

КНИЖНАЯ ПОЛКА

МЕЖДУНАРОДНИКИ О ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ

**(Бекашев К.А., Моисеев Е.Г. Таможенное право:
Учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект,
2003. – 184 с.)**

*Арсентьев Ю.А.**

1 января 2004 г. вступила в силу новая редакция Таможенного кодекса Российской Федерации. По сути, это новый Таможенный кодекс, который вобрал в себя все те международные стандарты, которые выработала Всемирная таможенная организация. Разрабатывался новый кодекс нелегко. В период его подготовки рассматривался ряд альтернативных вариантов, представленных Правительством России, сообществом предпринимателей, депутатами Государственной Думы.

В первом чтении новая редакция Таможенного кодекса была принята осенью 1999 г. В напряженной работе соответствующих государственных и частных структур прошло три с половиной года. Наконец, в апреле 2003 г. Государственная Дума принимает Таможенный кодекс во втором и третьем чтениях. В мае 2003 г. его одобрил Совет Федерации, а затем подписал Президент России.

Таможенный кодекс – важнейший правовой документ, регламентирующий правовой статус участников внешнеэкономической деятельности Российской Федерации. Поэтому неудивительно, что известные юристы-международники К.А. Бекашев и Е.Г. Моисеев на основе нового Таможенного кодекса написали учебное пособие по таможенно-

* Арсентьев Юрий Анатольевич – к.ю.н.

му праву, причем это первое учебное пособие по новому Таможенному кодексу.

Учебное пособие состоит из трех частей. Первая – **Общая** – посвящена следующим институтам: понятие, предмет, принципы, методы, система таможенного права; возникновение и развитие таможенной службы и таможенного права в России; источники таможенного права, среди которых важное место занимают международные договоры Российской Федерации в области таможенного дела; таможенные нормы и таможенные правоотношения; субъекты таможенного права; ответственность по таможенному праву.

Вторая часть учебного пособия – **Особенная** – раскрывает такие темы, как: таможенное оформление; таможенные режимы; специальные таможенные процедуры; таможенные платежи; таможенный контроль.

Третья часть – **Специальная** – включает в себя три главы. Первая называется «**Международное таможенное право**». В ней речь идет о понятии и сущности международного таможенного права. Под ним авторы понимают систему принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами международного таможенного права в сфере таможенного дела.

Как указывают авторы, определение места международного таможенного права в науке международного права носит дискуссионный характер. Некоторые ученые считают, что международное таможенное право является отраслью международного публичного права. Другие полагают, что международное таможенное право является частью международного экономического права, т.е. подотраслью международного права. Третьи склоняются к тому, чтобы закрепить место международного таможенного права между международным публичным правом и международным частным правом.

На взгляд авторов учебного пособия, международное таможенное право – составная часть международного публичного права, его отрасль.

Субъектами международного таможенного права являются: 1) государства; 2) международные организации, осуществляющие деятельность в области торговли и таможенного дела; 3) нации и народы, выступающие за определение своей государственности; 4) государственно-подобные образования.

Некоторые считают, что в ряде случаев участниками международных таможенных правоотношений являются юридические и физичес-

кие лица. Если даже с этим и согласиться, то все же надо признать, что они не участвуют в создании норм международного таможенного права. В то же время действующие нормы международного таможенного права распространяются на юридические и физические лица государства, являющегося субъектом этого права. Таким образом, юридические и физические лица частично являются субъектами международного таможенного права.

Следует согласиться с авторами в том, что сущность международного таможенного права проявляется в его назначении. Международное таможенное право создается государствами и иными его субъектами в целях регулирования международных таможенных отношений. Государства стремятся к тому, чтобы создать наилучшие условия для перемещения товаров, служащих объектом международной торговли.

В первой главе авторы формулируют принципы международного таможенного права. Среди них – содействие становлению справедливого экономического порядка, суверенного равенства государств и их экономических систем, общности интересов и взаимной выгоды; обеспечение постоянного и все возрастающего расширения международной торговли, равноправное использование государствами преимуществ международного разделения труда; содействие экономическому росту развивающихся государств и преодоление экономического разрыва между развитыми и развивающимися государствами; всемерное сотрудничество государств и иных субъектов в области таможенного дела; стремление к более высокому уровню гармонизации и унификации таможенных систем; всемерное совершенствование таможенного законодательства и таможенных технологий; усиление борьбы с контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, другими таможенными правонарушениями.

Интересен параграф, посвященный международным организациям в области таможенного дела. Речь идет прежде всего о Всемирной таможенной организации, которая была учреждена более 50 лет тому назад. В нее входят свыше 160 государств, в том числе Российская Федерация. Она входит в руководящие органы Организации – Политическую комиссию и Финансовый комитет. В июне 2003 г. на сессии Всемирной таможенной организации впервые координатором европейского таможенного региона и вице-президентом Организации избрана Россия.

Помимо сессии руководящими органами Всемирной таможенной организации являются Политическая комиссия, состоящая из 22 представителей государств, включая Россию, а также Финансовый комитет, в который входят представители 17 государств, в том числе России.

