

Реализация международно-правовых норм в области прав человека в законодательстве Республики Йемен

*Абдулварес Мухаммед Анаам**

Современная история Йемена начинается с 22 мая 1990 года, когда йеменский народ после многолетней борьбы смог воссоединить две части своей родины и создать новое государство - Республику Йемен. Она стала правопреемницей существовавших до этого двух государственных образований - Йеменской Арабской Республики и Народно-Демократической Республики Йемен. Данное событие сыграло величайшую роль в жизни йеменского народа не только потому, что явилось важнейшей предпосылкой построения будущего демократического государства, но и потому, что открыло новую страницу в его истории.

Исключительную важность имел тот факт, что в Конституции Республики Йемен впервые были закреплены многие права и свободы человека, которые ранее не предусматривались в основных законах обоих государств, а именно до 22 мая 1990 года. Более того, многие из этих прав, такие как право на создание партий, были и вовсе запрещены конституционными нормами. Следовательно, можно сказать, что после образования Йеменской Республики подход к правам человека здесь коренным образом изменился. Воссоединение Йемена заложило хороший фундамент для построения нового демократического государства и его дальнейшего развития.

Изучение проблемы имплементации международно-правовых норм в области прав человека в законодательстве Республики Йемен предполагает прежде всего освещение вопросов, имеющих общетеоретическое значение. И только после этого следует приступить к анализу практики национального законодательства в этой сфере.

Попытаемся сформулировать определение термина «имплементация» на основе трактовки этого понятия в работах ученых-международников и специалистов. В юридической литературе, как известно, по этому поводу существуют различные мнения.

* Абдулварес Мухаммед Анаам - аспирант кафедры международного и европейского права Казанского государственного университета.

А.С. Гавердовский, например, рассматривает имплементацию как «целенаправленную организационно-правовую деятельность государств, предпринимаемую индивидуально или коллективно, либо в рамках международных организаций в целях своевременной и полной реализации принятых ими международных обязательств»¹.

В.Ю. Калугина считает, что имплементация – «это деятельность государства по всестороннему своевременному полному воплощению в жизнь предписаний, содержащихся в нормах международного гуманитарного права, а также правовое и организационное обеспечение этой деятельности, предпринимаемое или на внутригосударственном уровне самостоятельно, или на международном уровне, индивидуально или совместно с другими участниками международных договоров, в том числе в рамках международных организаций»².

По мнению проф. И.И. Лукашука, «имплементация означает придание содержанию нормы международного права статуса нормы национального права, с помощью внутреннего права»³.

В.Я. Суворова и С.Ю. Марочкин понимают под имплементацией норм международного права «воплощение норм международного права в поведении, деятельности государств и иных субъектов. Это практическое осуществление нормативных предписаний».

Говоря об имплементации международно-правовых норм в области прав человека в практике Йеменской Республики, нужно отметить, что ратификация большинства международных документов в области прав и свобод человека имела место еще до воссоединения страны в каждом из отдельных государств. Более того, такие документы были одновременно ратифицированы и Йеменской Арабской Республикой (ЙАР) и Народной Демократической Республикой Йемен (НДРЙ) и стали впоследствии, т.е. после 22 мая 1990 года, обязательными для объединенного государства (Республики Йемен) в соответствии со ст. 130 Конституции.

Особого внимания заслуживает тот факт, что Йеменская Республика сразу же с момента своего образования взяла на себя ответственность за соблюдение условий всех договоров и соглашений, подписанных ранее двумя бывшими государствами. Данная позиция была

¹ Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев, 1980. С. 62.

² Калугин В.Ю. Механизм имплементации международного гуманитарного права. Минск, 2003. С. 99.

³ Лукашук И.И. Международное право: В 2 т. Общая часть. М., 2005. Т. 1. С. 276.

выражена в Послании министра иностранных дел Йеменской Республики Генеральному секретарю ООН 19 мая 1990 года, т.е. накануне объявления об образовании единого государства. В Послании указывалось, что «НДРЙ и ЙАР объединились в одно суверенное государство, которое называется Йеменская Республика. Это государство будет иметь одно членство в ООН. В соответствии с современным международным правом новое государство принимает на себя те обязательства, которые вытекают из договоров и соглашений, заключенных с другими государствами и международными организациями, которые были подписаны ранее 1990 года. Йеменская Республика намерена продолжать свои отношения с другими государствами, как и прежде⁴.

Касаясь вопроса реализации международно-правовых норм в области прав человека, нужно отметить, что ст. 6 Конституции Йемена гласит: «Йеменская Республика подтверждает свою приверженность Уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, Уставу Лиги арабских государств и общепризнанным нормам международного права».

