

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Ф.М. Сафин*

Принятие Организацией Объединенных Наций полвека назад Всеобщей декларации прав человека — всемирно историческое событие, которое будет иметь непреходящее значение в жизни всех последующих поколений.

В нашей стране долгие десятилетия господствовала идеология, в основе которой лежало утверждение о том, что права и свободы советского человека защищены как нигде в мире. И это говорилось даже тогда, когда лагеря и тюрьмы были переполнены и в них содержалось множество ни в чем не повинных людей.

В ноябре 1991 года Верховный Совет Российской Федерации принял Декларацию прав и свобод человека и гражданина. А 5 ноября 1993 г. была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина в Республике Башкортостан.

Эта дата стала важной точкой отсчета на пути развития молодой демократии в нашей Республике. В Декларации, как и в Конституции Республики Башкортостан, права и свободы, честь и достоинство человека и гражданина объявлены высшей ценностью. Причем они не просто провозглашены, но и гарантированы созданием соответствующих механизмов, необходимых для осуществления конституционных прав граждан Республики.

Государственное собрание Республики Башкортостан создало обширную нормативную базу, которая в совокупности с российским законодательством в необходимом объеме регламентирует деятельность наших судебных и правоохранительных органов.

Одним из главных гарантов реализации прав граждан является суд. Именно на суд общество и государство возлагают особую ответственность за правильное проведение законов, обеспечивающих защиту прав и свобод человека. Жизнь и здоровье, честь и достоинство, права и свободы человека и гражданина — это те ценности, которые подлежат первоочередной защите во всех сферах государственной и общественной жизни.

Конституцией Республики Башкортостан установлены равенство всех перед законом, право на защиту от обвинения в преступлении, презумпцию невиновности и равноправие сторон, открытое

*Министр юстиции Республики Башкортостан. Эта статья сделана на основе выступления автора на Международной конференции в Уфе 16 августа 1998 г.

разбирательство дел в суде, право на защиту прав и свобод от каких бы то ни было посягательств, право граждан обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся юридические гарантии, закрепляющие этические принципы и нормы. Согласно ст. 60 Конституции, никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Конституция предусматривает обеспечение охраны прав потерпевших и компенсацию государством причиненного ущерба. Существенной гарантией прав также является получение юридической помощи.

Соблюдение таких положений, как неприкосновенность личности, частной жизни человека и его жилища, — важнейшее условие для осуществления правосудия во всех сферах. Все эти предписания имеют важное значение для создания надлежащих условий, необходимых для осуществления правосудия по уголовным, гражданским и арбитражным делам.

У нас действуют законы “О статусе судей Республики Башкортостан”, “О Верховном суде Республики Башкортостан”, “О Конституционном суде Республики Башкортостан” и др. В 1998 году принят закон “О судебной системе Республики Башкортостан”, устанавливающий единство судебной системы Республики как части судебной системы Российской Федерации. Кроме того, принят закон “О мировых судьях в Республике Башкортостан”, реализация которого позволит в будущем повысить эффективность судебной деятельности, облегчить доступ граждан к обращению в суд.

Конституция Республики наделяет суды широкой компетенцией, соответствующей статусу органа самостоятельной ветви государственной власти. Эта компетенция распространяется на все без исключения дела о защите прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

В первом полугодии 1998 года судами Республики было рассмотрено 37 445 гражданских дел с вынесением решения. Кроме того, в судах рассматривается большое количество представлений, жалоб, ходатайств. Так, только за шесть месяцев 1998 года было рассмотрено 764 жалобы на арест, 57 жалоб на продление срока содержания под стражей.

В последнее время из-за большого объема гражданских и уголовных дел, находящихся в производстве районных, городских судов, и перегруженности судей нередки случаи нарушения сроков рассмотрения дел, длительного разрешения гражданско-правовых споров. И здесь есть значительные резервы. Прежде всего, необходимо и дальше совершенствовать нормативно-правовую базу, а главное — резко улучшить финансирование судов, что позволило бы уже в ближайшее время ускорить рассмотрение жалоб и заявлений граждан, облегчить их доступ к обращению в суд.

Все граждане вправе обжаловать решение суда в установленном законодательством порядке в Верховный суд Республики Башкортостан, который является высшим органом судебной власти, осуществляемой в форме гражданского, уголовного и административного судопроизводства. В первом полугодии 1998 года в Верховный суд Республики в кассационном порядке обжаловано 1430 решений по гражданским делам, 491 из которых отменено полностью, 105 отменены частично и 36 изменены. Кроме того, 183 решения по гражданским делам были отменены и изменены в порядке надзора. За тот же период в Верховном суде рассмотрено в кассационном порядке 2092 уголовных дела, из них 326 по различным основаниям были отменены, а 174 частично изменены.

Верховный суд Республики призван обеспечивать правильное и единообразное применение законов при осуществлении правосудия, всемирную охрану прав и свобод граждан, законных интересов государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, укрепление правопорядка.

