

**«Международно-правовые основы  
недропользования. Учебное пособие»  
Авт.: Вылегжанин А.Н., Голицын В.В.,  
Колосов Ю.М. и др.  
Отв. редактор – проф. А.Н. Вылегжанин.  
М. МГИМО(У) МИД России. 2007. 526 с.**

*Ковалев А.А.\**

В настоящее время востребовано сочетание учебников по общему курсу международного права с учебными пособиями по специальным курсам, которые читаются будущим юристам с учетом избираемой ими специализации. Предложение учебников по общему курсу международного права растет: к традиционным их «воятелям» – Дипломатической академии, МГИМО МИД России, МГУ им. М.В. Ломоносова – сегодня добавляются многие другие вузы, для которых международное право не является профильным. Этого не скажешь об учебных пособиях по специальным курсам: за некоторыми исключениями, здесь ощущается, напротив, снижение предложения.

Между тем, для будущих юристов, особенно юристов-международников, такие специальные курсы необходимы. Особенно – по теме рецензируемой книги, поскольку энергетическое «обременение» современных международных отношений – это реальность. Как пишет в предисловии к рецензируемому учебнику ректор МГИМО(У) МИД России, член-корреспондент РАН А.В. Торкунов, «проблемам правомерного использования недр континентального шельфа, других морских недр, оптимальным правовым механизмам освоения трансграничных месторождений суши посвящены крупные международные форумы. Термины «энергетическая дипломатия», «природоресурсная политика», «энергетическое право», «природоресурсное право», «геосистемы» вошли в научный обиход, во многие международные документы».

В этом контексте понятно, что только что вышедшее в свет рецензируемое учебное пособие для чтения специального курса – по международно-правовым вопросам недропользования – востребовано для

---

\* А.А. Ковалев – д.ю.н., профессор; зав. кафедрой международного права Дипломатической академии МИД России.

учебных целей. Вместе с тем, учитывая инновационный характер этого учебника (первое в своем роде не только в России, но и в мировом вузовском сообществе) рецензируемая книга – это одновременно и вклад в науку международного права.

Уникальность данного учебника заключается, прежде всего, в том, что в нем выявлен именно *международно-правовой* ракурс недропользования. В 2005/2006 учебном году в МГИМО(У) МИД издана и успешно апробирована учебная программа данного курса (составитель – зав.кафедрой международного права этого университета проф. Вылегжанин А.Н.).

Основной состав авторов – четыре профессора, доктора юридических наук, в том числе заслуженный деятель науки России профессор Колосов Ю.М., представляют международно-правовую школу МГИМО(У). И, вместе с тем, приятно, что, создавая преемственность, привлечены и молодые кандидаты юридических наук, специализирующиеся по этому направлению исследований: Шилова Н.Л. (Дипломатическая академия МИД России), Закирходжаев Л.Д. (в прошлом – аспирант МГИМО, ныне – сотрудник компании «Лукойл»), Буник И.В. (сотрудник Центра правовых проблем, СОПС, Президиум РАН).

Предисловие, введение, сама структура рецензируемого учебного пособия свидетельствуют о его содержательности, об охвате основных международно-правовых источников, формирующих современный статус недр, правовой режим деятельности в недрах, в том числе за пределами государственной территории, разнообразный правовой режим горного дела в пределах национальных юрисдикций и за этими пределами. Несомненным достоинством учебника является то, что изложение теоретических аспектов (вопросы суверенитета в ракурсе недропользования и др.) сочетаются с анализом практически важных и наиболее злободневных международно-правовых проблем недропользования. К таковым, несомненно, относятся особенности правового режима недропользования в Арктике. Эта трудная для освоения и богатая минеральными ресурсами часть земного шара всегда привлекала исследователей, охотников, предпринимателей и просто искателей приключений. Но сегодня, когда управление природными ресурсами во многом определяет стратегические позиции государства в мире, борьба за недра Арктики приобретает особую остроту, даже характер «схватки» за долговременное экономическое лидерство. Ра-

зумеется, при всем накале страстей все вопросы в отношении Арктики, ее природных ресурсов, должны решаться исключительно в международно-правовом поле. В учебнике обстоятельно рассматриваются неоднозначно толкуемые проблемы определения международно-правового статуса Арктики, цитируется, например, в чем состоит критика действий в 2000-2001 годах МПР России по обоснованию внешней границы континентального шельфа. Можно соглашаться или не соглашаться с этой критикой, прозвучавшей со стороны РАН в стенах Совета Федерации, а также в Научно-экспертном Совете Морской коллегии при Правительстве России. Но научно обоснованная критика, несомненно, полезна для уточнения современной правовой позиции страны.