Кроме того, Йеменская Республика ратифицировала более 57 международных документов в области прав человека. Иными словами, можно сказать, что официальная йеменская позиция - юридическая и политическая - по отношению к международным пактам и соглашениям в области прав человека была положительной, особенно после образования Йеменского объединенного государства. Его приверженность Всеобщей декларации прав человека и другим общепризнанным нормам международного права в области прав человека нашла свое отражение в первой главе Конституции «Политические основы государства», где были сформулированы вопросы суверенитета, государственной целостности, названы источники законодательства и природы политического режима.

В Конституции Йемена предусмотрено большинство из прав и свобод человека: индивидуальные и общие, гражданские и политические, социально-экономические и культурные. Все эти нормы международного права были приведены в соответствие с Всеобщей декларацией прав человека и другими принципами и общими международными нормами в области прав человека⁵. Йеменское государство ратифици-

ровало, как уже было сказано выше, более 57 международных документов. Наиболее важные из них указаны в таблице 1.

Таблица 1

Название международного документа	Дата вступления в силу	Дата ратификации Йеменом
Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека	10 декабря 1948 г.	Статья 6 Конституции
Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.	23 марта 1976 г.	29 февраля 1987 г.
Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах от 16 декабря 1966 г.	23 марта 1976 г.	29 февраля 1987 г.
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г.	4 апреля 1969 г.	18 октября 1972 г.
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 февраля 1979 г.	3 сентября 1981 г.	30 мая 1984 г.
Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.	2 сентября 1990 г.	1 мая 1991 г.
Дополнительный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин от 6 октября 1999 г.	22 декабря 2000 г.	Декабрь 2004 г.
Международная конвенция о положении беженцев от 18 июля 1951 г.	22 апреля 1954 г.	18 января 1998 г.
Международная конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г.	7 июля 1954 г.	9 февраля 1987 г. Йемен не принимал последнюю фразу в ст. 7 и воздержался от ст. 9 ⁶ .

Поправки к Конституции, принятые в 1994 и 2001 годах, включили ряд важнейших норм по основным правам и свободам человека, такие, например, как право на образование, охрану здоровья и другие (ст. 54-58 Конституции Йемена). В поправках также был зафиксиро-

⁶ Национальный отчет о правах человека 2004 года // Министерство прав человека Республики Йемен. Сана, 2005. С. 29-32.

⁴ Заид Мохаммед Хаджар. Международные договоры, которые подписал Йемен. Сана, 1994. С. 153.

⁵ Ст. 6 Конституции Республики Йемен (действующая).

ван принцип политического плюрализма, на основе которого базируется политический режим страны, и был осуществлен мирный переход к власти (ст. 5 Конституции)⁷.

Говоря о степени соответствия законодательства Йемена общепринятым международным стандартам в области прав человека, следует отметить большой прогресс этого государства в формировании юридической системы, соответствующей основным принципам прав человека, принятым в международном праве (табл. 2).

Таблица 2

Гарантированные права по международным стандартам	Статьи Конституции и законов РЙ, предусматривающие данные права
Право на жизнь и безопасность	Ст. 25, 47 Конституции, ст. 234 Уголовного кодекса
Право на свободу и личную безопасность	Ст. 48 Конституции, ст. 5, 7, 37, 76, 77, 105, 129, 176, 189, 190, 191, 196 Уголовно-процессуального кодекса, ст. 166, 167, 168, 169, 246 Уголовного кодекса и др.
Право на равенство перед законом	Ст. 25, 31, 41, 42, 43, 45, 48, 51, 55, 56, 57, 58, 61 Конституции, ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса, ст. 2 Закона «О судопроизводстве» и др.
Правосубъектность	Ст. 47 Конституции
Гражданские права: право на свободу и личную неприкосновенность, достоинство и безопасность, политическое убежище, гражданство, собственность и свободу совести и убеждений и др.	Ст. 43-48, 50, 51, 52, 56 Конституции и соответствующие нормы законов
Политические права: право на свободу слова и выражение мнений, образование ассоциаций, участие в управлении общественными и государственными делами, избирать и выдвигать себя в качестве кандидата на выборах	Ст. 4, 5, 28, 41, 42, 57 Конституции и другие нормы законов

⁷ Ст. 6 Конституции Республики Йемен.

