

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Международное сотрудничество государств в использовании космического пространства для целей мореплавания в рамках Международной Программы поиска и спасания при бедствии – КОСПАС-САРСАТ

*Лукьянова А.В.**

Проблема использования космоса является одной из глобальных проблем современности: она занимает одно из важнейших мест в мировой политике и правовом регулировании¹. На космическом

* Лукьянова Анна Владимировна – аспирант кафедры международного и европейского права НИИ «Союзморниипроект».

¹ См. также: Бордунов В.Д., Марков В.Н. Космос. Земля. Право. М., 1978; Верещетин В. С. Международное сотрудничество в космосе. – М. Наука. 1977; Верещетин В.С. Международное космическое право // Курс международного права в семи томах. Т.5. М., 1990; Колосов Ю.М., Сташевский С.Г. Борьба за мирный космос. Правовые вопросы. Москва «Международные отношения» 1984.; Колосов Ю.М.; Штодина И.Ю. Некоторые тенденции развития международного космического права: Учебное пособие. 96 с., 2006 г. МГИМО; Колосов Ю.М. Международное право. Учебник. – 2 изд./ Международные отношения. 2007. С. 668-684; Ацеров Ю. С., Колодкин А. Л. Международная организация морской спутниковой связи. Морской флот. – 1977. – № 5. – С. 29-31.; Барсегов Ю. Г. Международно-правовые аспекты глобальных проблем современности / Сов. гос-во. и право. – 1983. – № 6. – С. 82-87.; Бекашев К. А. Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ): правовой статус и основные направления деятельности // Актуальные вопросы теории современного международного права. Сб. науч. тр. / Под ред. Мелкова Г. М. – М: ВЮЗИ, 1985. – С. 33-43.; Броунли Я. Международное право. В 2-х кн. – М. Прогресс, 1977. – С. 535. – С. 510.; Ганюшкина Е. Б. Нормотворческая деятельность международной морской организации (ИМО). – Автореф. Дисс. Канд. Юр. Наук. – М. – 1988.; Ганюшкина Е. Б. Новый уровень сотрудничества в рамках спутниковой системы КОСПАС-САРСАТ.- В Сб.: Морской транспорт. Серия: Международное сотрудничество в области морского судоходства

пространстве установлен международный правопорядок, который

– экспресс информация, вып. 1 (19). – М. В\О Мортехинформрекламма, 1989, с. 1-3.; Глобальная морская система связи при бедствии и для обеспечения безопасности. – Лондон: ИМО, 1987. – 90 с.; Жуков Г. П. Космос и мир. – М.: Наука, 1985. – 86 с.; Жуков Г.П. К истории советской доктрины международного космического права. М., 1990.; Каменецкая Е. П. Космос и международные организации: международно-правовые проблемы. – М.: Наука, 1980. – 167 с.; Колодкин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. М.: Статут. 2007 г. – с. 452- 463; Колодкин А. Л., Колосов Ю. М. СССР и Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) / Сов. гос-во и право. – 1977. - № 8. – С. 99-107.; Колодкин А. Л., Волосов М. Е. Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) // Совр. Международное морское право. – М.: Наука, 1984. – С. 106-117.; Колосов Ю. М. Международно-правовые основы сотрудничества государств по решению глобальных проблем / Дипломатич. Вестник 1982 г. – М. – 1983. – С. 153-162.; Колосов Ю.М., Сташевский С.Г. Борьба за мирный космос. Правовые вопросы. Москва «Международные отношения» 1984.; Международное космическое право/ Под ред. Ю.М. Колосова и Г.П. Жукова. М., 1999.; Колосов Ю.М.; Шгодина И.Ю. Некоторые тенденции развития международного космического права: Учебное пособие. 96 с., 2006 г. МГИМО; Колосов Ю.М. Международное право. Учебник. – 2 изд./ Международные отношения. 2007. С. 668-684; Международное морское, воздушное и космическое право: общее и особенное/ Отв.ред. Мовчан А.П., Каменецкая Е.П.; - М.. 1992.- 122 с.; Курс международного права: В 7 т. Отрасли международного права. М., 1992. Т. 5; Словарь международного космического права / Под. Ред. В.С. Верещетина. М. 1992.; Яковенко А.В. Прогрессивное развитие международного космического права. М., 1999.; Яковенко А.В. Современные космические проекты. Международно-правовые проблемы. М., 2000.; в зарубежной литературе: Bender R. Space Transport Liability- National and International Aspects. The Hague, 1997.; Cheng Bin. Studies in International Space Law. Oxford, 1997, Lee R.J. Reconciling International Space Law with the Commercial Realities of the 21 Century 4 / Sing.j.Int and Comp.l; Sands Ph. Principles of International Environmental Law. 2003.; Verdier P.H. Cooperative States: International Relations, State Responsibility and the Problem of Custom, Virg. J. of Int. L. 853. Spring 2002; Churchill, R.R., Lowe, A.V. The Law of the Sea. 3rd edition. Manchester University Press, UK, 1999.; Contreix S. INMARSAT, la Nouvelle Organisation Internationale pour la Question d'un service Mondiale Communications Maritimes par Satellite// Droit Maritime Français. 1980. Juin. № 378. p. 330.; Outlook on Space Law over the Next 30 Years/ Editor in Chief Lafferandierie G. The Hague, 1997; Space activities of the United Nations and international organizations. A revue of the activities a resources of the UN, it's specialized agencies a other international bodies relating to the peaceful uses of outer space./ UN. Office for outer space affairs. – N.Y., 1999-VII, 181 p.; The INMARSAT system Towards full global coverage // Space commun.and Broadcast – 1988, -6, № 3. – p. 195-202.; Wallace, Rebecca M.M. International Law. 4th edition. London, Sweet&Maxwell, 2002, pp. 149-160. А так же ряд диссертационных исследований: Барри С. Международно-правовые аспекты дистанционного зондирования Земли из космоса. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2004; Инь Юй Хай. Международно-правовое регулирование охраны космической и окружающей среды в процессе освоения космоса. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2003; Колосов Ю.М. Международно-правовые основы сотрудничества

