

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

От Международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) к Международной организации подвижной спутниковой связи (ИМСО)

*Лукиянова А.В.**

В настоящее время отмечается важность таких глобальных проблем, как использование космоса и Мирового океана. Эти проблемы в перспективе будут оказывать все более заметное влияние на жизнь каждого народа, на всю систему международных отношений¹. Освоение

*Лукиянова Анна Владимировна – аспирант Научно-исследовательского института Министерства транспорта Российской Федерации «Союзморниипроект».

¹**Библиографическая справка (литература нового времени):** Авраменко И.М. Международное морское право. М., 2003; Анцелевич Г.А. Международное морское право. Киев, 2003; Верещетин В.С. Международное космическое право // Курс международного права в семи томах. Т. 5. М., 1990; Гуцуляк В.Н. Международное морское право (публичное и частное). М., 2003.; Жеребцов А.Н. Международное морское право. В учеб. пос.: Международное право. Ростов-на-Дону, 2001; Ильин Ю.Д. Международное морское право. В учеб.: Международное публичное право. Лекции. М., 2002; Колодкин А.Л. Международное морское право. В учеб.: Международное право. Отв. ред. В.И. Кузнецов. М., 2001; Колодкин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. М.: Статут, 2007; Колосов Ю.М., Штодина И.Ю. Некоторые тенденции развития международного космического права: Учеб. пос. МГИМО, 2006. 96 с.; Колосов Ю.М. Международное право: Учеб. 2-е изд / М.: Международные отношения, 2007. С. 668–684; Ковалев А.А., Черниченко С.В. Международное право. М., 2006; Ковалев А.А. Современное международное морское право и практика его применения: Монография. М.: Научная книга, 2003; Лукашук И.И. Международное морское право. В учеб.: Международное право: Особенная часть. 2-е изд. М., 2000; Лукашук И.И., Шинкарецкая Г.Г. Международное

Мирового океана и космического пространства открыло перед мировым сообществом разносторонние перспективы для цивилизационного развития и поиска решения ряда проблем. При всей сложности и противоречивости проблем освоения космического пространства и Мирового океана человечество приближается к более устойчивой форме международного сотрудничества, отражающей тенденции и возможности широкого участия государств в решении различного рода проблем.

В последние десятилетия конца XX века остро стоял вопрос о создании специальной универсальной организации, которая обладала бы координационно-рекомендательными функциями по тем основным направлениям, которые связаны с сотрудничеством в космическом пространстве. В 1976 г. по инициативе ряда государств, в первую очередь СССР, была образована Международная организация морской

морское право. В учеб.: Международное право. Элементарный курс. М.: Юрист, 2003; Матвеева Т.Д. Международное морское право. В учеб.: Международное право: курс лекций. М., 2001; Международное морское право. В кн.: Действующее международное право. Сб. док.: в 2 т. Сост.: Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., 2002; Мелков Г.М. Международное морское право. В учеб.: Международное публичное право / Под ред. К.А. Бекяшева. 2-е изд. М., 2003; Международное право: Учебник. 3-е изд. Отв. ред.: Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. М.: Норма, 2004; Международное морское право. В учеб.: Международное право. Ред. кол.: Л.Н. Шестаков, А.Н. Талалаев, Е.А. Шибаева, М.А. Коробова. М., 1999.; Международное морское право. В учеб.: Международное право. Харьков, 1999; Ушаков Н.А. Международное морское право. В учеб.: Международное право. М., 2000, Хмелевский С.В. Международное морское право. В учеб.: Международное публичное право. М., 2002, Яковенко А.В. Прогрессивное развитие международного космического права. М., 1999; Яковенко А.В. Современные космические проекты. Международно-правовые проблемы. М., 2000. **В западной литературе:** Churchill R.R., Lowe A.V. The Law of the Sea. Manchester, UK. 1999; D.P. O'Connell. The International Law of the Sea. 2 vols. Oxford, Clarendon, 1982; Verzijl J.H.W. International Law in Historical Perspective. Vol. IV. Leyden, Sijthoff. 1971; Rebecca M.M. Wallace. International Law. 4th edition. London, Sweet&Maxwell, 2002; Bender R. Space Transport Liability – National and International Aspects. The Hague, 1997; Cheng Bin. Studies in International Space Law. Oxford, 1997; Lee R.J. Reconciling International Space Law with the Commercial Realities of the 21 Century 4 / Sing. j. Int and Comp.l.; Sands Ph. Principles of International Environmental Law. 2003; Verdier P.H. Cooperative States: International Relations, State Responsibility and the Problem of Custom, Virg. J. of Int. L. 853. Spring 2002; Churchill R.R., Lowe, A.V. The Law of the Sea. 3rd edition. Manchester University Press, UK, 1999; Outlook on Space Law over the Next 30 Years / Editor in Chief Lafferandier G. The Hague, 1997; Space activities of the United Nations and international organizations. A revue of the activities a resources of the UN, it's specialized agencies a other international bodies relating to the peaceful uses of outer space / UN. Office for outer space affairs. N.Y., 1999-VII, 181 p.; The INMARSAT system Towards full global coverage // Space commun. and Broadcast. 1988, -6, № 3. P. 195–202.

спутниковой связи (ИНМАРСАТ) (International Maritime Satellite Organization (INMARSAT)), осуществлявшая свою деятельность в Мировом океане и космическом пространстве. Организация образовалась в результате принятия Конвенции и Эксплуатационного соглашения об ИНМАРСАТ. Эти документы приняты на международной конференции, проведенной ИМО. Оба документа разрабатывались в рамках ИМО в течение многих лет при активном участии специалистов нашей страны и были приняты 16 июля 1979 г.²

Цель ИНМАРСАТ состояла в том, чтобы обеспечить космический сегмент, необходимый для улучшения морской связи, в частности для улучшения связи по охране человеческой жизни на море.

