

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

## Динамика развития Шанхайской организации сотрудничества

*Лавров В.С.\**

В последние годы заметное влияние на международную политику оказывает Шанхайская организация сотрудничества (далее ШОС). Она превращается в важный фактор стабильности и безопасности в евразийском регионе, значимый компонент формирования многополярного мира. Представляется поэтому актуальным и необходимым изучение самой ШОС как регионального межгосударственного объединения, изучения «шосовской» модели выстраивания многостороннего сотрудничества и межгосударственных отношений для теории и практики современного международного права, международных отношений.

Большинство экспертов и аналитиков касаются главным образом геополитических аспектов деятельности и значения ШОС, ее роли в поисках нового глобального равновесия. Значительное внимание уделяется также рассмотрению практики ШОС по вопросам регионального сотрудничества в сфере безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам. При этом правовые аспекты функционирования и деятельности ШОС, анализ процессов внутреннего развития самой Организации пока не получили такого же приоритетного освещения.

Прообразом Шанхайской организации сотрудничества явилась «Шанхайская пятерка», первоначально сформировавшаяся на базе соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанных соот-

---

\* Лавров Владимир Сергеевич – аспирант Института государства и права РАН.

ветственно в Шанхае и Москве в 1996 и 1997 годах Россией, Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, с одной стороны, и КНР – с другой.

ШОС трансформировалась в настоящее время в многопрофильную организацию многостороннего регионального взаимодействия, охватывающего весь спектр отношений между участвующими в ней государствами: сферу политики, безопасности, экономики, гуманитарное измерение. Она располагает эффективными механизмами координации усилий по противодействию трансграничным вызовам и угрозам безопасности. На этих позитивных качествах и преимуществах ШОС акцентируют внимание не только российские эксперты, но и представители других ведущих государств-участников. Так, по мнению казахстанского эксперта Т. Шаймергенова, «ШОС является сегодня единственным диалоговым полем, способным гармонизировать интересы различных сторон и стать координатором процессов в регионе»<sup>1</sup>.

Уставными документами Шанхайской организации сотрудничества являются Декларация о создании ШОС и Хартия ШОС.

Начало Шанхайской организации сотрудничества было положено подписанием Декларации о создании ШОС на юбилейной встрече «Шанхайской пятерки» 15 июня 2001 года в Шанхае. Данный документ подписали руководители входивших в нее вышеуказанных пяти государств, а также Республика Узбекистан. Государствами-учредителями было объявлено о рождении новой организации регионального сотрудничества – ШОС.

Хартия ШОС была подписана 7 июня 2002 года в Санкт-Петербурге. Хартия заключена на неопределенный срок. В ней зафиксированы цели, принципы и основные положения, касающиеся функционирования ШОС. Принятие Хартии заложило прочную международно-правовую базу новой организации.

В соответствии со сложившейся мировой практикой международные организации часто включают в учредительные акты специальные положения по вопросу своей правосубъектности. В Хартии сказано: ШОС в качестве субъекта международного права обладает международной правоспособностью и пользуется на территории каждого государства-члена такой правоспособностью, которая необходима для

---

<sup>1</sup> Казахстан в глобальных процессах. 2006. №2. С. 46. Научное издание Института мировой экономики и политики ИМЭП при Фонде Первого Президента Республики Казахстан.

реализации ее целей и задач. ШОС пользуется правами юридического лица и может, в частности: заключать договоры, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, выступать в судах в качестве истца или ответчика, открывать счета и совершать операции с денежными средствами<sup>2</sup>.

Что касается вопроса привилегий и иммунитетов ШОС, то в ст. 19 Хартии сказано: ШОС и ее должностные лица пользуются на территориях всех государств-членов привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для выполнения функций и достижения целей Организации. Объем привилегий и иммунитетов ШОС и ее должностных лиц определяется отдельным международным договором, а именно Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 года.