наилучшим образом отвечает интересам мира и сотрудничества, международной безопасности, обеспечению интересов всех государств.

Обязанность всех государств сотрудничать друг с другом возведена в один из принципов современного международного права. Преамбула и Глава 1, ст. 1 Устава ООН обязывает членов ООН «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера».

Вторым вкладом в этом направлении явилось принятие 24 октября 1970 года Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений государств (Декларация 1970 г.). В Декларации 1970 г. принцип сотрудничества конкретизирован и выделен в качестве самостоятельного принципа. Согласно Декларации целями межгосударственного сотрудничества являются поддержание международного мира и безопасности, содействие международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов.

Согласно Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года (далее Договор 1967 г.) при исследовании и использовании космического пространства его участники должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и осуществлять космическую деятельность с должным учетом соответствующих интересов всех других государств. Государствам рекомендуется содействовать и поощрять сотрудничество в этой области.

В 1996 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран. Этот документ представляет собой расширенное толкование принципа сотрудничества, содержащегося в ст. 1 Договора 1967 г.

государств по решению глобальных проблем / Дипломатич. Вестник 1982 г. – М. – 1983. – С. 153-162.; Лысенко М.Н. Правовые проблемы и перспективы запрещения оружия в космосе. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2006; Шийко Ц. Договор ООН по космосу 1967 г. в свете развития космической деятельности государств. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 1999; Яковенко А.В. Международно-правовые проблемы международных программ исследования и использования космоса. Дисс. в виде научного доклада – докт. юрид. наук. М., 2001.

При всей сложности и противоречивости проблем освоения космического пространства человечество приближается к более устойчивой форме международного сотрудничества.

Освоение космического пространства произвело подлинный переворот в различных областях деятельности человека, в том числе и морской. Использование возможностей космической техники для целей мореплавания явилось качественно новым этапом развития международных отношений.

В области практического применения достижений космонавтики объединение усилий государств имеет принципиальное значение, поскольку для некоторых прикладных космических систем международное сотрудничество, является «непременным условием существования»². В основном сотрудничество в освоении и использовании космического пространства осуществляется в двух формах: в рамках международных организаций, занимающихся космической деятельностью, и посредством совместных международных космических проектов и программ.

