

НОВЫЙ УЧЕБНИК ПО МОРСКОМУ РЫБОЛОВНОМУ ПРАВУ

**К. А. Бекашев. Морское рыболовное право:
учеб. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 560 с.**

*Моисеев Е. Г.**

Известный юрист-международник Камилль Абдулович Бекашев написал новый вариант учебника по морскому рыболовному праву. Этот труд стал пятым изданием названного учебника, первое издание которого вышло в свет еще в 1979 г. Предпоследнее, четвертое, издание было опубликовано в 2001 г. Излишне говорить, как необходим новый учебник студентам высших и средних учебных заведений, обучающимся по специальностям плавсостава, а также юристам и юридическим службам, связанным с проблемами морского и рыболовного права.

Актуальность вышедшего труда определяется тем, что за последние годы существенно обновилось как российское законодательство по представленным в учебнике проблемам, так и международное морское и рыболовное право. Специалистам морского рыбопромыслового и транспортного флота нужно знать и выполнять нормы российского права, а также обязательства, которые приняло наше государство в соответствии с международными соглашениями. Кроме того, названным специалистам очень важно ориентироваться в договорах, заключенных без участия России, но представляющих интерес как выражение международно-правовой практики или принятия научно-технических принципов ведения промысла и транспортировки морепродуктов в различных акваториях Мирового океана.

* Моисеев Евгений Григорьевич – д.ю.н., профессор кафедры международного права Московской государственной юридической академии.

Следует отметить, что Российская Федерация поддерживает и развивает широкие международные связи в области морского рыболовства. По этим вопросам ею заключено более 60 соглашений почти с 50 странами мира. Наиболее плодотворно рыбохозяйственное сотрудничество Россия развивает с Норвегией, Японией, США, Республикой Корея, Мавританией, Канадой, Марокко, Данией, Исландией. В настоящее время в мире функционирует около 50 международных межправительственных рыболовных организаций, членом 12 из которых является наша страна.

Рецензируемый учебник включает 21 главу; 153 параграфа; приложение, в котором дан перечень источников морского рыболовного права; список рекомендованной литературы; предметный указатель.

В первой главе (с. 5–18) рассмотрены понятие, источники, этапы становления и развития морского рыболовного права. Здесь автор дает определения российского морского права и российского рыболовного права, из которых выводится понятие морского рыболовного права. В морское рыболовное право автор включил: а) нормы, регулирующие комплексные отношения по эксплуатации живых ресурсов Мирового океана и заимствованные из международного морского права и российского морского торгового права; б) правовой материал отраслевого уровня, предназначенный для регулирования исключительно рыбохозяйственных отношений (как в Мировом океане, так и во внутренних водоемах России); в) пограничные институты ряда отраслей права – гражданского, административного, природоресурсного и других.

Автор считает, что существуют два вида международного морского рыболовного права: публичное и частное (с. 10–11). Первое регламентирует правосубъектность государств и межправительственных организаций в Мировом океане, в том числе в связи с необходимостью рационального использования живых ресурсов моря, а также определяет правовой режим морских пространств и способы разрешения межгосударственных споров (конфликтов). Второе регулирует имущественные отношения в области морского промысла.

Анализ источников международного морского рыболовного права позволил автору выделить четыре этапа его становления: первый – от Римской империи до Октябрьской революции 1917 г.; второй – с 1917 г. до конца 60-х годов XX в.; третий – с начала 70-х годов XX в. до конца этого века; четвертый этап – с начала XXI в. по настоящее время.

Характеризуя третий этап развития морского рыболовного права, автор справедливо выделил Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г. Во-первых, она впервые в международной практике утвердила норму, в соответствии с которой ширина территориальных вод государств не может превышать 12 морских миль. Во-вторых, легализовала право прибрежных государств на управление живыми ресурсами в прибрежных водах за пределами территориальных вод - в 200-мильной исключительной экономической зоне.

Автор полагает, что четвертый этап становления указанной отрасли права будет завершающим, в результате чего сложится комплексная отрасль международного публичного права – международное рыболовное право.

Во второй главе (с. 19-37) автор остановился на правовых вопросах управления рыбохозяйственным комплексом в Российской Федерации. Здесь рассмотрен правовой статус Министерства сельского хозяйства в области рыболовства; Федерального агентства по рыболовству; Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору; организаций, непосредственно подчиненных Росрыболовству, а также рыболовецких колхозов.

В третьей главе (с. 38-65) проанализированы правовые основы организации рыболовства в Российской Федерации. Автор дал понятия различных видов рыболовства, рассмотрел основные положения рыбохозяйственной политики России, остановился на правовом регулировании промышленного, прибрежного, любительского и спортивного рыболовства, а также рыболовства в целях научно-исследовательских и контрольных, учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов, ряд других вопросов.

