

## МЕЖДУНАРОДНОЕ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

### Основные принципы и особенности проекта Конституции Палестины

*Зауль Авад\**

Процесс конституционного развития Палестины до настоящего времени не завершен и находится на стадии рассмотрения и общественного обсуждения третьего, наиболее полного проекта постоянной конституции.

Первые попытки разработки проекта постоянной конституции Палестины предпринимались еще в 80-е годы XX века. В 1988 году Палестинский национальный совет, который в ООП осуществлял функции общенационального парламента в изгнании, провозгласил образование независимого палестинского государства и уполномочил специальный комитет начать разработку проекта постоянной конституции Палестины. Эта работа затруднялась серьезными разногласиями между основными политическими группировками Палестины, которые касались прежде всего сущности и основ будущего палестинского государства. Разработка постоянной конституции была ускорена лишь после 1994 года, когда на палестинских территориях стали формироваться первичные самостоятельные структуры палестинской государственной власти в соответствии с договоренностями в Осло.

Первым значимым итогом палестинского конституционного процесса был принятый в 1997 году Основной закон, который был одобрен главой ПНА Ясиром Арафатом только в 2002 году и стал правовым фундаментом деятельности Палестинской администрации – своеобразной моделью будущей государственности<sup>1</sup>.

\* Зауль Авад – аспирант кафедры Конституционного права МГИМО (У) МИД РФ, первый секретарь посольства Палестины в РФ.

<sup>1</sup> Подробно государственно-правовое развитие Палестины в этот период рассматри-

Следующим важным этапом конституционного развития Палестины явилось создание Исполкомом ООП специальной комиссии по разработке проекта постоянной конституции, которую возглавил палестинский министр Набиль Шаас и куда были включены известные палестинские и арабские государствоведы (Ахмед Мубарак аль-Хади, Али Хашан Амин, Абд ар-Рахман Абу Наср и др.). На различных этапах разработки проекта конституции к этому процессу активно подключались президент Египта Х. Мубарак, премьер-министр Ливана Р. Харири, министр иностранных дел Саудовской Аравии С. Фейсал, генеральные секретари Лиги Арабских Государств А. Муса и И. Абдельмагид<sup>2</sup>. В последующие три года комиссия подготовила два проекта палестинской конституции, которые не получили общественного отклика в силу сугубо политических причин, поскольку в 2000 году вспыхнул новый этап интифады.

И только через два года дебаты о будущем палестинской государственности активизировались и комиссия Набиля Шааса представила переработанный проект второй версии палестинской конституции, опубликованной еще в 2001 году. В последующие годы значительно активизировалась дискуссия по проекту новой конституции. Появилось даже несколько вариантов новой конституции, за каждым из которых стояли определенные политические группировки со своим видением новой палестинской государственности.

Следует подчеркнуть, что для политического руководства страны, равно как и для рядовых граждан Палестины, сам процесс разработки и детального обсуждения нового Основного закона явился абсолютно новым и особенным, поскольку у молодого государства не было не только развернутой конституции, но даже и опыта конституционного развития, в отличие от многих арабских государств, успевших последовательно принять и отменить по несколько текстов Основных законов и получивших тем самым необходимую конституционную практику и соответствующий государственно-правовой опыт<sup>3</sup>.

вает проф. Г.Г. Косач в статье: Палестинская автономия: демократия и созидание национальной государственности / Мировая экономика и международные отношения. 2000. № 12. С. 99–108.

<sup>2</sup> Полный список членов конституционной комиссии опубликован на сайте: <http://hrme.birzeit.edu/dsp/Arabic/constitution> – (Проект постоянной Конституции Палестины).

<sup>3</sup> Всего в настоящее время в арабских странах действует только 3 относительно «старых» конституции (Ливана 1926 г., Иордании 1952 г. и Туниса 1959 г.) с внесенными многочисленными поправками и дополнениями.

Наконец, в январе 2003 года на суд палестинской и международной общественности был вынесен третий проект палестинской конституции, в который были внесены некоторые изменения и который в окончательном виде опубликован с поправками 14 мая 2003 года<sup>4</sup>. Предполагается, что этот проект будет основой для будущей палестинской государственности. Это тем более важно, что конституционный процесс прямо включен в «Дорожную карту» мирного урегулирования палестино-израильского конфликта, закрепленную резолюцией 1515 Совета Безопасности ООН (ноябрь 2003 года) и гарантированную международными посредниками в составе России, США, ЕС и ООН<sup>5</sup>.