Характерной чертой и особенностью ШОС является декларируемый ею принцип открытости, неконфронтационность, нацеленность на созидательное развитие в интересах расположенных здесь стран евразийского региона.

Государства – участники ШОС твердо придерживаются основополагающих целей и принципов Устава ООН, таких как: взаимное уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности, нерушимости государственных границ; ненападение; невмешательство во внутренние дела; неприменение силы или угрозы силой; равноправие; мирное разрешение споров и разногласий между государствами; добросовестное выполнение обязательств, вытекающих из Хартии и других документов, принятых в рамках ШОС.

Наряду с соблюдением общепризнанных принципов международного права государства – члены ШОС привнесли в практику и теорию отношений между государствами целый ряд новаций, в которых выразились своеобразие и самобытность ШОС как объединения евразийских государств. К важнейшим из них можно отнести: отказ от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах, поиск совместных точек зрения на основе взаимопонимания и уважения мнений каждого из государств-членов, поэтапное осуществление совместных действий в сфере общих интересов, ненаправленность ШОС против других государств и международных организаций<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 года. Ст. 15.

<sup>3</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 года. Ст. 2.

Своеобразный «кодекс поведения», выработанный членами ШОС, может служить примером региональной модели построения межгосударственных отношений.

Для осуществления своих функций международные организации обладают соответствующим механизмом, основу которого составляют органы организации. Таким механизмом обладает и ШОС. В соответствии с Хартией структура ШОС состоит из следующих органов: Совет глав государств; Совет глав правительств (премьер-министров); Совет министров иностранных дел; Совещания руководителей министерств и/или ведомств; Совет национальных координаторов; Региональная антитеррористическая структура и Секретариат. Следует отметить, что в случае необходимости возможно создание новых органов, о чем сказано в Хартии ШОС. Так, Совет глав государств может принять решение о создании других органов ШОС, которое оформляется в виде дополнительных протоколов к Хартии.

В настоящее время постоянно действующими органами ШОС являются: Региональная антитеррористическая структура (РАТС) расположенная в Ташкенте, и Секретариат, расположенный в Пекине. Остальные органы функционируют в виде ежегодных встреч их членов.

Основополагающими принципами, регулирующими функционирование органов ШОС, в частности при принятии решений, является принцип единогласия (консенсуса) и принцип ротации функций руководства и управления в этих органах, которая осуществляется ежегодно, как правило, в порядке русского алфавита названий государств – членов ШОС. Официальными языками ШОС установлены русский и китайский.

Высшим органом ШОС является Совет глав государств (СГГ). Он определяет приоритеты и основные направления деятельности Организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования. Также в его компетенцию входит рассмотрение вопросов взаимодействия с другими государствами и международными организациями и рассмотрение наиболее актуальных международных проблем.

Характерными примерами решений СГГ могут служить заявление 2005 года о необходимости для США и других внерегиональных держав указать сроки вывода их военных контингентов, временно размещенных в Центральной Азии под предлогом антитеррористической борьбы в Афганистане; принятые на саммите ШОС 15 июня

2006 года Декларация пятилетия ШОС и Заявление о международной информационной безопасности.

Совет глав правительств (СГП) принимает бюджет Организации, а также рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к экономической сфере взаимодействия в рамках ШОС.

Для согласования позиций участников по политическим вопросам в ШОС действует механизм ежегодных встреч министров иностранных дел. Они проходят в рамках Совета министров иностранных дел (СМИД ШОС). Он рассматривает вопросы текущей деятельности Организации, участвует в подготовке заседания Совета глав государств, проведении консультаций в рамках Организации по международным проблемам. Совет может в случае необходимости выступать с заявлениями от имени ШОС.

Председатель СМИД при осуществлении внешних контактов представляет Организацию в соответствии с Положением о порядке работы Совета.

