

## ЯДЕРНЫЕ НАСЛЕДНИКИ СССР

**О русском издании доклада “Ядерные наследники Советского Союза (ядерное оружие, ядерные материалы и экспортный контроль)”, подготовленном Монтеррейским институтом международных исследований (США) и изданном “Фондом Карнеги за международный мир”**

“Ядерные наследники Советского Союза (ядерное оружие, ядерные материалы и экспортный контроль)” является очередным, пятым по счету выпуском доклада, который подготовлен “Фондом Карнеги за международный мир” и Монтеррейским институтом международных исследований (США). Доклад регулярно издается на английском и русском языках и бесплатно распространяется среди специалистов в области контроля над ядерными технологиями, ученых и представителей органов государственной власти России, Белоруссии, Казахстана и Украины.

Глобальные изменения, произошедшие в конце 80-х и начале 90-х годов в международных отношениях и в системе международной безопасности, привели к снятию угрозы военного противостояния между Западом и Востоком и тем самым к резкому снижению вероятности начала ядерного конфликта. Казалось бы, в подобной ситуации на фоне развития на общемировом уровне всех форм политического и экономического сотрудничества, в том числе и в военной сфере, в условиях продолжения процессов сокращения вооружений ведущими ядерными державами вопросы ядерной безопасности должны были бы отойти на второй план. Однако, как показал опыт последних лет, международное сообщество оказалось перед лицом новых угроз. Среди них одной из наиболее существенных и потенциально опасных для всего человечества является проблема нераспространения ядерных вооружений и используемых для их производства ядерных материалов и ядерных технологий. В то же время перед международным сообществом стоит задача создания цивилизованного международного рынка ядерных материалов, используемых в мирных целях, позволяющего соединить в едином целом принципы свободной торговли на недискриминационных условиях с жестким контролем за распределением и использованием ядерных материалов двойного назначения.

Актуальность проблем нераспространения ядерных материалов и оружия связана в том числе и с процессами, происходящими в настоящее время на территории бывшего СССР. Распад Советского Союза и образование на его территории 15 новых независимых государств, получивших ядерное наследство, сложная экономическая и политическая ситуация в них стали одним из факторов, влияющих

на стабильность в области ядерной безопасности и ядерного нераспространения. Именно мониторингу состояния дел в области контроля за ядерным оружием, нераспространением ядерных материалов и ядерных технологий, а также в области экспортного контроля в торговле ядерными материалами в четырех государствах СНГ — России, Белоруссии, Казахстане и Украине — посвящен доклад “Ядерные наследники Советского Союза (ядерное оружие, ядерные материалы и экспортный контроль)”. Он представляет комплексное и многоплановое исследование, сочетающее в себе различные аспекты проблемы. Доклад фактически является значительного объема структурированным справочником, содержащим информацию по международно-правовым рамкам обеспечения режима нераспространения, по вопросам участия четырех вышеупомянутых государств в международных соглашениях и в деятельности международных организаций в ядерной области. Он охватывает вопросы состояния дел на российско-американских ядерных переговорах, программы сотрудничества и технического содействия, а также проблемы экспортного контроля.

Структурно доклад “Ядерные наследники Советского Союза (ядерное оружие, ядерные материалы и экспортный контроль)” состоит из двух основных частей: “Ядерный статус”, “Экспортный контроль и чувствительный экспорт”.

Часть первая — “Ядерный статус” — посвящена исследованию следующих актуальных проблем.

Раздел “Объявленный статус четверки” (России, Белоруссии, Казахстана и Украины) рассматривает вопросы членства в Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), отношения к договорам СНВ-1 и СНВ-2, сотрудничества с МАГАТЭ (в частности, в том, что касается Соглашения о гарантиях МАГАТЭ), вопросы членства в Группе ядерных поставщиков, Комитете ядерных экспортеров ДНЯО, в Режиме контроля за ядерными технологиями (РКЯТ), в договорах “О частичном запрещении ядерных испытаний” и “О всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний”.

Кроме того, подробно освещено состояние российско-американских переговоров по ядерной проблематике. В настоящее время Россия и США, как известно, ведут более десяти видов важных переговоров и консультаций по различным аспектам будущего ядерных вооружений и ядерных материалов. В ряде случаев предполагаются заключение в перспективе новых соглашений и разработка совместных программ сотрудничества. В докладе предпринята попытка свести в рамках единой таблицы сведения об истории, современном состоянии и перспективах подобных переговоров (в том числе переговоры по развернутым стратегическим наступательным вооруже-

ниям — СНВ-1, СНВ-2, СНВ-3, переговоры по тактическому ядерному оружию, серию переговоров по расщепляющимся материалам — безопасность, прекращение производства, взаимные инспекции и т.д.).

Раздел “Состояние системы ядерных вооружений, объекты оружейных (расщепляющихся) материалов” содержит информацию о существующих в четверке стран объектах ядерных вооружений и объектах мирного использования ядерной энергии. Приводятся сведения о видах ядерных вооружений, средствах их доставки, дислокации, комментарии по международно-правовому режиму, регулирующему их использование на боевом дежурстве, процессы сокращения и уничтожения. Представлена обширная информация по ядерным объектам, связанным с использованием оружейных ядерных материалов (плутоний и оружейный уран), и по объектам, где предполагается возможность размещения или хранения соответствующих материалов. Даются ссылки на гарантии МАГАТЭ по поводу вышеупомянутых объектов и другие международно-правовые рамки международного контроля.