Проект конституции предусматривает поэтапный порядок ее принятия, который включает в себя три стадии: одобрение проекта уполномоченным органом ООП, затем утверждение текста конституции избранным парламентом и, наконец, утверждение конституции на всеобщем референдуме. Здесь следует отметить, что значение использования референдума при принятии конституции может быть различным. Одно дело, когда референдум проводится для утверждения конституции, гласно разработанной и принятой парламентом или учредительным собранием, и другое – когда народу предлагается высказаться по проекту, подготовленному келейно, в недрах правительственных структур. Очевидно, что освещение на референдуме акта, принятого парламентом или учредительным собранием, «отвечает требованиям демократии, если референдум проводится в спокойной обстановке, без одностороннего давления на избирателей»<sup>6</sup>.

Недостаток проекта конституции заключается в механизме ее разработки. Иными словами, отсутствует общенациональный представительный орган, который был бы сформирован демократическим пу-

<sup>4</sup> Проект Конституции Государства Палестина от 14 мая 2003 г. на арабском языке (перевод на русский язык выполнен автором статьи).

<sup>5</sup> План «Дорожная карта» размещен на многих сайтах: Организации Объединенных Наций, Государственного департамента США, Российского информационного агентства и др. См.: «Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств. СБ ООН, 7 мая 2003 г. <http://www.un.org/russian/documen/scletters/2Q03/03-529.htm> См. также: Программы урегулирования палестино-израильского конфликта: три года после переговоров в Кэмп-Дэвиде и Табе. Сборник статей и документов / Под ред. А.Д. Эпштейна. М., 2004.

<sup>6</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / Под ред. Б.А. Страшуна. М.: Норма, 2005. С. 105.

тем (всеобщими выборами) и который детально обсудил и одобрил бы проект Основного закона государства. Это могло бы быть Учредительное (или конституционное) собрание, на котором могли бы быть представлены различные точки зрения на будущую палестинскую государственность и ее основные принципы. Кроме того, Учредительное собрание могло бы рассматривать и альтернативные проекты конституции как отражение плюрализма политических мнений.

Проект же конституции предусматривает ее принятие еще до провозглашения независимого государства Национальным советом ООП. Если же в силу каких-либо причин указанный Совет не сможет принять данную конституцию, она будет принята Центральным Советом ООП, а после провозглашения независимого государства Палестина и проведения первых всеобщих выборов в Совет Представителей этот представительный орган большинством в 2/3 от общего состава депутатов должен окончательно утвердить текст постоянной конституции. После этого Совет большинством голосов выносит текст конституции на всеобщий референдум.

Конституция вступает в силу сразу после оглашения результатов голосования при условии положительного голосования за данный текст большинства граждан, принявших участие в референдуме. Такая усложненная процедура принятия и утверждения конституции тем не менее оставляет в стороне вопрос о том, как принимать конституцию, если на одном из этапов текст не будет утвержден (в Совете Представителей или всеобщем референдуме), каковы будут юридические последствия такого отрицательного голосования, равно как и в случае невозможности проведения всеобщего референдума из-за сложности политической обстановки и т.д. Такая неопределенность относительно финального этапа утверждения конституции представляет определенную опасность и для будущей легитимизации государственной власти и ее основных институтов.

Что касается внесения поправок в будущую конституцию, то по порядку их внесения конституция относится к разряду жестких конституций, т.е. предусматривает усложненный порядок ее пересмотра, внесения дополнений и поправок, что в целом характерно для большинства современных конституций<sup>7</sup>.

Следует отметить, что при всей жесткости порядка изменения проект конституции Палестины не устанавливает перечня статей конститу-

<sup>7</sup> О жесткости конституций см.: Б.А. Страшун. Указ. соч. С. 107.

ции, которые ни при каких условиях не могут быть изменены, как это предусмотрено текстами конституций некоторых арабских государств. Так, например, не могут быть внесены поправки, умаляющие провозглашаемые конституциями права и свободы граждан, разрешающие отмену или перенос парламентских или президентских выборов на другой срок, сокращающих права территориальных единиц страны, а также поправки в статьи конституции, закрепляющие роль ислама в государственно-политической жизни и роль других религиозных конфессий.

Проект конституции Палестины предусматривает некоторые переходные положения. В частности, все действующие законы, распоряжения, резолюции, соглашения и договоры, вступившие в силу до принятия настоящей конституции, остаются в силе до их отмены или внесения соответствующих поправок на основе действующего законодательства.