Важным рабочим органом в структуре ШОС является Совет национальных координаторов (СНК). Он осуществляет координацию и управление текущей деятельностью Организации, проводит подготовку заседаний Совета глав государств и Совета министров иностранных дел. Совет собирается на заседания не реже трех раз в год. Председательствование в Совете осуществляет национальный координатор государства – члена ШОС, на территории которого будет проводиться очередное заседание Совета глав государств.

Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС. Как и в любой другой международной организации, на него ложится большая нагрузка по обеспечению деятельности организации. Он осуществляет организационно-техническое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках ШОС, готовит предложения по ежегодному бюджету Организации, организует работу по выполнению принятых решений руководящих органов ШОС. Секретариат возглавляет Исполнительный секретарь, который утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел. Он является высшим должностным лицом Организации и назначается на ротационный основе из числа граждан государств – членов ШОС на трехлетний срок без права продления.

Расширение диапазона и углубление сотрудничества в рамках ШОС за период с 2001 года потребовали корректировки функций и задач

Секретариата с учетом стоящих перед Организацией новых крупных задач. На юбилейном заседании Совета глав государств – членов ШОС 15 июня 2006 года приняты решения о повышении роли Секретариата в системе органов ШОС. Должность руководителя Секретариата переименована, теперь это Генеральный секретарь ШОС (избран представитель Казахстана – Б.К. Нургалиев). Была утверждена новая редакция Положения о Секретариате ШОС, внесены изменения в структуру этого органа<sup>4</sup>.

В сфере обеспечения безопасности в рамках ШОС действует Региональная антитеррористическая структура. Она призвана обеспечить координацию действий компетентных органов сторон в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. На РАТС возложены многообразные функции, в том числе:

- разработка предложений о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом для соответствующих структур ШОС, а также по просьбе сторон;

- содействие компетентным органам сторон, сбор и анализ информации, формирование банка данных РАТС, в частности о международных террористических, сепаратистских и иных экстремистских организациях, их структуре, лидерах и участниках, других причастных к ним лицах, а также источниках и каналах их финансирования;

- предоставление информации по запросам сторон, содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий;

- участие в подготовке международно-правовых документов, затрагивающих вопросы борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

- содействие в подготовке кадров, обмене опытом по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

- установление и поддержание рабочих контактов с международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

ШОС имеет собственный бюджет, формирование которого происходит в соответствии со специально принятым соглашением<sup>5</sup>. Согла-

---

<sup>4</sup> Совместное коммюнике об итогах заседания Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2006 года.

<sup>5</sup> Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества от 23 мая 2003 г.

шение предусматривает формирование бюджета ШОС за счет ежегодных взносов государств-членов на основе принципа долевого участия. В 2004 году шкала взносов была определена следующим образом: Республика Казахстан – 21%, Китайская Народная Республика – 24%, Кыргызская Республика – 10%, Российская Федерация – 24%, Республика Таджикистан – 6%, Республика Узбекистан – 15%<sup>6</sup>.

Бюджет ШОС составляется сроком на один финансовый год и утверждается СГП. Согласно ст. 12 Хартии, средства бюджета направляются на финансирование постоянно действующих органов ШОС.

Так, например, на заседании СГП в 2004 году было принято решение о размере бюджета ШОС на 2005 год в размере 3241,30 тыс. долларов США<sup>7</sup>.

Проект бюджета формируется Генеральным секретарем при учете предложений постоянно действующих органов ШОС. Исполнительный секретарь также представляет годовой отчет об исполнении бюджета, который при одобрении СНК направляется на утверждение СГП.

По инициативе Генерального секретаря в случае необходимости возможно также учреждение целевых фондов и специальных счетов, однако до настоящего времени эти положения не применялись на практике.

Исходя из положений ст. 13 Хартии ШОС открыта для приема в ее члены других государств региона, которые обязуются соблюдать цели и принципы Хартии, а также положения других международных договоров и документов, принятых в рамках ШОС. Решение вопроса о приеме нового члена в организацию принимается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел на основе официального обращения заинтересованного государства, направляемого действующему председателю Совета министров иностранных дел.

