

ГОЛОСА МОЛОДЫХ

Проблемы правового обеспечения труда космонавтов

*Волынская О.А.**

Космическая индустрия представляет собой сегодня одну из наиболее динамично развивающихся стратегических отраслей промышленности Российской Федерации,¹ наиболее привлекательной сферой для инвестиций (в первую очередь частных компаний), внедрения инновационных технологий. За последние годы четко оформилась общая тенденция развития – коммерциализация космоса, внешнеэкономическое сотрудничество государств по вопросам поставок аэрокосмической техники, пилотируемой космонавтики, испытаний новейших спутниковых аппаратов и навигационных систем.

Российская Федерация, великая космическая держава с огромным научным потенциалом, еще в бытность СССР осуществила беспрецедентный шаг – прорыв в неизведанный и далекий космос. Запуск первого в мире искусственного спутника Земли, первый человек в космосе, первый в мире суточный пилотируемый полет, первая женщина-космонавт на орбите, первый выход человека в космическое пространство, первая стыковка двух пилотируемых кораблей – это далеко не полный список знаковых событий в становлении новейшей отрасли знаний – космического права.

Однако, несмотря на блестящие победы России, очевидной является недостаточность нормативной базы регулирования пилотируемых

* Волынская О.А. – аспирант Всероссийской академии внешней торговли.

¹ [http://www.services.council.gov.ru/Совет Федерации/ Материалы пресс-службы/ Парламентское обозрение/ 2008/ 04/ №7 \(63\)/ Будущее оборонно-промышленного комплекса – за инновациями.](http://www.services.council.gov.ru/Совет_Федерации/Материалы_пресс-службы/Парламентское_обозрение/2008/04/№7_(63)/Будущее_оборонно-промышленного_комплекса_-_за_инновациями.) См. также <http://www.pereplet.ru/cgi/space.cgi>

полетов в космическое пространство. Причина очевидна: на заре космической одиссеи основную деятельность по подготовке, планированию полетов и проведению испытаний осуществляли военнослужащие, ключевые аспекты работ были скрыты под грифом «Совершенно секретно». С появлением тенденций обмена опытом между лидирующими мировыми державами и придания космическому пространству статуса мирового достояния² появилась необходимость нормативно-правового закрепления вышеуказанной деятельности.

Более того, на данный момент наиболее актуальной является проблема определения общей правовой характеристики лиц, непосредственно занимающихся практическим исследованием космических технологий, возможностей, перспектив дальнейшего изучения космического пространства в целом. Один из основных аспектов, а именно юридический статус данных лиц в качестве работников, стороны по трудовому договору, в российском законодательстве рассмотрен весьма сдержанно. Так, ч. 8 ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации указывает, что трудовое законодательство, иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы. В связи с наметившейся тенденцией привлечения к пилотируемым космическим полетам представителей гражданских профессий (ученые, врачи, инженеры, журналисты и др.) возникла необходимость правового регулирования их деятельности в космосе.

Общая характеристика правового статуса космонавтов

Учитывая современный уровень развития и усложнения структуры российского законодательства, представляется неуместным оперировать лишь единым фундаментальным положением, закрепленным в Договоре по космосу 1967 года, а именно об особом статусе космонавтов как «посланцев человечества в космос»³. Некоторые попытки были предприняты в данном направлении: в частности, основы для последующего развития и правового установления различных аспектов трудовой деятельности лиц, осуществляющих космическую

² Ст. I, III Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договора по космосу) 1967 г.

³ Ст. V Договора по космосу.

деятельность, заложил Закон Российской Федерации от 20.08.1993 г. № 5663-1 (ред. от 02.02.2006 г., с изм. от 18.12.2006 г.) «О космической деятельности» (ст. 20, 25). К сожалению, в настоящее время это практически единственный документ (за исключением Трудового кодекса, предоставляющего наиболее общие, базовые нормы о труде всех категорий работников), обладающий значительной степенью юридической силы и касающийся непосредственно рассматриваемой специальной категории субъектов. Тем не менее, начало было положено.