Проект конституции прямо предусматривает значительный объем законодательной работы, принятие важнейших и основополагающих законов, которые должны дополнять и детализировать конституционные нормы, учреждать новые государственные органы, их структуру, порядок осуществления их полномочий, объем компетенции, взаимоотношения с другими государственными органами и т.д.

Одной из характерных особенностей проекта конституции Палестины является то, что к ее разработке было привлечено значительное число арабских, в первую очередь палестинских, и иностранных, в том числе и западных, специалистов-конституционалистов. Разумеется, каждый из них вносил особую специфику в собственные предложения по тексту предполагаемого Основного закона страны. В результате на содержании конституции отразился региональный аспект конституционного строительства, позаимствованный из опыта арабских стран, имеющих довольно длительный период конституционного развития и устойчивые государственно-правовые институты (Египет, Алжир, Сирия), сложившуюся палестинскую правовую практику, а также национальные традиции и обычаи палестинского народа. Был использован и опыт конституционного законодательства ближайшего соседа – Израиля, особенно в сфере построения и взаимоотношений высших органов государственной власти и управления<sup>8</sup>.

Отсутствие значительного опыта конституционного развития подталкивало создателей проекта конституции к разработке такого вари-

анта Основного закона страны, который учитывал бы опыт и ошибки конституционного строительства других арабских стран. Авторы проекта конституции постарались максимально лишить текст какого-либо идеологического содержания, а также призывов и лозунгов общего характера, которые часто встречаются в текстах других арабских конституций.

Проект конституции Палестины не содержит преамбулы, что является необычным для большинства арабских конституций. Отсутствие преамбулы объясняется, видимо, нежеланием палестинских лидеров придавать проекту конституции излишне идеологизированный характер, хотя палестинский народ, как, пожалуй, никакой другой на Арабском Востоке, прошел очень тяжелый и долгий путь к государственной независимости, и итоги этого пути, возможно, должны найти свое отражение в постоянной конституции.

Первая же статья проекта конституции провозглашает Палестину «независимым, суверенным государством с республиканской формой правления». Этой же статьей подтверждается неделимость Палестины в границах 1967 года на основе международных резолюций, затрагивающих вопрос о Палестине. Все жители данной территории находятся под юрисдикцией исключительно палестинского законодательства. Тем самым юридически подтверждается право сосуществования двух государств на территории подмандатной Палестины. Принцип суверенитета палестинского государства находит свое дальнейшее подтверждение в разделе о высших органах власти, где национальный суверенитет (статья 63) декларируется принадлежащим народу. Именно народ по тексту проекта конституции является источником всей власти и осуществляет ее в форме прямой (референдумы, выборы) и представительной демократии через три ветви власти – законодательную, исполнительную и судебную и через институты, учреждаемые данной конституцией. Текстом конституции запрещено какой-либо личности или отдельной группе узурпировать осуществление власти. При этом, правда, не закрепляются санкции за саму узурпацию власти или за определенные попытки в этом направлении. В ряде демократических конституций наказание за подобного рода преступления устанавливаются в соответствии с законом.

Одним из основных конституционных принципов Палестины является принцип общеарабского единства, присущий и другим арабским государствам. В подтверждение этого Палестина провозглашается ча-

<sup>8</sup>См.: В.П. Воробьев. Высшие органы власти Государства Израиль. М., 2002.

стью Арабской Родины, а ее народ – частью арабской и исламской нации. В качестве цели палестинского народа декларируется стремление к «достижению арабского единства, уважая принципы и положения Устава Лиги Арабских Государств». В данном случае проект палестинской конституция повторяет положения других арабских конституций.

В качестве столицы государства Палестина текст проекта конституции провозглашает Иерусалим, который является местом пребывания его органов власти. Конституция в данном случае не отступает от неизменного национального требования палестинцев, являющегося традиционно важнейшим требованием палестинского руководства при определении статуса Иерусалима, которое должно найти свое разрешение в ходе палестино-израильских переговоров. Но то, что это требование поднято на конституционный уровень, означает твердость и последовательность требований Государства Палестина в отношении своей столицы.

Следующим важнейшим конституционным принципом Палестины, включенным в раздел об основах государства, является принцип «миролюбивого государства, осуждающего террор, оккупацию и агрессию». В соответствии с данным принципом Палестина призывает к разрешению международных и региональных конфликтов мирными средствами. При этом Палестина придерживается положений Устава ООН.