Членство в ШОС может быть прекращено в результате выхода государства из организации. Кроме того, уставы многих организаций предусматривают возможность исключения участников из числа членов.

---

<sup>6</sup> Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества от 29 мая 2003 года.

<sup>7</sup> Решение Совета Глав правительств государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 23 сентября 2004 г. № 7.

Такая возможность закреплена и в уставе ШОС: «Членство в ШОС государства-члена, нарушающего положения настоящей Хартии и/или систематически не выполняющего свои обязательства по международным договорам и документам, заключенным в рамках ШОС, может быть приостановлено по представлению Совета министров иностранных дел решением Совета глав государств. Если это государство продолжает нарушать свои обязательства, то Совет глав государств может принять решение о его исключении из ШОС с даты, которую определяет сам Совет»<sup>8</sup>. При этом обязательства, включая финансовые, возникшие в период участия данного государства в Организации, подлежат полному выполнению независимо от прекращения членства этого государства в ШОС.

Также в рамках ШОС государству или международной организации может быть предоставлен статус наблюдателя. Это положение зафиксировано в ст. 14 Хартии в которой говорится следующее: «ШОС может предоставить заинтересованному государству или международной организации статус партнера по диалогу или наблюдателя». Данная норма раскрывается в специально принятом Советом глав государств – членов ШОС документе<sup>9</sup>. Решение о предоставлении (аннулировании) статуса наблюдателя принимается СГТ по представлению СМВД и направляется соответствующему государству через Генерального секретаря ШОС. На данный момент статус наблюдателей в ШОС получили: Монголия (2004 г.), Индия, Пакистан и Иран (2005 г.)

Что касается прав государств или организаций, получивших статус наблюдателя, то они в соответствии с Положением имеют право:

1) присутствовать на открытых заседаниях СМВД и Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств – членов ШОС;

2) участвовать без права голоса и с предварительного согласия председательствующего в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию органов ШОС, распространять через Исполнительного секретаря ШОС письменные заявления на рабочих языках ШОС по интересующим их вопросам, входящим в компетенцию ШОС;

3) получать доступ к документам и решениям органов ШОС, если соответствующие органы ШОС не вводят ограничения на их распространение.

---

<sup>8</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 года. Ст. 13.

<sup>9</sup> Положение о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 года.



Следует отметить, что статус наблюдателя не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Наблюдатели также не участвуют в выработке решений органов ШОС и не несут ответственности за такие решения.

Прекращение статуса наблюдателя наступает по следующим основаниям: по собственному желанию наблюдателя либо в случае совершения государством или организацией, получившими статус наблюдателя, действий или заявлений, направленных против Организации, решений органов ШОС или принципов, заложенных в Хартии<sup>10</sup>.

Согласно ст. 1 Хартии, основными целями и задачами ШОС как организации являются: в политической сфере – укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; укрепление мира, безопасности и стабильности в регионе; содействие построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка; совместный поиск решений глобальных проблем, которые стоят в повестке мировой политики в XXI веке.

В сфере безопасности: совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании.

В экономической сфере: содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту и развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику.

Таким образом, опираясь на позитивный опыт сотрудничества при реализации приграничных мер доверия, в Хартии ШОС государства-члены наметили ключевые направления всестороннего развития отношений. Этот перечень не является исчерпывающим, так как в ст. 3 Хартии ШОС содержится оговорка о том, что государства – члены ШОС «могут по взаимному согласию расширять сферы сотрудничества». Это означает, что ШОС является многофункциональной органи-

---

<sup>10</sup> Положение о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 года, п. 12.

зацией, способной действовать и решать задачи в различных сферах межгосударственного сотрудничества.

ШОС демонстрирует заметные успехи в институциональном развитии, а также развитии нормативно-правовой базы сотрудничества во всех сферах.