Впервые в российском законодательстве конкретные категории работников, а именно космонавт-исследователь, космонавт-испытатель, кандидат в космонавты были обозначены Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации⁴. Что касается непосредственно трудового договора, заключаемого с данными лицами, возникают определенные сложности в определении характера осуществляемой ими трудовой функции: является ли подобная деятельность вахтой или же следует ее рассматривать исходя из норм о командировке? В силу специфики рассматриваемой области на данном этапе сложно дать однозначный ответ. Несомненно, присутствуют элементы, относящиеся к ваховому методу выполнения работ, как то: деятельность вне места постоянного проживания (значительное от него удаление), невозможность ежедневного возвращения работников к месту постоянного проживания⁵. Однако ТК устанавливает, во-первых, наиболее характерную область применения данного вида трудового процесса – работа «в целях сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного, социального и иного назначения в необжитых, отдаленных районах или районах с особыми природными условиями, а также в целях осуществления иной производственной деятельности»⁶, что вряд ли сопоставимо с исследованиями космоса, и, во-вторых, ограничивает продолжительности вахты максимальным сроком три месяца. Последнее положение не может быть применимо к деятельности вышеперечисленных категорий работников космической индустрии, пребывание которых на орбите (в отношении космонавтов-испытателей и космонавтов-исследователей,

⁴ Утверждено Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 17.05.1993 г. № 455 (ред. от 23.10.2002 г.) «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов».

⁵ Ч. 1 ст. 297 Трудового кодекса РФ.

⁶ Ч. 2 ст. 297 ТК РФ.

непосредственно участвующих в полетах) либо подготовка к полетам (кандидаты в космонавты) может занимать годы.

Что касается вопроса о том, подпадает ли рассматриваемая трудовая деятельность под категорию «командировка», основные требования соблюдены: направление по распоряжению работодателя, на определенный срок, в целях выполнения служебного поручения, вне места постоянной работы.⁷ И все же имеются расхождения с положениями ТК с точки зрения гарантий, возмещения расходов.⁸ Поэтому наиболее полный и обоснованный ответ на поставленный вопрос сможет сформулировать законодатель на базе будущей практики и научных дискуссий по данной актуальной на сегодняшний день проблеме.

Права и обязанности космонавтов

Фундаментальным нормативным актом, содержащим круг полномочий и обязанностей различных категорий космонавтов, является Кодекс поведения экипажа МКС, в 2000 году пришедший на смену действовавшему ранее Временному кодексу поведения. Данный документ устанавливает нормы поведения для всех членов экипажа МКС во время предполетных подготовок, непосредственно работы на станции, послеполетной деятельности, а также в экстремальных условиях. В частности, основными обязанностями космонавтов являются поддержание между членами экипажа МКС гармоничных и сбалансированных отношений и соответствующего уровня взаимного доверия и уважения; обязанность оберегать и сохранять собственность, к которой они имеют доступ для целей осуществления деятельности, связанной с МКС; обязанность выполнять приказы командира Станции.⁹ Что касается командира МКС, круг его полномочий и обязанностей расширен, так как он является руководителем экипажа и выполняет задачу по формированию единой команды. В частности, командир экипажа МКС отвечает за выполнение программы полета согласно указаниям руководителя полета, обеспечивает порядок, безопасность членов экипажа, проведение процедур по физической защите и информационной безопасности в отношении эксплуатационных и пользовательских

⁷ Ч. 1 ст. 166 ТК РФ.

⁸ Ст. 167-169 ТК РФ.

⁹ Ч. В гл. II Кодекса поведения экипажа международной космической станции 2000 г.

данных.¹⁰ Также командиру экипажа МКС принадлежит право в экстремальных условиях предпринимать все разумные меры для защиты элементов, оборудования и полезных грузов МКС, что теоретически не исключает применения командиром физической силы или действий по ограничению свободы члена экипажа МКС.¹¹

Трудовой договор с космонавтом

В соответствии с положениями ст. 20 Закона о космической деятельности, граждане РФ, выразившие желание участвовать в космических полетах и отвечающие установленным профессиональным и медицинским требованиям, отбираются для подготовки и осуществления космических полетов на основе конкурса. Отбор и подготовка космонавтов законодателем отнесены к полномочиям Федерального космического агентства Российской Федерации.¹²

Российское трудовое законодательство на сегодняшний день не содержит типового договора для рассматриваемой специфической области, нет исчерпывающего перечня прав и обязанностей космонавтов, не нашли нормативного отражения такие немаловажные вопросы, как возможность изменения трудового договора, совместительство должностей (если возможно совместительство, в каких формах оно может проявляться, какие могут или должны быть установлены ограничения), порядок расторжения договора и иные.