Роль контрольного механизма за соблюдением властями правового статуса личности в Республике осуществляет Конституционный суд, наделенный определенными полномочиями в этой сфере.

Защита прав и свобод граждан всегда являлась глобальной задачей всех видов прокурорских структур. Закон “О прокуратуре Российской Федерации” в центр всей работы ставит охрану конституционных прав и свобод человека и гражданина. Именно эти права нередко нарушаются в правоприменительной практике. В 1993 году в нашей Республике был принят закон “О прокуратуре Республики Башкортостан”. В настоящее время Министерством юстиции подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в данный закон. Проект разработан в соответствии с законом “О прокуратуре Российской Федерации” и дополнен положением, устанавливающим функцию деятельности прокуратуры, — надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Значительные изменения в политике и экономике страны порождают высокую социальную напряженность, в том числе в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Для предупреждения неправомерных явлений в обществе требуются повышение профессиональной культуры и гражданской принципиальности сотрудников органов внутренних дел, судов, прокуратуры, организация системы тщательного отслеживания каждого факта совершения правонарушений, хода проверок и расследований, правовой помощи потерпевшим, защиты их самих и их близких. В связи с этим в Российской Федерации и в нашей Республике приняты законы “О государственной защите судей, работников правоохранительных и контролирующих органов”. Кроме того, в Республике

принят закон “О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству”.

Особо следует отметить содержащиеся в Федеральном законе “Об оперативно-розыскной деятельности” положения о необходимости соблюдения прав человека и гражданина при осуществлении этого вида деятельности. Лицо, полагаящее, что действия органов, осуществляющих ее, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать соответствующие действия в вышестоящий орган, прокуратуру или в суд.

С решением проблемы прав человека тесно связаны такие категории, как гражданское общество, правовое государство, разделение властей. Главная задача судебной власти и прокуратуры — не допустить превращения правоохранительной функции в репрессивную, когда человек из объекта охраны превращается в объект жестокого подавления.

В соответствии с Федеральным законом “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” и аналогичным законом Республики Башкортостан каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями и решениями органов власти, учреждений, предприятий и общественных объединений, а также должностных лиц и государственных служащих нарушены его права.

Но в то же время этим правом пользуются очень редко. Так, за первое полугодие 1998 года в судах Республики было рассмотрено всего 286 дел по жалобам на неправомерные действия и решения органов власти и должностных лиц, хотя нарушений было гораздо больше. Это объясняется тем, что многие не знают положения вышеназванного закона, а другие, вместо того чтобы подать жалобу в суд, начинают писать заявления и жалобы в различные инстанции.

Защита конституционных прав и свобод граждан является одной из главных задач и Министерства юстиции. Значительным шагом вперед в этом направлении является совершенствование системы исполнения уголовного наказания. Следует отметить, что Российская Федерация в 1996 году принята в Совет Европы. В соответствии с рекомендациями Комитета министров Совета Европы о единых европейских правилах Указом Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 г. начато поэтапное реформирование уголовно-исполнительной системы МВД Российской Федерации, что предусматривает ее передачу в ведение Министерства юстиции Российской Федерации. Это позволит разграничить функции органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание, следствие, и органов, осуществляющих исполнение наказания, а также контролировать законность содержания граждан под стражей. В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской

Федерации в ведение Министерства юстиции передана уголовно-исполнительная система МВД с входящими в ее состав центральными и территориальными органами.

В соответствии с Федеральными законами “О судебных приставах” и “Об исполнительном производстве” в Министерстве юстиции создана служба судебных приставов, деятельность которой позволит изменить сложившуюся ситуацию, когда большинство судебных решений не исполнялось или их исполнение затягивалось на неопределенный срок.

В Республике Башкортостан в этом году судебными приставами возбуждено 251 100 исполнительных производств. Появление в составе Министерства юстиции соответствующего аппарата судебных приставов, наделенных правом проведения розыскных мероприятий, имеющих доступ к необходимой документации и обладающих рядом полномочий, даст возможность улучшить положение с исполнением судебных решений и тем самым реально защитить права и законные интересы граждан.

Государственные нотариусы, за деятельностью которых осуществляет контроль Министерство юстиции и все нотариальные действия которых так или иначе имеют отношение к осуществлению правоохранительных функций, оказывают содействие органам, осуществляющим такие функции. На нотариат возложены удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения.

Но те законы, которые регулируют деятельность нотариусов, были приняты давно и уже не отвечают современным требованиям. Есть необходимость внесения изменений в эти законы, совершенствования их в целях обеспечения защиты прав человека в этой области.

Государственные органы власти обязаны гарантировать реальное осуществление прав и свобод человека и гражданина. Чем выше степень реализации правового статуса личности, тем в большей мере ограничивается возможность произвола в данных вопросах. Вместе с тем та мера правовых возможностей и та мера социальных требований к личности, которые определены действующим законодательством, и прежде всего Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Башкортостан, должны заставить человека и гражданина быть активным и ответственным в правовой сфере, что будет способствовать более высокой степени обеспечения его правового статуса.