

КНИЖНАЯ ПОЛКА

**Рецензия на учебное пособие:
Абашидзе А.Х, Алисиевич Е.С.
Право Совета Европы. Конвенция о защите
прав человека и основных свобод. М.:
Международные отношения, 2007. – 304 с.**

*Николаев А.М.**

Рецензируемое учебное пособие, подготовленное преподавателями кафедры международного права Российского университета дружбы народов Абашидзе А.Х, Алисиевич Е.С., вышло в свет между двумя юбилейными датами: 10-летием с момента официальной церемонии вступления Российской Федерации в Совет Европы и 10-летием ратификации ею Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Подобные даты требуют осмысления достигнутых результатов и выявления проблем. Приобщение России к европейским стандартам прав и свобод человека представляет собой крайне сложный и противоречивый процесс, а механизм реализации Европейской Конвенции в Российской Федерации в настоящее время далек от совершенства. Такая ситуация во многом усугубляется отсутствием у отечественных законодателей и правоприменителей знаний об устройстве и функционировании Европейского Суда по правам человека. В связи с этим важно отметить, что рецензируемая работа является для российской правовой науки первым полноценным учебным пособием, посвященным фундаментальному международному

* Николаев А.М. – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права Российского государственного социального университета, главный юрисконсульт организации «Правовая инициатива по России».

договору в области прав и свобод человека – Европейской Конвенции, а также вопросам, связанным с деятельностью Европейского суда по правам человека по рассмотрению жалоб.

Учебное пособие, посвященное праву Совета Европы, чрезвычайно актуально в современных условиях. Представляется очевидным тот факт, что с момента вступления России в Совет Европы ее правовая система не может не испытывать на себе влияния общеевропейских стандартов прав и свобод человека. Отсутствие у значительной части юридического сообщества внятного понимания этих стандартов никоим образом не способствует реализации Европейской Конвенции в Российской Федерации. Без знания положений Европейской Конвенции и прецедентов Европейского суда по правам человека, которые, на наш взгляд, являются источниками конституционного права Российской Федерации, невозможно подготовить специалиста (бакалавра, магистра) в области юриспруденции. В связи с этим рецензируемая работа вполне может рассматриваться как широкий шаг, сделанный представителями отечественной правовой науки в сторону изучения в рамках высшей школы Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Системное изложение материала позволяет авторам учебного пособия успешно решать поставленные задачи: рассмотреть основания, условия и порядок обращения в Европейский суд по правам человека, стадии судопроизводства и исполнение вынесенных Судом постановлений, проанализировать организацию деятельности Европейского суда по правам человека, исследовать вопросы, связанные с толкованием положений Европейской Конвенции, а также подготовкой консультативных заключений.

Необходимо подчеркнуть, что структура рецензируемого учебного пособия направлена на создание целостного восприятия предмета изучения. Выделение в рамках учебного пособия шести разделов, которые, в свою очередь, делятся на параграфы, выглядит весьма удачной формой изложения.

Первый раздел посвящен Совету Европы как региональной международной организации. После обозначения основных исторических этапов возникновения и развития Совета Европы авторы анализируют его природу, а также комментируют ключевые положения Устава Совета Европы. Значительное внимание уделяется определению статуса органов Совета Европы – Комитета министров, Парламент-

ской ассамблеи, Секретариата, Конгресса местных и региональных властей. Завершается данный раздел историей вступления Российской Федерации в Совет Европы. При этом указываются все принятые Россией на себя обязательства, что позволяет в современных условиях оценить, насколько Россия продвинулась по пути выполнения своих международных обязательств.

Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. как региональный международно-правовой акт исследуется во втором разделе рецензируемой работы. В рамках этого раздела рассматриваются вопросы разработки и принятия Европейской Конвенции, ее структуры, ратификации и денонсации, оговорок, говорится о возможных случаях отступлений от положений Конвенции, о языковом режиме Конвенции. Кроме того, авторы выявляют соотношение Конвенции и внутреннего права государств – членов Совета Европы. При этом справедливо, на наш взгляд, указывается, что существующее взаимодействие Конвенции и национального права государств основано на трех фундаментальных принципах: принципе subsidiarity, принципе отказа от абстрактного контроля и принципе свободы усмотрения государства.

Трудно переоценить значение третьего раздела, в котором речь идет об организации деятельности Европейского суда по правам человека. Необходимо отметить, что авторы четко и последовательно прослеживают эволюцию контрольного механизма Европейской Конвенции. В частности, указывается, что первые изменения, например, Протокол № 2 к Конвенции, наделивший Европейский Суд правом давать консультативные заключения по запросам Комитета министров, касались отдельных аспектов компетенции Европейского Суда и организации его деятельности (консультативные заключения специально рассматриваются в шестом разделе учебного пособия). Принятие кардинальных мер, направленных на повышение эффективности контрольного механизма Конвенции, было связано с подписанием и вступлением в силу с 1 ноября 1998 г. Протокола № 11 к Конвенции. В перечне изменений, предусмотренных Протоколом № 11, авторы на первое место обоснованно ставят упразднение Комиссии по правам человека и передачу ее функций Европейскому суду.