В политической сфере развивается, организационно оформляется механизм консультаций, согласования позиций государств-членов, взаимодействия по вопросам внешней политики. Так, СГГ в 2006 году, отметив достигнутое принципиальное взаимопонимание, поставил задачу «создания системы мер совместного реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, стабильность и безопасность в регионе» и поручил Секретариату разработку документа на этот счет, «требующегося для юридического оформления необходимых элементов этой системы»<sup>11</sup>.

В сфере безопасности нарабатывается опыт практического взаимодействия и сотрудничества в противодействии новым вызовам и угрозам. Развертывается работа в РАТС, контакты и обмены по линии военных мер доверия.

Правовой фундамент взаимодействия составляет Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года. По отдельным направлениям он конкретизирован в разработанных новых многосторонних документах: Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-членов ШОС от 15.06.2006 года; Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов ШОС лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности от 15 июня 2006 года.

Принята программа сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2007–2009 годы.

Полезным для повышения эффективности совместных антитеррористических действий ШОС является углубление практики проведения в различных формах совместных контртеррористических учений на территориях государств-членов, в том числе по линии оборонных ведомств. В 2006 году впервые в КНР были проведены совместные российско-китайские учения, а в 2007 году состоялись крупные уче-

---

<sup>11</sup> Совместное коммюнике об итогах заседания Совета глав государств ШОС от 15 июня 2006 года. С. 3.

ния (свыше 4000 человек) в Челябинской области, в которых приняли участие антитеррористические и армейские подразделения всех шести государств – членов ШОС.

Предметом приоритетного внимания ШОС является углубление сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Для борьбы с данными явлениями в рамках ШОС было разработано и принято специальное Соглашение<sup>12</sup>.

ШОС готова активно участвовать в международных усилиях по формированию вокруг Афганистана антинаркотических поясов, в разработке и осуществлении специальных программ по оказанию помощи Афганистану в целях стабилизации его социально-экономической ситуации.

Отдельно следует выделить развитие сотрудничества и его правовое оформление в информационной сфере. 24 августа 2006 года в Ташкенте в рамках очередного ежегодного Совещания министров государств – членов ШОС, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность, подписан многосторонний Протокол о сотрудничестве в эксплуатации и обслуживании веб-сайта «Региональное экономическое сотрудничество ШОС».

Документ регламентирует порядок информационного наполнения, функционирования и обслуживания веб-сайта. Создание такого интеграционного инструмента предусмотрено ранее заключенными межправительственными документами, в частности многосторонним межведомственным Меморандумом о взаимопонимании по вопросам создания веб-сайта от 14 сентября 2004 года.

Интересы ШОС в информационной сфере носят значительно более разноплановый характер. Совет глав государств определил в 2006 году «новым вызовом, требующим незамедлительного совместного противодействия, угрозы информационной безопасности военно-политического, преступного и террористического характера», принял специальное Заявление глав государств – членов ШОС по международной информационной безопасности (г. Шанхай, 15 июня 2006 года). Главы государств заявили о близости позиций своих стран по ключевым проблемам, связанным с международной информационной безопасностью (МИБ), и намерении объединить усилия в рамках ШОС

---

<sup>12</sup> Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 17 июня 2004 года.

в целях противостояния новым информационным вызовам и угрозам с соблюдением принципов и норм международного права, включая Устав ООН и Всеобщую декларацию прав человека.

Главы государств приветствовали принятие 8 декабря 2005 года Генеральной Ассамблеей ООН резолюции 60/45 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» и выразили готовность содействовать выполнению содержащихся в ней рекомендаций.

Кроме того, противоречивые тенденции в мировой политике и повышение активности ШОС делают необходимым усиление информационной работы с целью формирования общественного мнения и информационной среды, благоприятствующих развитию Организации. В этой связи по решению глав государств ШОС создана группа экспертов с участием представителей Секретариата и Исполкома РАТС, которой поручено выработать План действий государств – членов ШОС по обеспечению международной информационной безопасности, определить возможные пути и средства решения в рамках ШОС проблемы МИБ во всех ее аспектах (План утвержден саммитом ШОС в Бишкеке в августе 2007 года). В структуре Секретариата ШОС введен пост заместителя Генерального секретаря по вопросам информационного обеспечения деятельности ШОС.