Ярким примером международного сотрудничества в освоении и использовании космического пространства является **Международная Программа КОСПАС-САРСАТ** – программа создания космической системы обнаружения судов и самолетов, терпящих бедствие. Важность создания систем поиска аварийных объектов подчеркивается тем фактом, что аварийность морского флота продолжает оставаться сравнительно высокой: ежегодно в результате кораблекрушений, столкновений и пожаров гибнут сотни судов и тысячи людей. Спасение терпящих бедствие на морях и океанах, воздушной среде и на континентах становится межгосударственной задачей.

По мнению Президента Российской Федерации В.В. Путина, в настоящее время резко уменьшилась отдача космических систем в области национальной безопасности, а ведь именно военно-космическая составляющая обеспечивает оперативность и укрепление стабильности в мире³.

В соответствии с Федеральной космической программой России на 2006-2009 годы намечена широкая программа космических исследований, предусматривающая не только изучение Вселенной, но и использование космоса и достижений космической науки и техники для

² Верещетин В.С. Космос : Сотрудничество. Право. – М.: Наука, 1974. – с. 108

³ www.president.kremlin.ru

решения многих задач. Одной из основных задач космической деятельности России в мирных целях является обеспечение функционирования российского сегмента международной спутниковой системы поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ.

Мысль об использовании низкоорбитальных спутников для определения местоположения передатчика объекта, терпящего бедствие, возникла у разработчиков космических систем СССР, Канады, США и Франции в начале 70-х гг. В 1977 г. была достигнута договоренность о создании двух самостоятельных, взаимодополняющих и технически совместимых проектов.

Первая часть проекта разрабатывалась в нашей стране и его название КОСПАС – представляет собой аббревиатуру: космическая система поиска аварийных судов и самолетов. Аналогичная система – SARSAТ (САРСАТ) – Search and Rescue Satellite Aided Tracking, разрабатывалась в США при участии Франции и Канады, это название можно перевести как «Поиск и спасение посредством обнаружения с помощью спутников».

1 июля 1988 г. в Париже было подписано Соглашение о Международной Программе КОСПАС-САРСАТ (далее Соглашение 1988 г.), которое вступило в силу 30 августа 1988 г.⁴ Данный договор связал своими обязательствами СССР, США, Францию и Канаду. Важно отметить, что в 1992 г. Российская Федерация приняла на себя все обязательства СССР по КОСПАС-САРСАТ. Федеральное государственное унитарное предприятие «Морсвязьспутник» представляет интересы Российской Федерации в этой международной организации.

С сентября 1982 г. с помощью КОСПАС-САРСАТ спасено более 20531 тысяч человек, находящихся на аварийных судах и самолетах, оснащенных специальными радиобуями.

В настоящее время во всем мире используется приблизительно 556000 радиобуев, работающих на частоте 121,5 МГц, и 429000 радиобуев, работающих на частоте 406 МГц.

КОСПАС-САРСАТ содействует выполнению задач Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организации (ИМО), касающихся поиска и спасания. В со-

⁴ См. подробнее, например: Ганюшкина Е.Б. Новый уровень сотрудничества в рамках спутниковой системы КОСПАС-САРСАТ. – В Сб.: Морской транспорт. Серия: Международное сотрудничество в области морского судоходства – экспресс-информация, вып. °I(19) . – М.: В\О Мортехинформрекламма, 1989, с. 1-3.

ответствии с Соглашением 1988 г. система КОСПАС-САРСАТ может использоваться всеми странами на не дискриминационной основе и ее услуги являются бесплатными для терпящих бедствие пользователей.

Недостатки существующих систем аварийной радиосвязи и, в частности, отсутствие на многих судах автоматических аварийных радиобуев (АРБ) или радиопередатчиков – это причины того, что место бедствия судна остается неизвестным и поэтому невозможно своевременно оказать помощь. Использование же АРБ часто бывает достаточно эффективным, в особенности при авариях на небольших расстояниях от берегов.