Самостоятельное место занимает параграф о реформе Европейского суда по правам человека в соответствии с Протоколом № 14 к Конвенции. Понимая очевидную актуальность этого вопроса и практически

полное отсутствие литературы о новейших реформах Европейского суда по правам человека, авторы подробно говорят о предпосылках появления Протокола № 14, о стадиях его разработки, а также предлагают свой комментарий положений Протокола № 14. К сожалению, несмотря на то, что авторы указывают на отсутствие ратификации Протокола № 14 Российской Федерацией, в рецензируемой работе не предлагается какого-либо объяснения этому обстоятельству.

Не вызывающая сомнений практическая ценность рецензируемого учебного пособия во многом подчеркивается его четвертым разделом, который носит название «Обращение в Европейский суд по правам человека». Изучение условий приемлемости индивидуальных жалоб по поводу нарушений Европейской Конвенции, а также порядка их рассмотрения Европейским Судом направлено на приобретение студентами практических навыков эффективного использования международно-правовых институтов и механизмов контроля над соблюдением Российской Федерацией международных стандартов прав и свобод человека.

Заслуживает самого серьезного внимания включение в учебное пособие специального раздела, посвященного толкованию положений Европейской Конвенции и Протоколов к ней. По нашему мнению, важнейшее значение среди тем данного раздела имеет анализ правовых стандартов Европейского суда по правам человека. Авторы определяют правовые стандарты Суда как «отношение Суда к определенной правовой проблеме, возникшей в связи с рассмотрением фактических обстоятельств поданной жалобы» (с. 167). Одновременно указывается, что правовые стандарты Суда можно выявить на основе присущих им признаков (с. 169-170). Кроме того, в отдельном параграфе рассматриваются автономные понятия Европейского суда, понимание которых необходимо как для государств – членов Совета Европы, призванных обеспечивать соответствующий уровень гарантий прав и свобод человека, так и для заявителей, стремящихся подготовить жалобы с учетом позиций Европейского суда.

В заключительной части учебного пособия приводится список литературы, в котором присутствуют нормативно-правовые акты и документы, более 100 решений и постановлений Европейского суда по правам человека, монографии, справочные издания и статьи. В приложении находятся текст Европейской Конвенции, Регламент Европейского суда, а также практические инструкции, необходимые для подачи жалоб в Европейский Суд.

В целом надо отметить, что А.Х. Абашидзе и Е.С. Алисиевич удалось подготовить комплексное исследование высокого теоретического и практического уровня. Однако, как и любая авторская работа, рецензируемое учебное пособие не свободно от некоторых недостатков. Так, в работе наряду с подробным рассмотрением Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод содержится анализ целого ряда положений Европейской социальной хартии, Европейской конвенции о выдаче и некоторых других международных договоров, образующих систему права Совета Европы. На наш взгляд, такой анализ должен осуществляться в рамках самостоятельного исследования. В то же время авторы учебного пособия практически не говорят о межгосударственных жалобах, направляемых в Европейский суд.

Учитывая все вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что рецензируемое учебное пособие является этапным для отечественной правовой науки и может использоваться при преподавании учебных курсов, в рамках которых предусмотрено изучение Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Представляется, что данное учебное пособие будет интересно как студентам, так и преподавателям вузов, а также практическим работникам различных ведомств Российской Федерации и представителям негосударственных организаций.

**Review of a textbook:
Abashidze A.H., Alisievlch E.S.
The Law of the European Council.
Convention on the Protection of Human Rights
and Fundamental Freedoms. 2007, 304 pp.
(Summary)**

*Nikolaev A.M.**

Russia's accession to European standards of human rights and freedom is a very complicated process and the mechanism of implementation of the European Convention on the protection of human rights and fundamental freedoms is far from ideal. The textbook under review is the first textbook in regard of the fundamental international treaty in the sphere of human rights and freedoms – European Convention, and also in regard of the questions related to the activities of European Court of human rights.

This textbook is very acute in the contemporary world as it is impossible to give proper education to a law student without explaining the issues touched in the textbook. The book itself is divided into six parts each of which deals with a separate subject. The first part is dedicated to the European Council as the regional international organization. Other topics discussed in the textbook are the European Convention itself and the activity of the European Court of human rights. In the textbook there is also offered an overview of the existing literature on the topic including legal documents.

The textbook is of high theoretical and practical value and is very significant for the Russian law science as it can be used as by professors and students in the universities, so as by those who work in the sphere of human rights and freedoms.

* Nikolaev A.M. – Ph.D., associate professor of the Chair of Constitutional and International Law of the Russian State Social University; senior legal advisor of the organization “Law initiative in Russia”.