

РЕЦЕНЗИЯ

А.А. Ковалев. Современное международное морское право и практика его применения: Монография. М.: Научная книга, 2003. 416 с.

*Ромашев Ю.С.**

Теоретические исследования международного морского права и систематизация его источников имеют исключительно важное значение для России, являющейся великой морской державой.

Как известно, Мировой океан занимает площадь в 362 млн. кв. м – 71% поверхности земного шара. Пространства и природные ресурсы морей и океанов всегда представляли жизненный интерес для человечества. Постоянное совершенствование морской технологии и стремительное развитие науки и техники в наши дни открыли новые и широчайшие возможности в использовании пространств и природных богатств Мирового океана. Стало возможным промышленное освоение таких полезных ископаемых морского дна и его недр, как нефть, газ, цветные металлы. Прогресс в области океанического хозяйства и индустрии обострил проблему охраны и предотвращения загрязнения морской среды.

Чрезвычайно возросшее значение Мирового океана придает особую актуальность проблемам международно-правовой регламентации межгосударственных отношений, складывающихся в процессе его использования. Возросшая роль Мирового океана как сферы сотрудничества государств, увеличение объема межгосударственных отношений в этой сфере и связанных с ними правоотношений обуславливают необходимость постоянного изучения его международно-правового режима, устранения пробелов и недостатков действующего правопорядка на морях и океанах. Соответственно морская международно-правовая тематика находится в центре внимания российской международно-правовой науки.

* Ромашев Юрий Сергеевич – д.ю.н., профессор.

Автор рецензируемой книги д.ю.н., профессор А.А. Ковалев, являясь капитаном дальнего плавания, уже много лет занимается теоретическими и практическими проблемами морского права. Для него характерно стремление к постановке новых вопросов, что делает его работы интересными.

Задачу данного исследования А.А. Ковалев связывает с тем, что действующие нормы международного морского права не дают ответа на все вопросы, связанные со все более интенсивной деятельностью государств в Мировом океане, усложнением отношений, регулируемых международным морским правом, увеличением объема нормативного материала, необходимостью его систематизации и упорядоченного применения. В этой связи автор пытается очертить существующие проблемы в международном морском праве и предложить их правовые решения с учетом общих принципов международного права. Под этим углом зрения автор и рассматривает правовой режим пространств Мирового океана, особенности регулирования различных видов деятельности государств в этих пространствах.

Достоинством работы А.А. Ковалева является ее полнота. Монография представляет собой исследование практически всех аспектов регламентации использования морских пространств и природных морских ресурсов современными правовыми средствами. Работа построена на юридических документах и фактических материалах. По своему характеру и структуре книга представляет собой собрание отдельных солидных разделов, каждый из которых посвящен детальному рассмотрению международно-правового режима того или иного морского пространства. По существу в разделах, объединенных общей темой, затронуты все важнейшие аспекты правового режима основных морских пространств, в том числе такие сложные в теоретическом и важные в практическом отношении вопросы, как разграничение этих пространств между сопредельными государствами. Помимо исследования режима морских пространств, чему посвящена основная часть монографии, А.А. Ковалев, например, довольно подробно остановился в работе и на такой актуальной проблеме, как определение правового статуса и режима Каспийского моря.

Некоторые из поставленных в монографии вопросов исследуются впервые. К таким вопросам, в частности, относятся вопросы борьбы с терроризмом на море, правовые аспекты деятельности международных морских организаций, юридическая сила принимаемых ими ре-

шений. Большинство же вопросов, поднятых и проанализированных в монографии, освещаются автором с позиций сегодняшнего дня, с учетом принятых в последнее время международно-правовых документов. Такой подход автора к исследованию актуальных проблем международного морского права, связанных с текущими проблемами использования пространств и ресурсов Мирового океана, повышает практическое значение и актуальность монографии.

Красной нитью через все разделы монографии проходит фундаментальное положение о том, что существующий международно-правовой режим морских пространств, зафиксированный в соответствующих международно-правовых документах, отвечающий интересам всего международного сообщества, необходимо сохранять и всячески укреплять. Новые виды деятельности в Мировом океане должны осуществляться только в соответствии с общепризнанными принципами и нормами современного международного права.

При рассмотрении отдельных институтов морского права автор, основываясь на существующем правовом режиме какого-либо морского пространства, рассматривает проблемы и вопросы дальнейшего развития того или иного института морского права, знакомит читателя с различными точками зрения юристов и позициями государств. Приводимая в отдельных разделах книги дополнительная фактологическая информация полезна с точки зрения понимания всех сложностей и тонкостей рассматриваемых автором проблем.