Цель Системы КОСПАС-САРСАТ состоит в снижении, как только это возможно, задержки в предоставлении аварийных сообщений службам поиска и спасания и времени на местоопределение бедствия и оказания помощи, что напрямую влияет на вероятность выживания человека на море и на суше. Для достижения этой цели Участники КОСПАС-САРСАТ вводят в эксплуатацию, поддерживают, координируют и эксплуатируют спутниковую систему, которая способна обнаруживать аварийные сигналы от радиобуев, соответствующих спецификациям и стандартам, а также определять их местоположение в любой точке земного шара. Данные о бедствии и его местоположении передаются Участниками КОСПАС-САРСАТ в соответствующие службы поиска и спасания (ПС)⁵. КОСПАС-САРСАТ предусматривает сотрудничество государств относительно своей спутниковой системы на различных уровнях.

Во-первых, регулируется сотрудничество государств, принявших Соглашение 1988 г., их всего четыре. Соглашение 1988 г. открыто для присоединения любого государства.

Во-вторых, Международная программа КОСПАС-САРСАТ устанавливает механизм сотрудничества с государствами, эксплуатирующими станции приема информации и другие элементы наземного сегмента системы. К числу таких стран относятся, например: Норвегия, Великобритания, Бразилия, Индия, Италия.

В-третьих, предполагается сотрудничество с государствами-пользователями. Таким видом сотрудничества охвачены страны, например, Болгарии, Дании, Швеции и Швейцарии.

Соглашение «О Международной Программе КОСПАС-САРСАТ» (далее Соглашение 1988 г.) является учредительным актом этой орга-

⁵ www.cospas-sarsat.org

низации. Депозитариями соглашения о КОСПАС-САРСАТ являются Международная морская организация (ИМО) и Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

В 2005 г. после 18 лет пребывания в Великобритании Секретариат КОСПАС-САРСАТ переехал в Канаду, провинция Квебек. Международная Программа КОСПАС-САРСАТ получила официальный статус международной организации на территории Канады в соответствии с канадским законодательством. В настоящее время штаб-квартира международной организации КОСПАС-САРСАТ (далее КОСПАС-САРСАТ) расположена в Монреале, в штаб-квартире Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Соглашение о штаб-квартире Международной Программы КОСПАС-САРСАТ между Канадой, Францией, Россией и США было подписано 5 апреля 2005 г.

За прошедшие годы значительно возросли масштабы деятельности КОСПАС-САРСАТ. К государствам-учредителям (СССР/Россия, США, Канада, Франция), принявшим на себя обязательства по поддержанию как космической, так и наземной составляющих системы, присоединились ещё ряд стран. С присоединением в 2006 г. Кипра количество участников КОСПАС-САРСАТ достигло **40**: 4 государства – стороны КОСПАС-САРСАТ, 25 государств – провайдеров наземного сегмента, 9 государств-пользователей, 2 оператора наземного сегмента. Большинство участников Программы КОСПАС-САРСАТ обеспечивают функционирование наземной инфраструктуры.

В Систему КОСПАС-САРСАТ внедрена новая система – судовая система охранного оповещения (ССОО). Эта Система (ССОО) внесет свой вклад в деятельность ИМО по усилению мер, связанных с охраной на море и предотвращением актов терроризма на судах. Сущность использования ССОО сводится к установке на охраняемые суда и портовые средства датчиков информации. Датчики охранной системы судна или объектов порта представляют собой оборудование, позволяющее определять различные виды угроз, начиная от случаев возгорания и заканчивая несанкционированным проникновением. Указанный комплекс должен обеспечить автоматическую и постоянную передачу информации компетентным службам и судам без участия оператора. Основной передаваемой информацией является: 1) вид тревоги; 2) идентификационный номер объекта; 3) время события.

В связи с расширением рамок сотрудничества между государствами в области освоения и использования космического пространс-

тва, официальным провайдером космического сегмента готовится стать Индия. В 1991 году Индия присоединилась к КОСПАС-САРСАТ в качестве государства, поддерживающего наземный сегмент. Вклад Индии (геостационарный спутник INSAT-3A) в космический сегмент Международной спутниковой системы поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ будет официально признан Сторонами КОСПАС-САРСАТ.

Российская Федерация подтвердила эти намерения Распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2006 г. N 1640-р «О подписании Понимания между государствами – Сторонами Соглашения о Международной программе «КОСПАС-САРСАТ» и Республикой Индией о присоединении Республики Индии к Международной программе «КОСПАС-САРСАТ» в качестве государства, предоставляющего услуги геостационарной спутниковой системы для обеспечения поиска и спасания (ГССПС)».

