стран. Они бежали от этнических и вооруженных конфликтов, а также от природных катаклизмов, голода и нищеты. Все они стремятся к тому, чтобы их человеческие права не были попорчены, но все же нарушение прав этих мигрантов наблюдается во всем мире.

“Организация по миграции предана принципам упорядочения потока мигрантов. Наша деятельность направлена на то, чтобы обеспечить соблюдение их прав. Мы стремимся достичь того, чтобы с ними обращались достойно и по-человечески”, — говорилось в докладе К. Карпентера.

Существует Московский комитет по вопросам миграции (МКМ). Особое внимание в его деятельности уделяется поддержанию партнерских отношений со странами, откуда направляются потоки беженцев.

Определены некоторые промежуточные цели этого комитета:

— внести вклад в разработку политики миграции;

— достичь расширения сотрудничества по управлению мигрантами, по разработке законодательных актов на благо мигрантов.

Конечно, это далеко не все проблемы, которые предстоит решить. В то же время докладчики с удовлетворением отмечали рост активности ООН в вопросах организации миграции. Они приветствовали все усилия ООН в этом направлении, а также и те, которые осуществляют неправительственные объединения.

Крупная проблема МКМ — нерегулируемая миграция. Здесь прежде всего имеется в виду такая крупная проблема, как торговля людьми. Естественно, этот преступный бизнес ведет к нарушению прав человека. Эти права нарушаются самым серьезным образом. Именно для таких людей тяжелее всего дается доступ к нормальным условиям существования. Нарушение прав человека может послужить толчком к миграции в таких ситуациях. Причем принципиально важно то, что нарушение этих прав продолжается и тогда, когда эти беженцы прибывают на новое место жительства. В качестве примера можно привести тот факт, что эти нарушения заметны прежде всего в тех условиях труда, которые напоминают рабские, прежде всего речь идет о промышленности секса.

Сотрудничество по вопросам миграции должно объединять все страны. Для того чтобы это осуществлялось, в начале 1998 года было создано несколько международных консультативных рабочих групп по этим вопросам. В частности, в Киеве речь шла о вопросах защиты прав женщин, в Вильнюсе — о вопросах незаконной миграции в соседние республики.

В феврале 1996 года в России были приняты два закона, которые определили две категории мигрантов: закон о беженцах и закон о вынужденных мигрантах. Было установлено, что закон о беженцах по отношению к Рос-

сии применим к тем лицам, которые вынуждены скрываться, но при этом не имеют российского гражданства. Поправки от июля 1997 года предусматривали введение детальных процедур в вопросах предоставления убежища. В частности, была внесена поправка по поводу того, кто имеет право на политическое убежище.

В результате того что в России постоянно не хватает денег, Комитет по миграции столкнулся с рядом трудностей по проведению этого закона в жизнь, особенно в вопросах, касающихся положения афганцев и предоставления им права на политическое убежище.

Представители Верховного комиссара ООН по делам беженцев тесно сотрудничают с федеральными и региональными властями.

К. Карпентер заверил собравшихся, что его организация готова помогать российским властям.

О роли Министерства юстиции в защите прав и свобод человека говорил заместитель министра юстиции Российской Федерации С.И. Иванов.

Задачи Министерства юстиции в связи с обсуждаемой темой:

— наделить органы юстиции правом обращения в суд в случае несогласия с приговором;

— обеспечить законность ведомственных нормативных актов;

— обеспечить реализацию права на объединение;

— обеспечить нормальную деятельность нотариата и адвокатуры.

Важными сферами деятельности Министерства юстиции в связи с правами человека представляются:

— деятельность министерства по реализации уголовного и уголовно-процессуального законодательства;

— международно-правовая деятельность министерства.

Отмечено более 9 тыс. фактов несоответствия законодательства субъектов Федерации федеральным законам.

Начальник Управления по международному гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД РФ Т.О. Рамишвили сделал доклад на тему "Всеобщая декларация прав человека и внешняя политика России".

Декларация сейчас — это общий документ с минимальными стандартами, сказал он, которые были предложены после войны. Примерно 20 международных пактов и других документов были разработаны на основе Декларации. Вопрос: есть ли международное сотрудничество в области прав человека? Безусловно, есть.

Новые элементы международно-правового характера в международных правах человека:

— права человека стали третьим (после мира и безопасности) важным элементом основных вопросов деятельности международного сообщества. Это постоянный фактор, влияющий на деятельность как политических, так и экономических и финансовых кругов;

— проблема прав человека связана с защитой беженцев, мигрантов и т.д. Эта проблема остро ставит вопрос о необходимости деятельности по поддержанию мер безопасности не только в конфликтный период, но и в области прогнозирования, планирования.

Существует тесная зависимость происходящих конфликтов от нарушения прав человека, потому что именно несоблюдение прав человека явля-

ется причиной многих конфликтов. Предусматривается совместная борьба с национальными нарушениями прав человека. Это борьба с терроризмом, с оборотом наркотиков, с торговлей женщинами и детьми.

Также есть вопрос, который особенно важен для правительственных учреждений. Это — формирование культуры прав человека в обществе. Россия готовится на государственном уровне приступить к реализации общенационального проекта об образовании в области прав человека, который в 1995 году был одобрен ООН. Большую роль в этом проекте будет играть и ЮНЕСКО.

На конференции выступил Верховный комиссар ОБСЕ по делам меньшинств Макс Ван дер Стул. Наша задача, подчеркнул он, состоит в том, чтобы держать в поле зрения то, как соблюдаются права в интересах мира и стабильности.

Представитель Московской хельсинкской группы Л.М. Алексеева говорила: “Весь мир должен защищать права личности, хотя следует признать, что ни в одном государстве, даже в самом демократическом, Декларация не выполняется сполна”.

На конференции с докладом “Всеобщая декларация прав человека и культура мира” выступил также ректор МГИМО(У) МИД РФ, доктор политических наук, профессор А.В. Торкунов. Доклад его в виде статьи публикуется в этом номере журнала под рубрикой “50-летие Всеобщей декларации прав человека”.

Было заслушано еще много интересных докладов по не менее интересным и достойным внимания темам.

В принятом на конференции итоговом документе, который приводится ниже, отражено плачевное состояние дел с правами человека, которое существует в России.

Ирина Баженова, Наталия Лелюх, Юлия Подolina
(наши кор.)

Статья поступила в редакцию в декабре 1998 года.