

ЦЕННЫЙ ТРУД ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

**(Устинов В.В. Международный опыт борьбы
с терроризмом: стандарты и практика. – М.:
ООО Издательство «Юрлитинформ», 2002. – 560 с.)**

*Моисеев Е.Г.**

Терроризм представляет сейчас одну из самых серьезных угроз как для отдельного государства, так и для мира, стабильности и безопасности в масштабе всей планеты. Мировое сообщество с глубоким беспокойством отмечает растущее число террористических актов в различных регионах планеты, укрепление транснациональных связей между террористическими организациями, а также роль трансграничной организованной преступности и незаконной торговли оружием и наркотиками в подпитке международного терроризма, включая финансовую.

Проблеме происхождения, развития и распространения терроризма посвящено немало литературы как в нашей стране, так и за рубежом. К числу наиболее заметных публикаций последних лет по данной проблематике следует отнести и две монографии доктора юридических наук, Генерального прокурора Российской Федерации В.В. Устинова. Автор не понаслышке знаком с проблемами терроризма. Его имя по праву ассоциируется с активной борьбой как с внутренним, так и с международным терроризмом, с борьбой против бандитских вооруженных формирований на Северном Кавказе, в том числе на территории Чеченской Республики.

Рецензируемые произведения представляют собой монографии, в которых детально рассмотрены различные аспекты терроризма, начиная от его истоков и кончая последними террористическими акта-

* Моисеев Евгений Григорьевич – д.ю.н., профессор кафедры международного права Московской государственной юридической академии.

ми, в том числе совершенными на территории США 11 сентября 2001 года.

Первая из названных работ – глубокое научное исследование проблем терроризма с приведением многочисленных ссылок на российских и зарубежных авторов, исследовавших этот феномен, российских, зарубежных и международных документов по вопросам борьбы с терроризмом. Причем красной нитью через всю монографию проходит линия международного подхода к вопросам терроризма.

Что касается второй из названных работ, то она больше удовлетворяет читательский интерес практиков и всех тех, кто интересуется проблемами терроризма с точки зрения практической борьбы с ним. Изложение этой книги выдержано в более популярном стиле, который импонирует массовому читателю. Здесь автор больше иллюстрирует изложенное в первой монографии многочисленными примерами и хроникой судебных заседаний над террористами, которые проходили в нашей стране.

Можно предположить, что автор начал писать энциклопедию терроризма и борьбы с ним. При этом из многих ее возможных томов мы имеем уже два. Надо полагать, что В.В. Устинов в дальнейшем продолжит исследование проблем терроризма и борьбы с ним.

Содержание обеих работ можно условно разделить на три части.

В **первой части** внимание сосредоточено на причинах терроризма, тенденциях и перспективах его развития, подходах к вопросу контроля над терроризмом и решительной борьбы с ним.

Исследуя проблему причин терроризма, автор говорит о двух основных подходах к природе происхождения указанного явления: биологическом и социальном. Последний является преобладающим, поэтому на нем автор и акцентирует внимание читателя.

Говоря о тенденциях и перспективах распространения терроризма, автор рисует довольно безрадостную, но по сути справедливую картину. Терроризм имеет тенденцию не к сокращению своих масштабов, а к их расширению, принятию все более изощренных форм и проявлений, использованию все более жестоких способов уничтожения людей. Этой тенденции способствует ряд важнейших факторов, о которых подробно говорится в рецензируемых работах.

Похвально стремление автора приблизиться к решению сложнейшего вопроса: каким образом обуздать терроризм, взять его под контроль, как наиболее эффективно вести с ним решительную борьбу

и в конце концов одержать победу, иными словами, покончить с этой чумой XXI века. В.В. Устинов предлагает использовать несколько вариантов, которые могут быть взяты на вооружение как соответствующими внутригосударственными органами, так и международными структурами, занимающимися проблемой координации деятельности государств в борьбе с терроризмом.

Во **второй части** рецензируемых монографий речь идет о международных стандартах и практике борьбы с терроризмом. Автор справедливо отмечает, что в настоящее время действует 12 международно-правовых документов, направленных на координацию деятельности государств в борьбе с терроризмом. Международное сообщество наработало весьма солидную международно-правовую базу в борьбе с указанным злом, на основе которой государства могут применять самые совершенные средства, использовать все имеющиеся у них возможности для борьбы с терроризмом.

Несколько разделов рецензируемых работ посвящено международным конвенциям и соглашениям, действующим в рамках борьбы с терроризмом. Здесь говорится как об универсальных документах, принятых Организацией Объединенных Наций, так и о региональных, действующих на территории государств, входящих в регионы Европы, Латинской Америки, Азии, и других.