В последние годы заметное развитие получает экономическая составляющая в деятельности ШОС. С точки зрения развития нормативно-правовой базы, регулирующей экономическое сотрудничество в рамках ШОС, общие рамки изложены в долгосрочной Программе многостороннего торгово-экономического сотрудничества от 23 сентября 2003 года. Программа определяет основные ориентиры и этапы экономической работы в рамках ШОС до 2020 года. Она конкретизирована в «Плане мероприятий по выполнению Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества» (принята СГП ШОС решением № 5 от 23 сентября 2004 года). Этот межгосударственный документ содержит перечень первоочередных мер по разворачиванию многостороннего экономического сотрудничества: от гармонизации стандартов и национальных законодательств до конкретных инвестиционных проектов под эгидой ШОС (всего 127 пунктов).

Можно выделить два основных направления, предусмотренные Программой и Планом с целью нормативно-правового обеспечения

экономического сотрудничества в рамках ШОС: гармонизация национальных законодательств стран ШОС, прежде всего по вопросам ведения экономической деятельности; разработка общих правовых норм и документов в рамках ШОС в данной сфере.

Одним из первых конкретных примеров нормотворчества в рамках ШОС по экономическому блоку вопросов можно считать Механизм реализации Плана мероприятий по выполнению Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств – членов ШОС (принят СГП ШОС решением № 16 от 26 октября 2005 года). Документ устанавливает общие на пространстве ШОС нормативы, в нем унифицированы требования и положения, регламентирующие порядок согласования и представления на рассмотрение инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в рамках ШОС.

Программой предусмотрено также выработать ряд необходимых многосторонних соглашений по отдельным областям экономического сотрудничества и национальных законодательных мер в целях ее реализации.

В рамках осуществления мер, намеченных в этой области, в 2004–2007 годах разрабатывались важные проекты межгосударственных документов в области таможенного сотрудничества и по вопросам защиты инвестиций.

Соглашение между правительствами государств – членов ШОС о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, разработанное в соответствии с поручением СГП от 2005 года и подписанное в Ташкенте 2 ноября 2007 года в рамках заседания СГП ШОС, содержит важные для экономических взаимоотношений на пространстве ШОС нормы: общие определения по таможенным вопросам (термины) – ст. 1; положения об упрощении таможенных формальностей (ст. 3); о мерах по взаимному упрощению порядка и условий транзитного перемещения товаров и транспортных средств через территорию государств сторон; о порядке и процедурах обмена информацией или проведения проверок, в том числе по запросу, для борьбы с таможенными правонарушениями (ст. 5, 6, 7, 9–11).

В настоящее время практически подготовлен проект межправительственного Соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций. При подготовке проекта экспертами ШОС учитывались международная правовая практика, нормы и принципы, сформулированные в рекомендациях Комиссии ООН по международному торговому праву

(UNCITRAL). В тексте проекта (ст. 9) имеется прямая ссылка на следование рекомендациям, разработанным UNCITRAL.

Соглашение вводит унифицированные для стран ШОС понятия, в т.ч. «инвестор», «инвестиции», «доходы» и т.д. Соглашение гарантирует для инвесторов других государств – членов ШОС, их инвестиций и доходов от инвестиций «режим не менее благоприятный, чем режим, который (данная Сторона) предоставляет национальным инвесторам либо инвесторам третьих стран» (п. 1 ст. 4 проекта).

Одновременно государствами-членами разрабатывается межправительственное Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, осуществляются меры по сотрудничеству в области применения технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия.

Параллельно сложилась система органов межгосударственного согласования ШОС по экономическим вопросам. Ее деятельность приобретает все более интенсивный и результативный характер.