Декларируя миролюбивый характер палестинского государства и призыв к разрешению межгосударственных конфликтов мирными средствами, конституция не дает развернутого понятия террора, оккупации и агрессии, что в определенной степени снижает действенность данных «мирных» положений конституции, поскольку не содержит призыва бороться с этими противоправными действиями или прямо противостоять им.

Важнейшим базовым принципом палестинской государственности является принцип демократизма, который прямо предусматривает установление политической системы Палестины в форме парламентской представительной демократии. Предполагается, что политическая система Палестины будет основана на политическом плюрализме и гарантиях гражданских прав и свобод, включая право создавать политические партии и заниматься политической деятельностью в соответствии с законом. При этом политические партии Палестины долж-

ны соблюдать принципы государственной независимости, демократии и мирной передачи власти в соответствии с настоящей конституцией.

Палестина фактически провозглашает парламентскую форму республики, в которой основную роль должен играть высший представительный орган – парламент Палестины, построенный на принципах политического плюрализма, что в западной интерпретации предусматривает образование многопартийности и легальное функционирование оппозиционных политических партий. Этот принцип дополняется правом граждан на образование политических партий и участие в политической деятельности<sup>9</sup>.

В качестве основы государственной власти проект конституции провозглашает принцип верховенства закона, декларируя, что все органы власти, государственные и общественные учреждения и частные лица подчинены закону.

Одной из основ палестинской государственности проект конституции провозглашает принцип независимости суда, что рассматривается как главная гарантия защиты прав и свобод человека. При этом предусматривается, что никто не может быть освобожден от обязанности подчиняться закону и исполнять судебные решения, а любое проявление неуважения к судебной власти преследуется по закону.

Основы палестинской государственности включают в себя ряд социально-экономических и культурных принципов, хотя в тексте проекта конституции отсутствует отдельный раздел об экономических принципах палестинского государства. Тем не менее природные ресурсы, археологические памятники и исторические достопримечательности объявляются собственностью народа Палестины. Государство обязуется оберегать их и оптимально использовать на основе закона, равно как и осуществлять защиту окружающей среды, что провозглашается долгом не только государства, но и общества.

Проект конституции закрепляет принципы рыночной экономики, защиту экономических свобод и честной конкуренции. Устанавливается право государства учреждать государственные компании на принципах свободной экономики и в интересах палестинского народа.

В основах государственности упор пока что сделан на государственных компаниях, действующих в интересах народа. На каких основах

<sup>9</sup> См.: Место парламентов в системе высших органов государственной власти. В учебнике для вузов «Конституционное право зарубежных стран» / Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 2-е изд. М.: Норма, 2005. 2006. С. 294–299.

и в каких формах должна действовать система палестинской рыночной экономики, каковы должны быть взаимоотношения национального и иностранного капитала из конституционных норм первого раздела конституции, пока неясно. Как правило, экономические основы государства включены в качестве неотъемлемой части в раздел об основах общества или государственности.

Проект палестинской конституции закрепляет обязанность государства способствовать общественному, экономическому и культурному развитию и научному прогрессу палестинского народа, уделяя должное внимание социальной справедливости, оказанию помощи наиболее нуждающимся. Определенным недостатком закрепления этого принципа – обязанности государства является отсутствие целей и направлений такого общественного, экономического и культурного развития, иными словами, неясность, на создание какого государства и общества будет направлено это развитие, каковы должны быть принципы социальной справедливости и насколько справедливо выделять среди нуждающихся тех, кто пострадал в ходе борьбы за реализацию национальных чаяний палестинского народа и создание независимого палестинского государства. Как известно, помощь ветеранам национально-освободительного движения присуща многим государствам, добившимся государственной независимости с применением вооруженной борьбы. Но в отношении Палестины подобная конституционная норма должна применяться достаточно осторожно, с тем чтобы избежать обвинений в поддержке бывших террористов, которые от имени определенных палестинских движений совершали такие акции и были осуждены за это, в отличие от действительно законных действий по построению и защите национального палестинского государства. Такая осторожность в отношении всех пострадавших, видимо, потребует в дальнейшем дополнительного законодательства о ветеранах национально-освободительного движения, с тем чтобы снять любые возражения со стороны международной общественности, ООН и ближайших соседей Палестины, в первую очередь Израиля. Не исключено, что в будущей государственной структуре Палестины возникнет необходимость в создании специального министерства по делам ветеранов, как это практиковалось рядом стран, особенно после окончания масштабных военных конфликтов.