Автор уделил пристальное внимание вопросу о применении Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.), а также разработке в рамках ООН Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом.

Весьма интересным представляется раздел о Международном уголовном суде, международных трибуналах и их компетенции по преступлениям террористической направленности.

Рассматривая тему защиты прав и свобод человека и гражданина от покушений со стороны террористов, автор совершенно верно подчеркивает, что обязанность органов государства состоит в максимальном обеспечении безопасности самого государства, общества и, конечно, личности. При этом государство имеет полное право использовать любые средства в целях защиты людей и общества от преступных посягательств.

В книгах обстоятельно анализируется зарубежное законодательство, как материальное, так и процессуальное, применяемое в борьбе против терроризма. Речь идет об уголовном и уголовно-процессуальном

законодательстве таких государств, как Великобритания, Италия, Соединенные Штаты Америки, Франция. При этом автор концентрирует внимание читателя на том, что в этих государствах действуют очень жесткие нормы процессуального и материального права, касающиеся противодействия терроризму и террористам.

Подводя итог изложению материалов данной части своих работ, автор справедливо говорит о том, что необходимо наращивать сотрудничество между государствами в борьбе с терроризмом, ибо победить его можно только сообща, тесно объединив интеллектуальные, материальные и финансовые ресурсы всех государств мира.

Несомненный интерес представляет **третья часть** монографий, в которых говорится о практической контртеррористической деятельности ряда государств, в том числе и Российской Федерации, в условиях регионального конфликта. В частности, рассмотрена суть конфликтов в Северной Ирландии, на Ближнем Востоке, в Центральной Азии, на территории Чеченской Республики.

Автор правильно поступил, сделав акцент в своих работах на опасных проявлениях терроризма в Чеченской Республике и решительной борьбе с ними, которую вели федеральные органы власти, особенно начиная с 2000 г.

Во второй книге автор отводит две главы (вторую и третью) состоявшимся судебным процессам над известным террористом Салманом Радуевым и его сообщниками. Они были жестокими и хладнокровными убийцами, палачами и садистами, находясь в составе банды, и стали кроткими и жалкими во время судебного процесса над ними.

Как известно, обвинение в отношении С. Радуева и его сообщников в ходе судебного процесса поддерживал Генеральный прокурор Российской Федерации. В книге приведены подлинные страницы протокола судебного заседания с изложением хода допроса террористов, показаниями свидетелей, материалами различных экспертиз, выступлениями государственного обвинителя и адвокатов, текстом обвинительного заключения.

После публикации данных материалов, ознакомления с ними широкой мировой общественности всему миру стала более ясной картина тех кровавых преступлений, которые были совершены террористами на территории Чеченской Республики против мирного населения, многих сотен ни в чем не повинных людей.

Жаль только, что, видимо, не все за рубежом прониклись опаснос-

тью терроризма, если, например, Магистратский суд Лондона 13 ноября 2003 г. принимает решение об отказе в выдаче А. Закаева России, где он совершил ряд тяжких и особо опасных уголовных преступлений. Это решение наносит серьезный удар по партнерству России и Великобритании, особенно в сфере реального контртеррористического взаимодействия, о приверженности которому Лондон не раз заявлял в ООН, а также в контексте двустороннего сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Фактически налицо применение британскими властями «двойных стандартов»: выступая на словах за искоренение терроризма во всех его формах и проявлениях, на деле они укрывают террористов на своей территории. Такая позиция по существу противоречит основам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и другими уголовными преступлениями, включая обязательство обеспечить неотвратимость ответственности преступников.

Итак, можно сделать вывод, что рецензируемые работы В.В. Устинова представляют большую ценность как для теоретиков внутригосударственного и международного права, специализирующихся по вопросам борьбы с терроризмом, так и для многих рядовых читателей, которые с большой пользой для себя и неподдельным интересом прочитали или прочтут эти книги.

Хотелось бы высказать пожелание от юристов-международников В.В. Устинову. Оно состоит в том, чтобы он нашел время и возможность рассказать в своих дальнейших трудах подробнее о том, как осуществляется борьба с преступностью вообще и терроризмом в частности в рамках таких региональных международных организаций, как СНГ и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Как известно, в рамках этих региональных объединений осуществляется большая работа по борьбе с преступностью и терроризмом. Насколько эффективно она проводится, есть ли результаты, какие есть проблемы и нерешенные вопросы? Словом, мы ждем от В.В. Устинова выхода дальнейших работ по международным проблемам борьбы с преступностью и терроризмом.