К настоящему времени по отраслевому признаку созданы семь Специальных рабочих групп (СРГ), объединяющих уполномоченных экспертов государств-членов. В том числе в 2006 году сформированы СРГ по вопросам ТЭК и современным информационным и телекоммуникационным технологиям. Они, в частности, на экспертном уровне призваны согласовать подходы стран при отборе «пилотных» экономических проектов для реализации в рамках ШОС. Вместе с Комиссией старших должностных лиц (КСДЛ) они образуют экспертные рабочие органы согласования и координации экономической работы в ШОС при Совещании министров, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность.

В Совместном коммюнике об итогах заседания Совета глав государств – членов ШОС от 15 июня 2006 года руководители стран-участниц констатировали: «Развитие экономической составляющей ШОС получает серьезный импульс с учреждением Делового Совета и Межбанковского объединения» (стр. 4 Совместного коммюнике от 15.06.2006).

Соглашение о межбанковском сотрудничестве (объединении) в рамках ШОС (далее Соглашение) было заключено в Москве 26 октября 2005 года<sup>13</sup>. Учрежден Совет МБО ШОС, в который входят руководи-

---

<sup>13</sup> Участниками (МБО) ШОС стали: Банк Развития Казахстана, Государственный банк развития Китая, Расчетно-Сберегательная Компания (Кыргызская

тели банков – членов Объединения. Председательские функции в Совете и в целом в МБО переходят к банкам-членам на основе ежегодной ротации<sup>14</sup>.

МБО – самобытное образование. В других существующих региональных, многосторонних объединениях государств, таких как Евросоюз, АСЕАН и т.д., структур, аналогичных МБО ШОС, нет.

Принципиально важная особенность построения МБО – как объединения уполномоченных банков государств – членов ШОС, т.е. финансовых институтов, через которые непосредственно могут реализовываться интересы и приоритеты государств-членов в деле финансового обеспечения экономических проектов под эгидой ШОС. Наряду с этим создание МБО – попытка сочетать государственные регулирующие начала и приоритеты, определяющие направления взаимодействия в ШОС, с ведением экономической деятельности на рыночных принципах хозяйствования, соответствующих общемировой практике.

К настоящему времени образован механизм оперативной координации на различных уровнях, утвержден пакет регламентных документов, определяющих порядок функционирования Объединения. При этом выработка согласованных подходов проходит с учетом особенностей национального законодательства стран – членов ШОС, в частности в сфере регулирования банковской деятельности, а также имеющихся различий в их банковско-финансовых системах.

Другим важнейшим направлением усилий МБО является выработка инструментария, необходимого банкам-членам для совместной работы над проектами. Особое значение имеет разработка «Регламента взаимодействия банков – членов МБО ШОС при отборе, экспертизе и реализации инвестиционных проектов» (подписан руководителями банков-членов в ходе III заседания Совета МБО в Бишкеке в августе 2007 года).

В июне 2006 года образован Деловой совет ШОС. Разработка учредительных документов новой структуры проходила в рамках специ-

---

Республика), Внешэкономбанк (Российская Федерация), Национальный Банк Таджикистана, Национальный банк внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан.

<sup>14</sup> С октября 2005 года по октябрь 2006 года банком-председателем в МБО был Государственный банк развития Китая; с 26 октября 2006 года по октябрь 2007 года руководство Советом осуществлял Внешэкономбанк; банком-председателем МБО на период 2007/2008 г. избран Банк Развития Казахстана.



ально созданной для этой цели межгосударственной экспертной группы<sup>15</sup>. Согласно Положению о Деловом совете от 14 июня 2006 года, он «является неправительственной организацией, объединяющей деловые и финансовые круги государств – членов ШОС»<sup>16</sup>. Его главная задача – содействие связям между деловыми кругами стран ШОС, подключение бизнес-сообществ к реализации многосторонних экономических программ ШОС. Во-вторых, Деловой совет может сыграть полезную роль широкой дискуссионной площадки в налаживании диалога между государственными структурами и бизнесом.