Профессору А.А. Ковалеву, по сути дела, впервые за последние 20 лет удалось издать монографическое исследование, которое охватывает практически все современные проблемы международного морского права. Исследование правового режима основных видов морских пространств, проведенное автором, позволяет в целом представить себе международно-правовой режим Мирового океана, его пробелы и недостатки и способы его укрепления в интересах всего международного сообщества.

Книга состоит из введения, шестнадцати глав и заключения.

В гл. I на основе большого фактического и нормативного материала рассмотрен режим внутренних морских вод. Можно согласиться с автором в том, что п. 2 ст. 8 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., предусматривающий возможность применения права мирного прохода к внутренним водам, которые становятся таковыми при установлении прямой исходной линии, в принципе усложняет вопрос правового

режима внутренних морских вод и должен в дальнейшем быть пересмотрен (с. 13).

Вопроса правового режима территориального моря посвящена гл. II монографии, в которой автор рассматривает становление института территориального моря, анализирует практику и законодательство отдельных государств, распространивших свой суверенитет за пределы конвенционной ширины территориального моря. При анализе правового режима территориального моря большое внимание уделяется уточнению видов деятельности в территориальном море и критериев, которые позволяют признать проход иностранного судна через территориальное море как нарушающий мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства.

В гл. III автор, рассматривая режим прилежащей зоны, затрагивает вопрос о неправомерности установления некоторыми государствами, в частности Бирмой, Вьетнамом, Кампучией, так называемых зон безопасности (с. 55).

Гл. IV посвящена раскрытию особенностей правового статуса и правового режима архипелажных вод. Здесь излагается практика различных государств-архипелагов по данному вопросу.

Далее в работе рассматривается правовой режим исключительной экономической зоны (гл. V). При этом подробно рассматривается эволюция этого самого молодого института морского права, его правовой режим. Освещая режим этой территории, автор уделяет особое внимание праву прибрежного государства принимать меры в ответ на нарушение его законов и правил в экономической зоне.

Понятие континентального шельфа, определение границ, его правовой режим и разграничение рассмотрены автором в гл. VI. Проанализировав законодательство многих государств по этим вопросам, автор приходит к выводу о том, что положения многих национальных нормативных правовых актов отличаются от соответствующих положений Конвенции ООН 1982 г. и недостаточно полно и четко регламентируют различные элементы правового режима континентального шельфа. В этой связи автор указывает на особую важность приведения национального законодательства, касающегося континентального шельфа, в соответствие с Конвенцией ООН 1982 г. (с. 122).

Гл. VII посвящена рассмотрению исключительно актуальных проблем, связанных с разработкой ресурсов морского дна, находящегося за пределами действия национальной юрисдикции. Рассмотрению этой

проблемы А.А. Ковалев уделяет заслуженно большое внимание и достаточно подробно останавливается на формировании концепции «общего наследия человечества», показывает особенности этой концепции применительно к морскому дну и его ресурсам за пределами действия юрисдикции прибрежных государств, раскрывает содержание этой концепции (с. 133). На основе указанного анализа автор приходит к справедливому выводу о том, что «концепция общего наследия», в отличие от выдвигаемых в разное время концепций, обосновывающих использование морского дна за пределами континентального шельфа (концепции «правового вакуума», «ничейной вещи», «общей собственности», «объекта общего пользования»), является единственно приемлемой в условиях современного мира (с. 136).

В самой обширной гл. VIII раскрывается правовой режим открытого моря. При этом автор подробно останавливается на рассмотрении основных элементов свободы открытого моря. Рассматривая вопросы юрисдикции государств в открытом море, автор большое внимание уделяет исследованию международно-правовых норм, регулирующих вопросы борьбы с пиратством и терроризмом на море.

Гл. IX монографии посвящена рассмотрению закрытых и полужакрытых морей, что представляется актуальным в связи с согласованием заинтересованными государствами правового статуса Азовского и Каспийского морей.

Исследуя в гл. X правовой режим Каспийского моря, автор рассматривает правовой статус Каспия, исходя из двух наиболее распространенных его квалификаций: закрытое море и пограничное озеро. При этом, учитывая исключительную важность согласования и принятия всеми заинтересованными государствами правового режима Каспия, автор проделал большую работу по изучению позиций всех прикаспийских государств, уяснению их общих подходов и решений по этому вопросу.