Следующим важнейшим принципом палестинской государственности по проекту конституции следует считать соблюдение международ-

ных стандартов прав человека, соблюдение Всеобщей декларации прав человека ООН и стремление присоединиться к другим международным пактам о правах человека<sup>10</sup>. Эта норма проекта конституции Палестины носит довольно общий характер, поскольку она не детализирована и не определяет гарантии соблюдения международных стандартов прав человека. Если сравнить эту конституционную норму с положениями конституций других арабских стран, то в конституциях последних проблемы международных стандартов прав человека находят значительно большее закрепление и отражение. Конституционные принципы международных стандартов прав человека в других арабских конституциях характеризуются достаточно большой емкостью и поливариантностью формулировок. В одних случаях в них находят отражение наиболее общие, фундаментальные основы внешней политики, в других – фиксируются конкретные международно-правовые обязательства, раскрывающие и конкретизирующие общие начала внешних сношений или их отдельные аспекты. Связано это со сложной внутренней структурой самих основных принципов и стремлением законодателя создать или наметить определенный правовой механизм их реализации.

В конституционном законодательстве арабские страны зачастую провозглашают и некоторые другие принципы своей внешней политики, отражающие либо стремление отослать при определении ее основ к наиболее важным международно-правовым актам, формулирующим международно-правовые основы взаимоотношений между государствами, либо их особую заинтересованность в решении той или иной меж-

---

<sup>10</sup> Многие арабские страны являются участниками различных международных договоров по правам человека: во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. участвуют все арабские страны (кроме Саудовской Аравии); Международную конвенцию по гражданским и политическим правам (1966 г.) и Международную конвенцию по экономическим, социальным и культурным правам (1966 г.) ратифицировали 12 арабских государств (за исключением пяти государств Персидского залива и Мавритании); в Конвенции по правам ребенка (1989 г.) участвуют все арабские страны. Существуют также региональные организации и региональные документы, затрагивающие проблематику прав и свобод человека, в частности Арабский пакт о правах человека (1978 г.), который был принят в рамках Лиги арабских государств (ЛАГ) и закрепил основные права и свободы человека, закрепленные в конвенциях ООН 1966 г.; Африканский Устав по правам человека 1981 г. (вступил в силу в 1986 г.). С 1983 г. действует Арабская организация по правам человека, Союз арабских юристов, который ставит одной из целей своей деятельности защиту прав человека; Африканская комиссия по правам человека, созданная в 1981 г.

дународной проблемы. Таких положений в проекте конституции Палестины нет, да, видимо, они и не могут быть сейчас в нем закреплены. Отсылка к Всеобщей декларации прав человека встречается во многих конституциях арабских стран. Кроме того, в них встречаются положения, которые не нашли своего отражения в проекте конституции Палестины, такие как уважение целей и принципов ООН, необходимость борьбы с расовой дискриминацией и другие. По всей видимости, внешнеполитическая составляющая проекта палестинской конституции, равно как и приверженность государства принципам международного права и международным договорам по правам человека требует дальнейшей конкретизации и уточнения, равно как и дополнительного присоединения к международным пактам и соглашениям.

Отсылка ко Всеобщей декларации прав человека в проекте конституции Палестины имеет большое значение с точки зрения установления будущего демократического политического режима в стране, международных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Иными словами, речь идет о стремлении Палестины занять достойное место среди стран, политическая основа которых построена с учетом гуманистических основ защиты личных прав и достоинства любого человека, как это и предписано Всеобщей декларацией прав человека, являющейся основным всемирным документом по правам человека.

Совершенно очевидно, что будущая конституция Палестины должна составить основу для всей обновленной правовой системы. Поэтому ее качество как ядра всей правовой системы Палестины не подлежит сомнению. Кроме того, принятие новой конституции Палестины будет знаменовать важнейший этап государственно-правового развития страны и фактическое закрепление начала строительства новой государственности в рамках завершенной легитимизации всех государственно-правовых институтов и всей политической системы страны.

Однако следует отметить, что на современном этапе в Палестине отсутствуют реальные условия для завершения конституционного процесса и принятия постоянно действующей конституции. На это прямо указали участники проведенного в феврале 2007 года исследовательским Центром по правам человека в Рамалле и Национальным Советом Палестины специального форума «Проект палестинской конституции и ее целесообразность»<sup>11</sup>. В форуме приняли участие представители различных палестинских организаций и учреждений, известные пале-