В Москве на базе Российской таможенной академии создан Региональный учебный центр Всемирной таможенной организации. Подобных региональных центров в мире существует всего четыре. Цель Регионального центра – содействие реформированию и модернизации таможенных служб государств ЕврАзЭС, их присоединению к международным таможенным конвенциям. В его функции входит пропаганда новейших направлений развития таможенного дела в мире, которые разрабатываются Всемирной таможенной организацией (например, содействие и развитие электронной торговли, применение методик анализа рисков, применение унифицированных таможенных документов и др.). Кроме того, Центр осуществляет подготовку специалистов, способных в ходе таможенного контроля эффективно выявлять оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые вещества, радиоактивные материалы, наркотики.

Вторая глава Специальной части учебного пособия посвящена **сотрудничеству государств – участников СНГ по таможенным вопросам**. В первом параграфе рассмотрены принципы таможенной политики государств – участников Содружества 1992 г., изложенные в соответствующем Соглашении, а также ряд договоров по таможенным вопросам, заключенные странами СНГ в 1992-1994 гг.

Во втором параграфе речь идет о создании и деятельности Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества (СРТС).

Работа Совета сконцентрирована на таких направлениях, как 1) сближение и гармонизация таможенных законодательств, формирование действенных механизмов тарифного и нетарифного регулирования; 2) разработка рекомендаций по унификации таможенных правил и процедур, форм документации для обеспечения таможенного контроля и оформления товаров, обращающихся в сфере внешней торговли; 3) координация практического взаимодействия таможенных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств Содружества по основным аспектам таможенной политики; 4) организация

обмена данными таможенной статистики внешней торговли и др. За период существования СРТС (с 1993 по 2003 гг.) рассмотрены и приняты решения почти по 300 вопросам.

В настоящее время стержнем таможенной политики является реализация положений Соглашения о создании зоны свободной торговли (ЗТС) от 15 апреля 1994 г. и Протокола к нему от 2 апреля 1999 г. на основе средств и возможностей таможенных служб Содружества. Зона свободной торговли (ЗСТ) государств – участников Содружества является первым этапом создания общего экономического пространства и важнейшим механизмом повышения объемов взаимной торговли. Как раз этому вопросу посвящен третий параграф второй главы Специальной части пособия.

В четвертом параграфе авторы уделили внимание анализу Основ таможенных законодательств государств – участников СНГ.

В пятом параграфе рассмотрено становление Таможенного союза государств – участников Содружества начиная с Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г.

Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве 1999 г., направленный на создание прочной правовой основы для развития экономического взаимодействия государств – участников на предстоящие годы, анализируется в шестом параграфе.

Наконец, Евразийскому экономическому сообществу, учрежденному в 2000 г., посвящен седьмой параграф этой главы. Авторы приветствуют жесткость положений ряда статей Договора, поскольку одной из слабостей некоторых международных организаций, в том числе и СНГ, является отсутствие санкций за нарушение их базовых принципов. Так, например, участие в работе органов ЕврАзЭС его члена, грубо нарушающего положения Договора и/или договоров, действующих в рамках Сообщества, может быть приостановлено решением Межгоссовета. Если такой член ЕврАзЭС продолжает нарушать свои обязательства, Межгоссовет может принять решение о его исключении из Сообщества.

Третья глава Специальной части обращена к **международным конвенциям и двусторонним договорам по таможенным вопросам**. Здесь рассмотрены Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) 1973 г. в редакции от 26 мая 1999 г.; Таможенная конвенция о международной

перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) 1975 г. с поправками 1997 г.; Таможенная Конвенция о карнете АТА для временного ввоза 1961 г. и Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) 1990 г.; Международная конвенция о гармонизированной системе классификации и кодирования товаров 1983 г.; Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Конвенция Найроби) 1977 г.

Вопрос о двусторонних договорах Российской Федерации с иностранными государствами в области таможенного дела рассмотрен на примере Соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах между Российской Федерацией и Словацкой республикой от 10 октября 1997 г.

Таким образом, Специальная часть учебного пособия раскрывает сущность и содержание международного таможенного права. И это сделано впервые в курсе таможенного права, что следует приветствовать.

В целом учебное пособие содержательно. В нем раскрыты ключевые положения нового Таможенного кодекса, иных нормативно-правовых источников Российской Федерации, а также международных соглашений в сфере таможенного дела.

Авторам учебного пособия можно высказать ряд пожеланий. Во-первых, им следовало бы написать полномасштабный учебник по таможенному праву, в котором основательно были бы раскрыты темы учебного курса. В этом учебнике необходимо полнее использовать те нормативные правовые акты, которые принял Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

Во-вторых, более полно использовать международные соглашения в области таможенного дела, которые приняты в рамках Содружества Независимых Государств. А их число, как известно, превысило два десятка. Кроме того, желательно специальный раздел посвятить новым таможенным кодексам, принятым в последние годы в государствах – участниках СНГ на базе Основ таможенных законодательств указанных стран 1995 г.

В-третьих, рассмотреть вопрос о плюсах и минусах вступления России во Всемирную торговую организацию, насколько глубоко затронут положения ВТО таможенный статус Российской Федерации, основы ее экономической безопасности.

В-четвертых, анализируя двусторонние договоры, желательно сказать о том, как на практике осуществляется сотрудничество между Россией и другими государствами, с которыми заключены такие соглашения.

В заключение еще раз выражаем благодарность авторам-международникам за ценный вклад в науку таможенного права вообще и международного таможенного права в частности.