Четвертая глава (с. 66-119) посвящена рассмотрению правового статуса судов рыбопромыслового флота. Автором освещены такие вопросы, как правовой статус рыболовного судна; способы возникновения права собственности на суда рыбопромыслового флота; иммунитет государственных промысловых судов; флаг судна; регистрация судов и права на них; судовые документы; порядок присвоения судам названия; правовое регулирование технической эксплуатации и ремонта судов; правовые вопросы технического использования судна; международные морские организации; правовые и международно-правовые вопросы ареста судов.

В пятой главе (с. 120-164) говорится о правовом обеспечении безопасности мореплавания и ведения промысла. В главе изложен комплекс вопросов, в числе которых: организации, осуществляющие надзор за безопасностью мореплавания и ведения промысла; правовые основы обеспечения безопасности плавания; правовое регулирование безопасности мореплавания в портовых водах; государственный портовый контроль; лоцманская проводка; порядок расследования и оформления аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота России; порядок оформления промысловых происшествий между судами рыбопромыслового флота России, с одной стороны, и иностранными судами, с другой; международные договоры по обеспечению безопасности мореплавания и ведения промысла.

Глава шестая (с. 165-203) отведена рассмотрению правового статуса экипажа судна рыбопромыслового флота. Автор рассмотрел нормы российских нормативных правовых актов, а также международно-правовые нормы, касающиеся экипажей судов торгового и рыбопромыслового флота.

В главе седьмой (с. 204-287) изложен международно-правовой режим морских пространств. Эта глава заменяет собой мини-учебник по международному морскому праву. Автор глубоко и всесторонне проанализировал ключевые положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., касающиеся правового режима: открытого моря, континентального шельфа, территориального моря, прилегающей зоны, иных специальных морских зон, рыболовных зон, исключительной экономической зоны, внутренних (морских) вод, портов и их акваторий, международных проливов и каналов, замкнутых или полузамкнутых морей, архипелажных вод.

О международно-правовом управлении и регулировании промысла живых ресурсов Мирового океана говорится в восьмой главе (с. 288-351) учебника. Автором рассмотрены вопросы необходимости правовой регламентации промысла; правовые аспекты управления морским рыболовством; основные типы и виды международных мероприятий по охране рыбных запасов; принцип предосторожного подхода к рыболовству; особенности международно-правового регулирования рыболовства в Тихом, Атлантическом, Индийском океанах, в антарктических водах; регулирование рыболовства в замкнутых и полузамкнутых морях; правовое регулирование промысла морских млекопитающих, анадромных видов рыб, промысла трансграничных

рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих видов; контроль за соблюдением международных норм по регулированию морского рыболовства; урегулирование споров по вопросам рыболовства.

Девятая глава (с. 352-362) посвящена правовому режиму научных исследований в Мировом океане. В этой главе автор изложил следующие вопросы: понятие, правовые принципы и правовой режим проведения морских научных исследований в основных морских пространствах; правовой статус научно-исследовательских судов и установок; правовое регулирование передачи морской технологии; ответственность за нарушение законодательства о научных исследованиях в прибрежных водах и на континентальном шельфе России; разрешение споров по вопросам научных исследований морской среды.

О проблемах правовой охраны Мирового океана от загрязнения с судов идет речь в десятой главе (с. 363-393). Автор сосредоточил внимание на важнейших положениях международно-правового регулирования охраны морской среды, а также положениях российского законодательства по предотвращению загрязнения моря.

В главах с 11 по 18 (с. 394-505), а также в 20 и в 21 (с. 523-543) рассмотрены основные проблемы международного частного рыболовного права. Автор обстоятельно раскрыл такие теоретические и практические вопросы, как правовое регулирование перевозки грузов на судах рыбопромыслового флота и фрахтование таких судов; морское страхование; спасание и оказание помощи на море; правовые аспекты морской буксировки; правовое регулирование подъема затонувшего в море имущества; правовые последствия морских происшествий; общая и частная авария; разрешение имущественных споров; защита прав и интересов рыбопромыслового флота Российской Федерации за рубежом.

19-я глава (с. 506-522) посвящена вопросам таможенного контроля за судами рыбопромыслового флота и перевозимыми на них грузами. В этой говорится об организации таможенного контроля в Российской Федерации; декларировании и таможенном оформлении продукции морского рыбного промысла; таможенном оформлении судов рыбопромыслового флота России; ответственности за нарушение таможенных правил.

Только краткое перечисление рассмотренных профессором К.А. Бекашевым проблем и вопросов в рецензируемом учебнике показывает, что он действительно настоящий профессионал в вопро-

сах международного морского рыболовного права. Тридцать лет, отданных этим ученым науке морского рыболовного права, нашли блестящее воплощение в рецензируемом труде.