Ряд нормативных актов тем не менее предлагают решение отдельных проблемных моментов. Что касается вопросов об оплате труда, пенсионном обеспечении, рабочем времени и времени отдыха, следует отдать должное российскому законодателю: эти аспекты довольно подробно проработаны в ранее упомянутом Положении о материальном обеспечении космонавтов в РФ 1993 г. В частности, должностные оклады космонавтов рассчитываются по единой тарифной сетке с учетом осуществляемых полномочий (космонавт-испытатель, космонавт-исследователь, инструктор-космонавт-испытатель, кандидат

¹⁰ Там же, п. б ст. 2 ч. А гл. III.

¹¹ Краснов А.Б., Яковенко А.В. Кодекс поведения экипажа Международной космической станции как новый аспект правового регулирования действий физических лиц в ходе подготовки и осуществления космического полета // Московский журнал международного права, 2002, № 2, с. 277-278.

¹² Ст. 5.3.11.6 ч. II Постановления Правительства РФ от 26.06.2004 г. № 314 «Об утверждении Федерального космического агентства» (ред. от 14.12.2006 г.).

в космонавты-исследователи и др.), ученых степеней и почетных званий (летчик-космонавт СССР, летчик-космонавт РФ)¹³. Положение устанавливает порядок исчисления стажа работы космонавтов, порядок выплаты надбавки за выслугу лет, очередной отпуск продолжительностью 45 суток и дополнительный отпуск – после выполнения космического полета – продолжительностью 30 суток.¹⁴ Однако вид и сумма вознаграждения, отдельные детали, специальные условия должны быть оговорены в контракте, заключаемом космонавтом перед выполнением полетов с организацией, являющейся государственным заказчиком проведения лётно-космических испытаний.¹⁵

Помимо вышеназванных проблем, могут возникнуть неожиданные препятствия при подготовке и проведении пилотируемых полетов. Прецедентным случаем явился полет малазийского астронавта Шейха Музафара Шукора, исповедующего ислам. Учитывая специфику религиозных обрядов, для помощи астронавту и будущим мусульманам, направляемым в космическое пространство, в соблюдении предписаний ислама были разработаны общие правила поведения мусульман в космосе.¹⁶ Подобные проблемные моменты невозможно предугадать заранее, поэтому наука космического права будет вынуждена по мере их возникновения принимать наиболее правильные решения.

Гарантии, льготы и компенсации

Согласно п. 7 Положения о материальном обеспечении космонавтов, космонавты и инструкторы перед выполнением космического полета подлежат обязательному страхованию в порядке и размерах, предусмотренных в контракте и оформленных договором страхования.

В связи с особым характером и вредными условиями труда законодатель предусмотрел следующие льготы: кандидаты в космонавты, инструкторы-космонавты обеспечиваются бесплатно питанием¹⁷, инвентарными вещами, снаряжением по нормам, установленным для

¹³ См. также Закон РФ от 20.03.1992 г. № 2555-1 «Об установлении почетных званий «Летчик-космонавт Российской Федерации», «Заслуженный военный летчик Российской Федерации», «Заслуженный военный штурман Российской Федерации».

¹⁴ П. 1-4, 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов 1993 г.

¹⁵ П. 7 Положения о материальном обеспечении космонавтов 1993 г.

¹⁶ <http://www.korrespondent.net/main/210742/>

¹⁷ См. также Приказ Министра обороны РФ от 22.07.2000 г. № 400 (ред. от 12.03.2005 г.) «Об утверждении Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил

летного состава реактивной авиации военно-воздушных сил РФ; различным категориям космонавтов, имеющих ученую степень кандидата наук или доктора наук, предоставляется право на очередной отпуск большей продолжительности, на период которого (а также на время дополнительных отпусков) космонавты и члены их семей обеспечиваются санаторно-курортным лечением.¹⁸

Попытка решить вопросы обеспечения жильем космонавтов была осуществлена Постановлением Правительства РФ от 11.08.2006 № 481 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы “Жилище” на 2002-2010 годы»; налоговое законодательство содержит льготные условия по взиманию платы за землю отдельных категорий граждан, проводивших работы с космической техникой.¹⁹

Отдельные спорные моменты были освещены законодателем, однако до сих пор не существует единого источника нормативно-правового регулирования статуса космонавтов как наемных работников. Остается множество насущных вопросов (к примеру, охрана труда, конкретные виды и формы ответственности как космонавтов, так и организации-представителя стороны-заказчика и иные), требующих скорейшего рассмотрения для продвижения науки космического права и дальнейшего развития и углубления отрасли.