В этом же контексте показана приоритетная роль России в освоении пространств Арктики, современные задачи в развитии законодательных основ управления природными ресурсами Российского Севера, рамки и перспективы международно-правового сотрудничества в этой сфере. Существенное внимание уделено международно-правовому режиму горных разработок на Шпицбергене. В учебнике дан фундаментально обоснованный анализ статуса Шпицбергена и прилегающих к нему морских пространств, раскрывается современное значение международно-правовых нюансов, касающихся данного района.

Большое внимание уделено международно-правовому режиму использования недр дна Каспийского моря. Правовые вопросы, связанные с Каспием, многочисленны и многообразны и в последнее время вызывают повышенный интерес юристов-международников. В данном учебнике авторам удалось в концентрированном виде изложить основы правового режима Каспия, еще до заключения российско-казахстанского Соглашения 1998 г., показать значение этого Соглашения для последующего развития применимого международного права, выявить ключевые проблемы современного правового положения каспийского региона, «спроецировав» их на сферу добычи минеральных ресурсов дна Каспийского моря.

Удачным представляется освещение в учебнике правовых режимов минеральных ресурсов Антарктики; Международного района морского дна; Луны и других небесных тел, объединенных в один раздел, посвященный международно-правовым режимам использования минеральных ресурсов *за пределами национальной юрисдикции*. Прак-

тический интерес представляет и раскрытие юридических проблем, связанных с использованием *трансграничных минеральных ресурсов*. Все эти проблемы сложны, их решения востребованы, а характер таких решений требует изучения будущими юристами.

Добыча минеральных ресурсов, другие направления использования недр – это те виды деятельности, которые оказывают мощнейшее и часто необратимое влияние на окружающую среду. В Европейском Союзе, США, Канаде экологические аспекты недропользования являются предметом специального регулирования, которое развивается в контексте эффективного природоохранного законодательства. Широкий спектр *природоохранных вопросов недропользования* вышел на международно-правовой уровень, чему посвящена отдельная глава учебника.

При современных масштабах недропользования по многим параметрам его регулирование на национальном и на международно-правовом уровне тесно переплетается. С этой точки зрения включение в учебник главы, посвященной зарубежному опыту *законодательного регулирования* недропользования, вполне оправдано. Тем более, что такой опыт США (управление нефтегазовыми ресурсами) и Канады (защита природных ресурсов в ее арктическом секторе) изложен, в основном, на оригинальном законодательном массиве.

Ценным в данном учебнике представляется не только изложение результатов скрупулезного исследования столь специальной сферы международно-правового регулирования, но и документальные приложения. Они охватывают огромное количество международно-правовых и национально-законодательных актов, а также фактологических данных, касающихся различных аспектов недропользования. Далеко не все их можно найти в справочных правовых системах, в учебнике же они тематически «купированы», систематизированы. Приложения необходимы для самостоятельного осмысления, усвоения материала, для формирования у студентов собственных взглядов на изучаемые проблемы; но полезны и практическим работникам – как справочные документы.

Авторы ненавязчиво привлекают внимание студентов, иных читателей к важности глубокого понимания сложных юридических вопросов недропользования, справедливо опираясь на уже имеющиеся у читателя знания по общему курсу международного права. В этом ценность учебника: он ориентирует на углубление знаний в специаль-

ных областях международного права, на ознакомление с разными толкованиями применимых международно-правовых источников, на формирование самостоятельных мнений по обозначенным проблемам.

Итак, выход первого в мире учебника по международно-правовым аспектам недропользования – это событие. Вместе с тем, отметим, что по тексту встречаются терминологические несовпадения: один автор, например, оперирует термином «возобновимые ресурсы», а другой – «возобновляемые ресурсы». Видимо, здесь уместно было бы «власть» редактора употребить. Но это замечание, конечно, не снижает высокие оценки учебника, о которых выше было сказано.