Важное значение для поддержания космической деятельности России имеет международное сотрудничество в интересах науки и социально-экономического развития страны. В связи с этим развитию международного сотрудничества в области космической деятельности уделяется большое внимание. В соответствии с планами Роскосмоса низкоорбитальную группировку КОСПАС-САРСАТ в 2007-2008 гг. предполагается дополнить двумя российскими спутниками COSPAS 11 и COSPAS 12, в 2008-2010 гг. планируется запуск двух российских геостационарных спутников, а в 2009 г. – развертывание среднеорбитального дополнения КОСПАС-САРСАТ на базе КА ГЛОНАСС.

В настоящее время Россия наряду с другими государствами – Участниками Программы КОСПАС-САРСАТ продолжает рассмотрение одного из ключевых вопросов – долгосрочное планирование эксплуатации системы КОСПАС-САРСАТ, включая планы по развертыванию среднеорбитальной спутниковой системы поиска и спасания (СССПС/MEOSAR) на базе глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС, GPS и Galileo.

США, Россия и Европейская комиссия совместно с Европейским космическим агентством заявили о своих намерениях устанавливать транспондеры для поиска и спасания, работающие в диапазоне 406 МГц на среднеорбитальных спутниковых навигационных системах GPS, ГЛОНАСС и Galileo. Три потенциальных поставщика среднеорбитальных спутников подтвердили, что их системы будут пол-

ностью совместимы с системой КОСПАС-САРСАТ⁶. В свете этого в декабре 2006 г. было подписано «Заявление о намерениях о создании среднеорбитального дополнения к системе КОСПАС-САРСАТ».

Организация КОСПАС-САРСАТ играет немаловажную роль в регулировании международных отношений в сфере, связанных с обеспечением безопасности мореплавания и поиска и спасания при бедствии. Наряду с ИМО и ИКАО КОСПАС-САРСАТ тесно связана и с другими специализированными учреждениями системы ООН: Международным союзом электросвязи (МСЭ); Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и другими международными организациями с целью обеспечения соответствия услуг КОСПАС-САРСАТ по предоставлению данных о бедствии с потребностями, стандартами и соответствующими рекомендациями мирового сообщества.

Анализ международного сотрудничества государств в рамках Международной Программы КОСПАС-САРСАТ по поиску и спасанию при бедствии, рассмотренных выше, дает основание сделать следующие выводы: Во-первых, несмотря на долгий путь развития, институт спасания в настоящее время использует качественно новые направления связи с расширением сотрудничества государств и научно-техническим прогрессом, позволяющим обеспечить передачу оповещений и информации о бедственном положении судов, отыскание гибнущих судов в море с помощью радиокосмической связи. Во-вторых, система КОСПАС-САРСАТ в настоящее время успешно эксплуатируется в интересах многих стран мира. Система необходима, особенно в тех странах, где развито судоходство и имеется интенсивное воздушное движение. В-третьих, необходимо дальнейшее объединение усилий разных стран в мирном освоении космического пространства, на благо всех народов, в интересах их совместной борьбы со стихией и внезапными бедствиями. В-четвертых, Российской Федерации необходимо и в дальнейшем активно участвовать в развитии всех форм правового регулирования данной сферы международных отношений.

⁶ Клементенок А.Г. Материалы конференции «Связь на море и реке-2005».

International Cooperation of States in Use of Space for Shipping in the Frames of the International Programme for Search and Rescue – COSPAS-SARSAT (Summary)

*Anna V. Lukjanova**

The International Programme for Search and Rescue – COSPAS-SARSAT represents a bright example of international cooperation in space and is considered to be a tried and tested model of the organization of the same cooperation for solving different problems, including solving problems concerned with safety of human life at sea.

In the article the following issues are considered: the activity of the COSPAS-SARSAT, the role of the COSPAS-SARSAT in regulation of states' international cooperation in using outer space for peaceful purposes. There have been also revealed trends and perspectives of development of activity of the COSPAS-SARSAT as well as the role of the Russian Federation in the regulation of international relations in the said sphere.

* Anna V. Lukjanova – post-graduate student of the Chair of International and European Law, Scientific Research Institute “Soyuzmorniiproekt”.