стинские юристы, представители Национального Совета Палестины: Хайсам Альтуби, Мурад аль-Фарес, Рима Назаль и др. Превалирующее мнение на этом форуме сводилось к тому, что настоящий проект палестинской конституции, являясь важнейшим политическим документом, содержит определенные уступки и не в полной мере соответствует политическим, экономическим и демографическим условиям, складывающимся в настоящее время в Палестинской автономии. Участники форума отметили, что, поскольку сейчас национальная власть намного слабее, чем в период ее создания, принятие конституции в таком виде может представлять определенную опасность. Было указано на то, что процедура подготовки проекта конституции (на что автор обратил внимание в начале данной статьи) носила недемократический характер, поскольку проект был подготовлен группой лиц, назначенных исполнительной властью и отражавших в основном ее позиции. Участники форума высказались против проведения всеобщего референдума по проекту конституции в ее настоящем виде, поскольку это означает одобрение конституции в целом, без предварительного внесения в нее необходимых поправок и дополнений.

В ходе форума отмечалась необходимость четкого решения вопросов палестинского гражданства, поскольку проект допускает право палестинцев, проживающих в других странах и имеющих иностранное гражданство, участвовать в национальных выборах и референдумах.

Было указано на опасность нажима извне с целью скорейшего одобрения данного проекта конституции, который, как отмечали участники указанного форума, требует дальнейшей доработки и изменения.

<sup>11</sup> Дебаты о будущем палестинской конституции: <http://www.mideastweb.org/arabic>.

## Main Principles and Peculiarities of the Draft Constitution of Palestine (Summary)

*Zaul Avad\**

The process of constitutional development of Palestine is not over yet and is on the level of the national discussion over the third project of the constitution. First endeavours to work out a draft constitution refer to the 80s of the XX century.

The first meaningful result was the adoption in 1997 of the Basic Law, which was endorsed by Yassir Arafat only in 2002. The next step was the creation of special commission responsible for drafting the constitution headed by Minister Nabil Shaas. In 2003 there was released third draft constitution. It sets stage-by-stage adoption of the constitution, on the last stage it should be approved on the referendum, and this brings uncertainty in the process of adoption and may undermine the legitimacy of future government and its institutions. This is connected with the elaboration process which is not transparent and people cannot participate in it.

One of the peculiarities of the project is that in the elaboration of the constitution a considerable number of specialists in the field both from Arab countries and the West took part what influenced its content. The draft constitution does not contain a preamble. In the text of the Constitution Palestine is declared as independent, sovereign state with the republican form of government. It is also declared to be a peace-loving state, condemning terror and aggression. One of the major principles there are principles of democracy, independence of the courts, market economy, competition, protection of human rights and fundamental freedoms. Jerusalem is named as the capital of a new state.

The future constitution is to be the basis for the new legal system. That is why its quality as its core is out of doubt. Adoption of the constitution will be a new stage in the state development of Palestine, but it should be noted that there are still lacking the conditions for finalizing the constitutional process and adoption of the permanent constitution.

\*Zaul Avad – post-graduate student at the Chair of Constitutional Law, MGIMO-University MFA Russia, 1<sup>st</sup> secretary at the Embassy of Palestine in Russia.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

### Некоторые вопросы юрисдикции государств в международном космическом праве

*Каюмова А.Р.\**

Международное космическое право как новая отрасль международного публичного права сформировалась во второй половине XX столетия. Как известно, первый в мире искусственный спутник Земли был запущен в космическое пространство 4 октября 1957 года, а немногим позже, 12 апреля 1961 года советский летчик Юрий Гагарин стал первым человеком, совершившим космический полет и первым увидевшим из космоса красоту нашей планеты.

Космическое право развивается сегодня усиленными темпами: наблюдения, которые ведутся из космоса, углубляют познания об общей для всех нас окружающей среде, примером чему служат получаемые из космоса изображения состояния озонового слоя и мировых климатических условий; благодаря спутниковым навигационным системам мы можем связаться с любой точкой земного шара и немедленно получаем внушительный объем информации. Исследования космического пространства привели к многочисленным революционным изменениям в жизни человечества<sup>1</sup>.

Главную основу правового регулирования международной космической деятельности на сегодняшний день составляют пять универсальных конвенций: Договор о принципах деятельности государств по

\* Каюмова Альфия Револювна – к.ю.н., доцент кафедры международного и европейского права ГОУ ВПО «Казанский государственный университет».

<sup>1</sup> Из Послания ГС ООН К. Аннана участникам Международной конференции по предотвращению милитаризации космического пространства // Космос без оружия – арена мирного сотрудничества в XXI веке: Тез. докл. конф., Москва, 11-14 апреля 2001. М.: Изд-во «Права человека», 2001. С. 9-10.