Деловой совет и МБО являются неправительственными структурами, входящими в систему органов ШОС по организации многостороннего экономического сотрудничества. Так, в Положении о Деловом совете прямо уточняется, что он «функционирует во взаимодействии с Совещанием министров..., Секретариатом ШОС и другими структурами ШОС» (ст. 1, п. 4). Продолжается работа над созданием Фонда развития ШОС и Энергетического клуба ШОС.

В целом предпринятые с 2004 года шаги дали основание экспертам Секретариата ШОС констатировать, что «к настоящему времени сложились основы правового фундамента и организационные механизмы для развертывания экономического сотрудничества» в рамках ШОС<sup>17</sup>.

В настоящее время в рамках ШОС разрабатываются также документы по сотрудничеству в области охраны окружающей среды, культуры, образования, здравоохранения, молодежных контактов, по другим аспектам гуманитарного измерения.

Наряду с развитием внутриорганизационных механизмов и нормативно-правовой базы сотрудничества ШОС демонстрирует значительную активность в оформлении отношений с внешними партнерами – другими международными региональными организациями и заинтересованными государствами.

Важными показателями растущего авторитета ШОС на мировой арене являются предоставление в декабре 2004 года Организации статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН, подпи-

---

<sup>15</sup> Протокол Совещания от 14 сентября 2004 года, п. 4.

<sup>16</sup> Положение о Деловом совете от 14 июня 2006 года. Ст. 1, п. 1.

<sup>17</sup> Отчет Секретариата Шанхайской организации сотрудничества «О ходе осуществления Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств – членов ШОС», август 2006 года. С. 1.



сание в 2005 году меморандумов о взаимопонимании между ШОС и АСЕАН, ШОС и СНГ, Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, Протокола Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан о создании Контактной группы ШОС–Афганистан (Пекин, 4 ноября 2005 года).

В ближайшее время Совету национальных координаторов вместе с Секретариатом и РАТС поручено выработать общие подходы, с тем чтобы ШОС могла с максимальной отдачей развивать контакты с Секретариатом ООН, ее Комиссиями и Комитетами, реализовывать подписанные документы о сотрудничестве с другими международными организациями, на основе равенства и взаимного уважения устанавливать связи с региональными объединениями и форумами, а также с заинтересованными государствами.

Согласно принятым документам, ШОС нацелена на проведение активного диалога и консультаций с государствами-наблюдателями при ШОС, заинтересованными международными организациями с целью обмена опытом, информацией, осуществления совместных проектов и программ.

Исследование показывает, что ШОС является динамично развивающейся международной организацией за период с момента своего образования в 2001 году, что находит выражение в интенсивном формировании и развитии институтов ШОС, а также в развитии нормативно-правовой базы сотрудничества во всех сферах.

Подтверждением процесса поступательного сближения государств-членов и перспективы дальнейшего развития ШОС является подписание 16 августа 2007 года на саммите ШОС в Бишкеке Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств – членов ШОС. Данный документ носит основополагающий характер, поднимает правовую основу взаимоотношений государств – членов ШОС и самой Организации на качественно новую, высокую ступень.

# **The Shanghai Cooperation Organization's Development Dynamics (Summary)**

*Vladimir S. Lavrov\**

The article is focused on examining legal aspects of the (SCO) and its characteristics as a regional international organization.

Particular attention is devoted to examining statutory documents, legal norms and regulations formulated within the SCO, as well as to the analysis of structure, composition and functioning of various working bodies within the Organization.

The author points out that besides growing political impact on regional affairs the SCO displays dynamic institutional development and has significantly broadened the scope of interstate multilateral cooperation within the Organization both on regional security issues and economic matters.

---

\* Vladimir S. Lavrov – post-graduate student of the Institute of State and Law, Russian Academy of sciences.