

**Российская научная доктрина
международного экологического права
(к выходу из печати учебного пособия
Копылова М.Н. «Введение в международное
экологическое право».
М.: Изд-во РУДН, 2007)**

*Якушева Е.А.**

Среди некоторых политиков и юристов до сих пор бытует мнение, что вопросы окружающей среды и экологической безопасности относятся к сфере «внутренних» проблем или подлежат решению скорее на двусторонней, чем на многосторонней основе. Действительно, встречаются примеры, когда такой уровень эффективно работает. Но противопоставление здесь неуместно, и следует предельно осторожно подходить к квалификации экологических проблем в качестве внутренних, но «требующих для своего разрешения мер на международном уровне». В свете сказанного заслуживает особого внимания отрасль международного экологического права, интерес к которой повышается по мере осознания существующих проблем и пробелов в национальном и международном природоохранном законодательстве.

В связи с изложенным, несомненно, заслуживает поддержки и одобрения выход в свет учебного пособия известного юриста-международника Михаила Николаевича Копылова «Введение в международное экологическое право». Следует особо отметить, что с именем автора пособия связаны многочисленные работы, посвященные одной из острейших проблем – проблеме охраны окружающей среды. Однако главное достоинство рецензируемой работы заключается не только в политико-правовой оценке вопросов, связанных с охраной окружающей среды, но в большей мере в том, что автор очень последовательно и полно систематизировал и изложил объемный научный материал, связанный с многолетним опытом изучения отрасли международного экологического права. А еще более ценно то, что автор пособия

* Якушева Елена Алексеевна – бакалавр юриспруденции, выпускница юридического факультета РУДН.

«открыл доступ» к особенностям этой отрасли международного права широкому кругу читателей. Пособие предназначено для студентов-юристов, студентов-экологов, преподавателей и всех интересующихся международными экологическими отношениями и международным экологическим правом.

Еще раз подчеркивая то, что отрасль международного экологического права вызывает сегодня особый научный интерес, стоит отметить, что название рецензируемого учебного пособия вполне оправданно уже по той причине, что данное исследование является первой в отечественной юридической литературе комплексной научной работой, посвященной анализу закономерностей возникновения, основных направлений развития, источников и специальных принципов этой отрасли.

Пособие состоит из введения, пяти глав, разделенных на параграфы, и заключения. Уже при изучении оглавления книги заметно, насколько четко систематизирован автором весь материал, представленный в виде огромного количества глубоко проработанных международно-правовых актов и доктринальных источников. Кроме того, М.Н. Копылов, являясь ведущим специалистом в области международного экологического права, неоднократно обращается к проведенным им же исследованиям, составляющим сейчас основу для изучения этой отрасли международного права.

Первая глава пособия посвящена изучению понятия и сущности международного экологического права. Здесь же определен круг субъектов международных экологических отношений и обоснована точка зрения о том, насколько международное экологическое право соответствует кругу условий или перечню критериев, выработанных международно-правовой доктриной для признания совокупности правовых норм в качестве отрасли. В разделах первой главы автор обращается к различным точкам зрения, имеющим место в науке международного права, приводит примеры и отталкивается от них в обосновании своего взгляда на теорию международного права. Кроме того, в главе глубоко анализируется и вводится в научный оборот малоизвестный материал, связанный с таким правовым явлением, как договоры об обмене части внешнего долга на природоохранные мероприятия (Debt-for-nature Swaps).

Во второй главе пособия автор открывает перед читателем страницы истории возникновения международного экологического права и предлагает свою периодизацию; при этом особо отмечается,

что существует полное единодушие в отношении временных рамок первого и второго этапа истории международного экологического права, однако по поводу современных этапов мнения юристов расходятся. Автор справедливо связывает их с проведением двух конференций ООН (Стокгольмская конференция по проблемам окружающей человека среды 1972 г. и Конференция ООН по окружающей среде и развитию, которая проходила в Рио-де-Жанейро в 1992 г.) соответственно. Следующие параграфы второй главы посвящены каждому этапу в отдельности, что, несомненно, предполагает глубокий правовой анализ событий и принятых в связи с ними международно-правовых актов, в чем читатель неоднократно убеждается. Примечательно, что каждый параграф также включает в себя изучение тех норм и принципов, которые были приняты на региональном уровне. Автор последовательно подошел к изложению материала в исторической ретроспективе, что выразилось в том, что здесь были затронуты практически все проблемы экологии и особенно подробно были проанализированы те нормы, которые играют значительную роль и по сей день. Кроме того, автор обоснованно много внимания уделяет возникновению международных органов и организаций, способствующих установлению экологического правопорядка.

Такое в целом оправданное стремление автора подробно проанализировать все этапы эволюции международного экологического права в рамках одной главы не могло не привести к несколько поверхностному изложению ряда вопросов. Это в первую очередь относится к вычленению в международном экологическом праве блока проблем, связанных с военным воздействием на окружающую среду, и к области международно-правового регулирования борьбы с опустыниванием.