Основные социально-экономические и культурные права, как-то: право на труд и связанное с ним право частной собственности, на создание профсоюзов и обеспечение достойного жизненного уровня каждому человеку и его семье, на образование, охрану здоровья и социальную защиту, защиту материнства и детства	Ст. 7, 27, 30, 79, 53, 55 и другие статьи Конституции
Право на свободное передвижение	Ст. 57 Конституции
Запрещение пыток и жестокого обращения	Ст. 47, 48 Конституции, ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса
Участие в культурной жизни	Ст. 24–27 Конституции
Принцип невиновности человека	Ст. 47 Конституции, ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса
Независимость судопроизводства	Ст. 149, 150 Конституции, ст. 1 Закона «О судебной власти»

Указанные статьи Конституции, провозглашающие и гарантирующие свободы и права личности в Республике Йемен, а также положения законодательства в целом полностью соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права, ратифицированным РЙ международным документам. А это является важным показателем демократизации общества и служит необходимой предпосылкой становления и формирования правового государства.

Следовательно, можно с уверенностью сказать, что Йемен не только признает и уважает права личности на территории республики, но и многое делает для утверждения этих прав в национальном законодательстве.

Более того, государство идет по пути расширения демократических свобод, в том числе и политических. Обладание правами и свободами, на которые не может посягать государство, обеспечивает индивиду возможность быть самостоятельным субъектом, способным самоутвердиться в качестве достойного члена общества. В гражданском обществе, роль которого в современном мире все возрастает, увеличивается количество зарегистрированных политических партий и правозащитных организаций. Все это создает оптимальный режим для реализации свободы слова и печати, развития СМИ, всестороннего развития личности. Так, важнейшим законодательным шагом в области

реализации прав человека считается Закон № 45 «О правах ребенка», принятый в 2002 г.

Результаты проделанной работы налицо. Так, в Республике Йемен были проведены следующие выборы: парламентские (в 1993, 1997 и 2003 гг.); президентские (в 1999 и 2006 гг.); выборы органов местных Советов (в 2001 и 2006 гг.). Более того, срок пребывания в должности президента был определен в 7 календарных лет и не более двух 7-летних сроков в соответствии со ст. 112 Конституции.

Йеменский опыт имплементации международно-правовых норм в области прав человека оценивается многими специалистами и наблюдателями весьма положительно и в силу этого считается самым передовым в арабском регионе.

Однако наблюдатели справедливо отмечают, что уровень имплементации, достигнутый в республике, все еще нуждается в повышении и усовершенствовании. Необходимо законодательно исключить те нормы, которые носят дискриминационный характер, особенно по отношению к женщинам.

Многие сторонники равноправия женщин считают, что их правовое положение согласно йеменскому законодательству ухудшилось в результате конституционных поправок, принятых в 1994 и 2001 гг. По их мнению, это явилось отступлением от норм Конституции 1990 года, которая гарантировала равные гражданские права, в том числе мужчинам и женщинам⁸. Сравнительный анализ данных конституционных изменений приводит к выводу, что они, как зеркало, отразили распределение политических сил в обществе в данный период. Здесь сыграли свою роль особенности, вытекающие из истории и культурных традиций стран данного региона. В данном случае - господства племенной знати и религиозных сил, взявших власть над деятельностью государственных органов власти.

Таким образом, действительно имело место невыполнение Йеменом своих международных обязательств, зафиксированных в ст. 6 Конституции, а также условий тех международных договоров и соглашений в области прав человека, которые были ратифицированы Йеменом⁹.

Вопрос о реализации международно-правовых норм в области прав человека в настоящее время является предметом особой заботы и вни-

мания организаций гражданского общества и всех сторонников прав человека. Они борются за усовершенствование йеменского законодательства по правам человека и ликвидацию тех норм, которые, в частности, ущемляют права женщин. Данные нормы особенно часто встречаются в семейном законодательстве Республики Йемен 1991 года¹⁰. По мнению Абат-ал-Алем Ал-Сусва, это явно противоречит нормам Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также нормам Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах 1966 года¹¹.

Несмотря на положительный опыт в этой сфере, в молодой демократической Республике Йемен, к сожалению, все еще имеются факты нарушения прав человека, не отражающие, однако, официальной государственной политики. Их, скорее, можно отнести к неэффективной деятельности некоторых органов государственного управления, уполномоченных защищать и реализовывать эти права. В некоторых случаях это результат некомпетентности или отсутствия авторитета ответственных чиновников, возглавляющих данные организации, а также недостаточно развитой культуры прав человека¹².

Несмотря на указанные недостатки, зафиксированные общественными объединениями и международными организациями по правам человека и т.д., Йемен, по сравнению с соседними арабскими странами, занимает особое место в вопросе осуществления норм международного права в национальном законодательстве. Это особенно важно, если учитывать социально-экономические и культурные особенности страны.