Важным разделом монографии А.А. Ковалева является гл. XI, посвященная правовому режиму Арктики, имеющей большое значение для экономики приарктических государств и играющей все более важную роль в сохранении экологического равновесия на планете. Интересным в этой связи представляется исследованный автором вопрос интернационализации Арктики, поставленный по инициативе США на III Конференции ООН по морскому праву. Исследовав все аспекты интернационализации, автор приходит к выводу о том, что правовой режим Арктики, «исходя из норм действующего международного пра-

ва, а также внутрисударственного права прибрежных к Северному Ледовитому океану государств, не должен отличаться от других пространств Мирового океана» (с. 217). В этой связи не совсем ясна позиция автора, который, с одной стороны, опираясь на работу Э.С. Кривчиковой и Ю.М. Колосова, критикует процесс интернационализации (с. 216), а с другой стороны, как было отмечено выше, ее поддерживает. Не обошел вниманием автор и такой важный вопрос, как международно-правовой статус Шпицбергена.

В гл. XII монографии рассматривается правовой режим Антарктики, интерес к которой с развитием техники, обеспечивающей доступ к ее природным ресурсам, постоянно возрастает. Основное внимание в этой главе автор уделил действующему Договору об Антарктике 1959 г., освещению его недостатков. В частности, опираясь на достижения общей теории международного права, автор справедливо считает, что Договор об Антарктике «не содержит четких норм, направленных на устранение трудностей, связанных с возможным «соприкосновением» различных национальных юрисдикций» (с. 234). Этот вопрос имеет существенное практическое значение в связи с деятельностью транснациональных компаний, совершением преступлений в Антарктике.

В гл. XIII «Международные проливы» А.А. Ковалев рассмотрел правовой режим основных международных проливов. При этом автор на основе положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. выделяет четыре категории международных проливов, детально рассматривает их правовой режим. Рассматривая правовой режим черноморских проливов, автор подверг аргументированной критике неправомерные действия Турции в отношении прохода через эти проливы иностранных судов, нарушающие положения Конвенции о режиме проливов, заключенной в 1936 г. в г. Монте. Разделяя озабоченность Турции вопросом обеспечения охраны морской среды от загрязнения в районе черноморских проливов, автор справедливо отмечает, что «необходимо учитывать интересы причерноморских и транзитных государств, исходя из сформулированных в соответствующих нормах международного права положений» (с. 250).

Небольшая гл. XIV рассматривает правовой режим важнейших международных каналов, к которым относятся Панамский, Суэцкий и Кильский. Как отмечается в данном разделе, режимы этих каналов «определяются прежде всего, принципом свободы прохода по этим каналам судов всех государств» (с. 260).

Интенсивное использование пространств и ресурсов Мирового океана и связанное с ним загрязнение морской среды уже привели к деградации отдельных экосистем Мирового океана, нарушению экологического равновесия и снижению продуктивности морей и океанов. В связи с этим значительное место в монографии А.А. Ковалева уделяется рассмотрению вопроса защиты и сохранения морской среды (гл. XV). Внимание читателя в этой связи привлекается к необходимости тесного сотрудничества государств в деле защиты морской среды от загрязнения на основе главных принципов международного морского экологического права. К таким принципам, по мнению автора, относятся: принцип охраны морской среды, принцип сохранения и рационального использования живых морских ресурсов, принцип непричинения ущерба территории других государств, принцип свободы открытого моря (с. 269). Несомненный интерес представляет раздел главы, касающийся недостаточно урегулированного в международном праве вопроса ответственности государства, его физических и юридических лиц за загрязнение морской среды.

В гл. XVI освещается роль международных организаций в освоении Мирового океана, их нормотворческая деятельность. На основе общих проблем международной правосубъектности межправительственных организаций автор рассматривает направление и объем нормотворческих полномочий международных морских организаций. Особое место в данной главе монографии занимают правовые вопросы, связанные с деятельностью Международного Трибунала по морскому праву, созданного в соответствии с требованиями Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Монография А.А. Ковалева значительно бы выиграла, если бы автор рассмотрел правовые проблемы, связанные с проведением научных исследований в Мировом океане. Эти проблемы являются довольно острыми и сложными. Острота этих проблем, как известно, обусловлена усилением контроля прибрежных государств над морскими научными исследованиями в прибрежных водах, результатом чего является сокращение пространственной сферы одного из основных компонентов принципа свободы открытого моря – свободы научных исследований.

В целом же книга А.А. Ковалева, несмотря на этот и некоторые другие дискуссионные положения, актуальна, привлекает внимание основательностью исследуемых в ней проблем, нацеленностью выводов

и положений на практическое их применение и, несомненно, будет встречена специалистами в области международного морского права с большим интересом. Проанализированный в монографии международно-правовой массив, регулирующий современные международные отношения по поводу использования пространств и природных ресурсов Мирового океана, делает монографию А.А. Ковалева заметным явлением в международно-правовой литературе.