Думается, что историография международного экологического права заслуживает отдельного детального рассмотрения в монографическом исследовании, чего мы с нетерпением ждем от автора.

Третья глава пособия посвящается разработке оснований и методов классификации международных экологических норм в качестве необходимого шага к упорядочению системы и структуры данной отрасли международного права, т.е. источникам международного экологического права. Автор отмечает, что в последние годы происходит углубленная теоретическая проработка отдельных сторон систематизации нормативного материала, обусловленная специфическими особенностями практики правового регулирования международных экологичес-

ких отношений. Своеобразие системы источников международного экологического права обуславливается не только воздействием обособленного предмета регулирования, но и отражает ту стадию развития, на которой находится новая совокупность международно-правовых норм. Следовательно, выявление специфики международного экологического права потребовало от автора анализа роли и значения его основных и вспомогательных источников. Особое внимание автор уделяет нормам «мягкого» международного экологического права, делая акцент на том, что практика их применения убедительно доказала способность таких норм решать задачи, которые не под силу «твердому» праву; здесь же автор приводит конкретные примеры, что еще раз подтверждает его компетентность в данном вопросе.

Четвертая глава является самой объемной по содержанию, что обусловлено тем, что проблема выделения, определения содержания, квалификации и систематизации базовых начал, именуемых в теории права принципами, относится к числу наиболее сложных как в любой отрасли международного права, так и в международном праве в целом. В первом параграфе этой главы автор раскрывает читателю роль общепризнанных принципов международного права в регулировании международных экологических отношений и отмечает, что принцип международного сотрудничества в настоящее время является одним из основополагающих в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды – это продиктовано сегодня целым рядом объективных факторов, которые автор подразделяет на два вида: естественно-экологические и социально-экономические. Следующие параграфы посвящены непосредственно анализу отраслевых принципов международного экологического права. По нашему мнению, это представляет особую ценность, если принять во внимание, что данные принципы даже кодифицированы далеко не полно, не говоря уже об их комплексном изучении.

В этой связи автору, возможно, следовало более подробно проанализировать весь текст проекта Международного Пакта по окружающей среде и развитию 1995 г., который на сегодняшний день представляет собой наиболее полную неофициальную кодификацию отраслевых принципов международного экологического права, выполненную специалистами Международного союза охраны природы и природных ресурсов.

Пятая глава завершает данное учебное пособие научно-правовым анализом процессов кодификации и прогрессивного развития.

Кодификация международного экологического права имеет важное политико-правовое значение, так как она призвана содействовать установлению и укреплению международного экологического правопорядка. Она может также рассматриваться как одна из необходимых целей гармонизации и развития достижений в области международного экологического права. Во втором параграфе пятой главы автор исследует основные направления, виды и формы кодификации и прогрессивного развития международного экологического права, подробно анализирует деятельность международных организаций в этой области.

Хочется особо отметить то, что к каждой главе учебного пособия автор составил перечень вопросов, позволяющих читателю проверить свой прогресс в изучении международного экологического права, который неоспорим в свете того, что пособие выводит на новый качественный уровень то, что ранее было недостаточно исследовано и систематизировано.

В общем, рецензируемое учебное пособие доктора юридических наук, академика РАЕН и РЭА, профессора М.Н. Копылова является ценным научным трудом, полезным для всех, кто интересуется отраслью международного экологического права.

Пособие рекомендовано к опубликованию редакционно-издательским советом Российского университета дружбы народов и представляет собой первую в отечественной правовой науке попытку системного изложения основных институтов и принципов международного экологического права.

**International Environmental Law:
Russian Law Doctrine.
Review of the book by Kopylov M.N.
“Introduction into the International
Environmental Law”
(Summary)**

Elena A. Yakusheva *

There exists such an opinion that environmental and related security issues are “internal” problems of the states and due to this reason should be solved

* Elena A. Yakusheva – bachelor of law, graduate of the RUDN University.

on bilateral rather than on multilateral basis. This is an example of problems touched upon in the new book of M.N. Kopylov, an outstanding scholar in international law. A great number of his works is devoted to problems of protection of the environment and this book presents the result of many years of research of the international environmental law (IEL).

The present book will be of great assistance to student, teachers and anyone who is interested in international environmental relations and international environmental law, as this book is the first one Russian law doctrine dealing with the subject.

Particularly, the author of the book examines the history of the emergence of IEL, analyzes all the stages of evolution of IEL, offers approaches to the classification of norms of the IEL (including the norms of the “soft” law), focuses on the principle of international cooperation in this sphere, in the last chapter studies the tendencies of the development and codification of IEL.

Upon the whole the reviewed book of Professor M.N. Kopylov is a valuable source of information concerning the topic of IEL for everyone who is interested in international environmental law.