Раздел “Программы помощи на разоружение и уменьшение угрозы распространения” дает характеристику и содержит сведения по объемам финансирования (в том числе распределение по годам и конкретным проектам) программы, осуществляемой правительством США, по содействию России, Белоруссии, Казахстану и Украине в работах по денуклизации, демилитаризации и обеспечению предотвращения распространения ядерных вооружений и расщепляющихся ядерных материалов (“Программа по совместному уменьшению угрозы (СУУ)”, или “Программа Нанна—Лугара”), а также данные по программе “Инициатива по предотвращению распространения”, направленной на переориентирование деятельности ученых и инженеров в новых независимых государствах, ранее занятых в военном производстве. Приводится сводная таблица по финансовому и техническому содействию, предоставленному новым независимым государствам на цели разоружения и уменьшения угрозы ядерного распространения различными государствами и международными организациями.

Часть вторая доклада — “Экспортный контроль и чувствительный экспорт” — посвящена описанию существующих международно-правовых механизмов экспортного контроля (Договор о нераспространении ядерного оружия, Группа ядерных поставщиков, Режим контроля за ракетными технологиями) и вопросам участия в них четверки новых независимых государств. Приводятся также перечни нормативно-правовых документов России, Белоруссии, Казахстана и Украины по вопросам национального экспортного конт-

роля и даются краткие комментарии к ним. Содержится подробная информация о случаях хищения расщепляющихся материалов на территориях вышеупомянутых государств.

Достоинствами рассматриваемого исследования являются его прикладной характер и избранный авторами емкий способ изложения информации в виде логически сконструированных тематических схем. В то же время именно информационная направленность доклада в ряде случаев ставит вопрос о достоверности приводимых авторами сведений, особенно учитывая, что соответствующие данные часто носят конфиденциальный характер. Авторы и сами во вступительной статье признают, что в докладе могут иметь место определенные неточности и неполнота данных. Ссылки по тексту доклада говорят о том, что в ряде случаев информация черпалась из печати, а также сообщалась неофициально представителями государственных органов управления новых независимых государств, США и др. Представляется, однако, что приводимые данные являются, что называется, “наиболее достоверными из доступных”, учитывая значительное число и разнообразие использованных источников. Что касается сведений о современном состоянии договорно-правовой базы международного сотрудничества в ядерной сфере, то совершенно очевидно, что доклад является редким по практической ценности изданием. В нем описана и структурирована система международно-правовых актов в области контроля за ядерными вооружениями, материалами и технологиями, а также за их экспортом, причем, что особо важно, под углом зрения участия в них России, Белоруссии, Казахстана и Украины.

В целом положительно оценивая ценность подготовленного американскими специалистами доклада, при его использовании, на наш взгляд, необходимо критически подходить к содержащейся в нем информации. Хотелось бы также обратить внимание на то, что проблема ядерного нераспространения и контроля в государствах бывшего СССР является объектом пристального внимания и изучения со стороны Запада. То, что проводятся столь комплексные и дорогостоящие исследования, естественно и легко объяснимо с точки зрения необходимости обеспечения государственной безопасности. Однако тот факт, что соответствующее исследование переводится авторами на русский язык и регулярно издается, свидетельствует о действительно серьезной озабоченности в мире состоянием ядерного контроля на территории бывшего Советского Союза. Остается только сожалеть, что подобного рода исследования о положении дел в соответствующей области в США и других странах, в том числе в России и других новых независимых государствах, не публикуются российской стороной (естественно, в части, которая не является закрытой). Очевидно, что наличие различных источников позволив-

ло бы всем заинтересованным специалистам получить более объективную картину состояния и эффективности функционирования системы ядерного контроля и безопасности не только на территории постсоветского пространства, но и в общемировом масштабе.

В заключение хотелось бы еще раз отметить несомненную ценность представленного доклада и приветствовать его издание на русском языке. Содержащаяся в нем информация по вышеотмеченным направлениям может быть интересна как широкому кругу читателей, интересующихся проблематикой ядерного разоружения и контроля, так и специалистам, профессионально занимающимся данными вопросами, в том числе и в органах государственного управления России.

**А.И. Шишаев,**  
кандидат юридических наук.

*Рецензия поступила в редакцию в декабре 1998 года.*

## **РОССИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД: ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ДОКТРИН\***

Тарья Лангстрём\*\*

**Краткий обзор.** В данной статье рассматривается развитие российской международно-правовой доктрины в период существования СССР и в годы “новой” России. Анализ предпринимается путем изучения двух учебников по международному праву, один из которых относится к советскому периоду, а второй был написан в постсоветское время. На первый взгляд, можно предположить, что глубокие социальные изменения, подобные тем, которые пережила Россия, отразятся на международно-правовых доктринах. Советская доктрина международного права утверждала, что придерживается марксистского взгляда на право. Однако теории базиса и надстройки, а также исторического материализма едва ли могут быть совме-

---

\* Сравнительный анализ учебников “Международное право” под ред. Г.И. Тункина (М., 1982) и под ред. Ю.М. Колосова и В.И. Кузнецова (М., 1995). Наш журнал перепечатывает эту статью (пер. с англ.) из журнала “Нордик джорнал оф интернэшнэл ло” (1997. — № 66), выпускаемого в издательстве “Клювер Ло Интернэшнэл” (Нидерланды).

\*\* Магистр права, докторант Института международного экономического права Университета города Хельсинки (Финляндия).