Помимо вышеназванных пробелов в законодательстве существует круг нерешенных задач субъективного характера, главной из которых является проблема привлечения молодых высококвалифицированных кадров в аэрокосмическую промышленность. За последние годы по итогам новых социальных программ по введению льготных и привлекательных условий трудовой деятельности ведущие игроки ракетно-космической отрасли российской промышленности, такие, как Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П. Королева, Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева, Всероссийский научно-исследовательский институт электромеханики и ряд иных, добились снижения среднего возраста

РФ на мирное время» (в части, касающейся гражданского персонала Вооруженных Сил).

¹⁸ Там же, п. 8-10.

¹⁹ П. 8 ст. 5 Инструкции Министерства по налогам и сборам РФ от 21.02.2000 г. № 56 «По применению Закона Российской Федерации «О плате за землю» (с изм. на 21.04.2003 г.)».

своих сотрудников с 53 до 46 лет,²⁰ однако данный показатель все еще нуждается в корректировке.

Проблема «старения кадров» ощущается наиболее остро в настоящее время, по мере того как данная отрасль набирает обороты, вступает в новую фазу развития, накапливает потенциал для будущего рывка в международном масштабе (в частности, первый шаг на данном пути был сделан в марте 2008 г. соглашением между Федеральным космическим агентством и Российской корпорацией нанотехнологий о сотрудничестве в сфере научных исследований и разработок в области нанотехнологий, наноматериалов и наносистем²¹).

Таким образом, правовое положение космонавтов является практически не исследованной, однако необычайно интересной современной областью знаний в отечественной правовой науке и в международном праве. Она требует учета всего многообразия особенностей, исключений, ограничений, динамичного развития деятельности человека в космосе.

Данная проблема фактически стимулирует начало серьезной, кропотливой работы, в результате которой, несомненно, будут выявлены коллизии существующих правовых норм и восполнены множественные пробелы законодательства государства. Правовой статус космонавтов и иных профессионалов в области космической деятельности достоин выделения в качестве самостоятельной главы Трудового кодекса Российской Федерации, к чему, несомненно, придет научный мир, подводя итог масштабных и всесторонних исследований в области изучения и использования космического пространства и небесных тел.

²⁰ [http://www.services.council.gov.ru/Совет Федерации/ Материалы пресс-службы/ Парламентское обозрение/ 2008/ 04/ №7 \(63\)/ Будущее оборонно-промышленного комплекса – за инновациями.](http://www.services.council.gov.ru/Совет_Федерации/Материалы_пресс-службы/Парламентское_обозрение/2008/04/№7(63)/Будущее_оборонно-промышленного_комплекса_–_за_инновациями.)

²¹ <http://www.interfax.ru/news.asp>

The Problems of Determination of the Legal Status of Cosmonauts (Summary)

*Olga A. Volynskaya**

Space industry currently is one of the most rapidly developing spheres in the Russian Federation. The general tendency of the development can be articulated as follows: gradual commercialization, international cooperation of states on such matters as aerospace equipment supply, organization of man-tended missions, the testing of the cutting-edge satellite and navigation systems. However, the insufficiency of a comprehensive legal base in Space Law is evident. The main reasons of the present situation lie in a relatively recent declassification of the documents which form a basis of the Russian Space Law, incompatibility of paces of development as to the Space industry itself and the reflection of the achievements in a legal form. The problem to be solved in the first place is determination of the legal status of cosmonauts and fixation of the complex of employment rights and obligations this sui generis category of workers has according to the Russian legislation.

The purpose of the article is to point out the moments concerning the legal status of cosmonauts as employees which must be considered by the lawmaker at short notice, to reveal the disputed points as to the type of work – whether the constructions of either watch or mission are applicable, the range of rights and obligations, guarantees, benefits and privileges granted on the basis of special nature of work and harmful working conditions involving risk-taking. It should also be stressed that one of the major problems that hinder the normal development of Space Law is the so-called «staff ageing», i.e. the lack of young highly qualified personnel in the aerospace industry.

In the conclusion the author notes that the only way to stimulate the progress in the sphere of Space Law is to start a thorough groundbreaking research work aimed at revealing numerous lacunae and filling them in, resolving conflicts of legal norms, as a result of which a single comprehensive legal instrument in a form of a new Employment Code chapter or a codified act will be articulated and will lay a strong foundation for the protection of future innovations in the sphere of research and exploitation of space and celestial bodies.

* Olga A. Volynskaya – post-graduate student of the Russian Foreign Trade Academy.