Таким образом, следует положительно оценивать процесс имплементации международно-правовых норм в области прав человека в законодательстве Йемена. Однако этот процесс требует дальнейшего усовершенствования. Те или иные ограничения прав, о которых шла речь выше, должны быть устранены и приведены в полное соответствие с международными стандартами в области прав человека. Принципиально важным является их закрепление в Конституции, законодательстве Республики Йемен, а также их практическая реализация.

¹⁰ Семейный кодекс Республики Йемен от 1991 г. Ст. 9-12, 14, 15, 22, 42, 71, 136, 137, 149, 150, 157, 159.

¹¹ Абат ал-Алем Ал-Сусва. Права женщин и детей в Йемене. Сана. 2000. С.10-11.

¹² Реализация прав человека в Йемене: государство и гражданское общество. Первый стратегический отчет в Йемене / Центр стратегических исследований. Сана, 2000. С. 123.

⁸ Ст. 27 Конституции Йемена 1990 г.

⁹ Годовой отчет по правам человека и демократии в Йемене. 2005 г. // Yemen observatory for human rights. 2006. June. P. 83-84.

Это одна из первоочередных задач, которые предстоит решить в ходе реформирования и создания демократического правового государства.

International legal norms realization in the area of human rights in legislation of the Republic of Yemen (Summary)

*Abdul Wares Muhammad Anaam**

Article writer points that the problem of international legal norms realization in the area of human rights in legislation of Yemen and its development is mainly related with reunion of two parts of Yemen and modern state formation, on May, 22 in 1990. Many human rights and freedoms were firstly enshrined in Yemen Constitution and approach to many rights radically changed to better. The writer mentions article "6" of the Yemen Constitution as an instance of legislation improvement which proves its adherence to U N Charter and Universal Declaration of Human Rights and generally recognized norms of international law.

Yemen ratified more than 57 international documents in the area of human rights and in accordance with it norms of Yemen legislation conformed to ratified documents.

The writer takes a favorable view of Yemen experiment regarding this subject. It does not reject, however, that the level of realization still requires increase and improvement including elimination of those norms which have discrimination against women.

The writer comes to a conclusion that the process of international legal norms realization in the area of human rights is favorable but at the same time he points to necessity of further improvement aimed to elimination of those norms which are not agree with international norms in the area of human rights and freedoms right up to absolute meeting international standards and their practical realization as well, a problem that should be solved by way of reforming and foundation of democratic legal state.

* Abdul Wares Muhammad Anaam – post-graduate student of the Chair of International and European Law, Kazan State University.

Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств

*Фёдоров К.М.**

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств является наиболее полным и всеобъемлющим документом Совета Европы в области защиты прав национальных меньшинств¹. Текст Рамочной конвенции был одобрен на заседании Комитета министров Совета Европы 10 ноября 1994 г., и начиная с 1 февраля 1995 г. этот документ был предложен государствам - членам Совета Европы для подписания. На основании пункта 1 статьи 28 Рамочная конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев после даты, на которую 12 государств - членов Совета Европы выразят свое согласие быть связанными Конвенцией в соответствии с положениями статьи 27. Конвенция вступила в законную силу 1 февраля 1998 г. По состоянию на 1 февраля 2007 г. ее ратифицировало 39 государств, а 4 государства подписали, но не ратифицировали ее. К этому моменту подавляющее число государств - участников Конвенции представили свои национальные доклады в соответствии с требованиями Конвенции.

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств обеспечена пояснительным докладом, в котором говорится, что Конвенция оценивается в качестве первого в истории юридически обязательного многостороннего документа, направленного на защиту национальных меньшинств в целом, в котором четко прописано, что эта защита является составной частью защиты прав человека. Такое утверждение, в частности, отстаивается в ст. 1 Рамочной конвенции, которая гласит: «Защита национальных меньшинств и прав и свобод лиц, принадлежащих к этим меньшинствам, является неотъемлемой частью международной защиты прав человека и как таковая входит в сферу международного сотрудничества».

Работа по подготовке проекта Рамочной конвенции была поручена Комитетом министров Совета Европы специальному Комитету по за-

* Федоров Константин Михайлович - аспирант кафедры международного права РУДН.

¹ См.: Международные акты о правах человека: Сборник документов / Сост. д.ю.н., проф. В.А. Карташкин, д.ю.н., проф. Е.А. Лукашева. 2-е изд., доп. М., 2002. С. 725-732.