Однако рецензент не справился бы со своей задачей, если бы не высказал некоторых замечаний и пожеланий автору с той целью, чтобы следующее издание рецензируемого учебника было самого высочайшего класса.

Во-первых, в седьмой главе, в которой речь идет о правовом режиме различных морских пространств, ничего не сказано об островах. А ведь они имеют свой международно-правовой режим, закрепленный Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Многие из таких островов имеют свою исключительную экономическую зону. Нередко суда рыбопромыслового флота Российской Федерации используют острова для того, чтобы провести там соответствующие ремонтные работы, пополнить запасы топлива и продовольствия, да и просто использовать их для кратковременного отдыха экипажа.

Во-вторых, в восьмой главе учебника есть параграф, посвященный регулированию рыболовства в Индийском океане и антарктических водах. Это хорошо. Но ведь российские порты весьма далеки от этих акваторий. Весьма ограниченное число российских судов отправляется на промысел в эти морские пространства. А вот Арктика у России под боком. Да, она сурова. Но ведь и Антарктика расположена не на экваторе.

И вот здесь весьма кстати пришелся бы раздел, посвященный правовому регулированию рыболовства в арктических водах. Как известно, самые большие акватории арктических вод омывают берега России и Канады. Кроме того, арктическими странами являются Норвегия, Дания и США. Каким образом осуществляют они сотрудничество в области рыболовства в Арктике? Есть ли примеры сотрудничества между указанными странами в области морского рыболовства в арктических водах?

В-третьих, есть проблемы в российско-норвежских отношениях, связанные с рыболовством в прибрежных водах архипелага Шпицберген. Как известно, этот архипелаг имеет особый режим, урегулированный соответствующими соглашениями, в том числе между Норвегией и Россией. В чем его особенности? Почему время от времени мы слышим об аресте наших судов, которые, по мнению норвежской стороны, осуществляют незаконный лов рыбы и других морепродуктов? Правы ли норвежские власти в своих претензиях к российским рыбакам?

В-четвертых, в учебнике мало места уделено делимитации морских пространств. Речь идет, в частности, о делимитации исключительной экономической зоны, а также континентального шельфа. Проблемы делимитации этих и других морских пространств нередко осложняют отношения между различными государствами, которые никак не могут их поделить по взаимному согласию. Государства вынуждены были обращаться по вопросам делимитации морских пространств в международные судебные органы.

Следует отметить, что после сдачи учебника в набор был принят Водный кодекс Российской Федерации, внесены изменения в федеральные законы о континентальном шельфе, исключительной экономической зоне. Поэтому при чтении учебника, изучении его содержания нужно иметь это в виду.

В заключение хотелось высказать еще одну мысль. Написав и выпустив пятое издание учебника, профессор К.А. Бекашев еще раз доказал, что сегодня в Российской Федерации он является ведущим специалистом в области международного морского рыболовного права.

**New Textbook in Maritime Fishing Law.
K.A.Bekiashev. Maritime Fishing Law:
Textbook. – Moscow: TK Velby,
the “Prospect” edition, 2007. – 560 p.
(Summary)**

*Evgenii G. Moiseev**

K.A.Bekiashev, an international lawyer who is undoubtedly a leading expert in this sphere, prepared a fifth edition of a textbook in Maritime Fishing Law first published in 1979. The new textbook is necessary for higher and secondary educational institutions students of seagoing disciplines as well as for lawyers and law firms dealing with the problems of Maritime and Fishing Law. 30 years devoted by this prominent scholar to the science of Maritime Fishing Law resulted in the brilliant work under review.

The book contains the most up-to-date information regarding the Russian legislation and International Maritime and Fishing Law. The book includes 21 chapter; 152 paragraphs; an appendix with the list of Maritime Fishing Law sources; a bibliography; a subject index.

* Evgenii G. Moiseev - Doctor of Laws, Professor of the Moscow State Law Academy.

However, the reviewer voices several critical comments. First, the book does not cover the international regime of islands consolidated by the UN Law of the Sea Treaty many of which have an exclusive economic zone of their own. Second, the reviewer wishes the book included a section on the legal regulation of fishing in the Arctic waters. Third, there are problems in the Russian-Norwegian relations connected with fishing in the Spitsbergen archipelago waters. What are the peculiarities of this regime? Are the Norwegian authorities right in their accusations of Russian ships, which allegedly go fishing illegally in that region? Fourth, the book pays little attention to the delimitation of maritime territories, specifically to the delimitation of exclusive economic zones and continental shelves, which often make interstate relations deteriorate. Finally, one should bear in mind that when the book was ready to go to press a new Water Code of the Russian Federation was adopted and a number of changes was introduced to the federal laws on the continental shelf and the exclusive economic zone.