Раньше традиционная радиосвязь не могла удовлетворять огромные требования судов в круглосуточной связи. Перерывы в связи с судами иногда достигали 6–8 часов, а это осложняло управление флотом, снижало эффективность работы морского транспорта и повышало риск аварийности флота. Между тем спутники, произведшие революцию в области связи, могут передавать судам надежную и быструю связь независимо от их удаления от берега. Соединение судна с берегом с использованием спутника производится в течение одной минуты. Кроме функций обратной связи, спутники обеспечивают оповещение о бедствиях, обмен информацией при ведении поисково-спасательных операций. Использование спутниковой связи обеспечивает в глобальном

² См. также: Колодкин А.Л., Волосов М. Е., Смирнов Н.Д. ИМКО и некоторые правовые вопросы создания международной службы морской спутниковой связи // Материалы по морскому праву и международному торговому мореплаванию. М.: Транспорт, 1974. Вып. 6. С. 23–31; Колодкин А.Л., Колосов Ю.М. СССР и Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) / Сов. гос-во и право. 1977. № 8. С. 99–107; Колодкин А.Л., Волосов М.Е. Правовые основы международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) // Материалы по морскому праву и международному торговому мореплаванию. М.: Транспорт, 1977. Вып. 13. С. 37–43; Колодкин А.Л., Волосов М.Е. Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ): особенности правового статуса и деятельности // Проблемы развития морского судоходства. М.: Наука, 1983. С. 151–160; Колодкин А.Л. О работе Подготовительного комитета по созданию ИНМАРСАТ. В сб.: Материалы по морскому и международному торговому мореплаванию. М.: Транспорт, Союзморниипроект, 1978. Вып. 16. С. 42–46; Колодкин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. М.: Статут, 2007; Kolodkin A.L., Volosov M.E. Some International Law Questions on the Establishment of an International Maritime Sattelite Communication. – Proceeding of XVIIth Colloquium on the Law of Outer Space. California, 1975. P. 223; Matte N.M. Aerospace Law: Telecommunications Satellites, 1982; Menon P.K. International Maritime Satellite System (1976). 8 journal of Maritime Law. P. 95–106.

масштабе организацию надежного снабжения судов оперативной метеоинформацией и эффективной системой штормового и ледового предупреждения. Все это способствует выбору наиболее безопасных маршрутов.

ИНМАРСАТ предоставляла услуги в виде телексной, телефонной и факсимильной связи через спутники, а также осуществляла передачу данных скоростными и сверхскоростными способами, что наглядно свидетельствовало о подлинной научно-технической революции в области использования океанов и космоса. ИНМАРСАТ производила оповещения о бедствиях и авариях судов, передавала на суда навигационную информацию и осуществляла другие услуги, стремясь охватывать все районы, где имелаась потребность в морской связи. Необходимо отметить, что, создавая ИНМАРСАТ, государства стремились получить эффективно функционирующий институциональный механизм, содействующий развитию международного сотрудничества в освоении космоса с использованием огромных возможностей спутниковой связи для создания глобальной системы безопасности мореплавания.

Деятельность ИНМАРСАТ была одобрена международным сообществом, и вскоре были приняты поправки к Конвенции и Эксплуатационному соглашению **с целью использования космического сегмента службами сухопутной и воздушной подвижной связи**. Чтобы отразить эти изменения, в 1998 г. ИНМАРСАТ было присвоено новое название: **Международная организация подвижной спутниковой связи (ИМСО) – International Mobile Satellite Organization (IMSO)**.

В том же 1998 г. Ассамблея ИНМАРСАТ приняла поправки к Конвенции об ИНМАРСАТ и Эксплуатационному соглашению с целью преобразования организации в приватизированную корпоративную структуру при сохранении межправительственного надзора за исполнением некоторых обязательств по общественным службам связям. Это было обусловлено тесным участием в развитии Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ). В ходе реструктуризации ИНМАРСАТ фонды, эксплуатация и интересы ИМСО были переданы новой компании «Инмарсат Ltd.» (далее – Компания), при этом непрерывность обеспечения ГМССБ и приверженность такой компании к другим общественным интересам гарантируется учреждением межправительственного надзора.

Ассамблея и Совет ИНМАРСАТ последовательно решили ввести поправки в действие с 15 апреля 1999 г. до их формального вступления

в силу. При этом признавалось, что преждевременное создание новой структуры было необходимо для поддержания жизнеспособности системы в быстро меняющихся условиях спутниковой связи.

В соответствии с условиями Конвенции, Соглашения об общественных службах связи и Уставом акционерного общества компании «Инмарсат Ltd.» на ИМСО возложена функция надзора. В некоторых случаях она может принуждать компанию «Инмарсат Ltd.» исполнять обязательства по общественным службам связи, и в частности по службам связи ГМССБ. В такой роли организация ИМСО действует в качестве естественного союзника ИМО и органа надзора за соблюдением надлежащих условий выполнения компанией «Инмарсат Ltd.» требований ИМО в отношении ГМССБ. Для упрощения выполнения этих функций в 1999 году между ИМСО и ИМО было заключено Соглашение о сотрудничестве. В соответствии с аналогичным Соглашением с ИКАО ИМСО обеспечивает применение стандартов и рекомендуемой практики ИКАО.

ИМСО представляет собой особый вид международного сотрудничества в использовании космоса в целях мореплавания. Она является международной межправительственной организацией, хотя и не входит в систему специализированных учреждений ООН.

Межправительственная организация ИМСО в составе 92 государств – Сторон Конвенции продолжает действовать в рамках Ассамблеи Сторон и Директората, возглавляемого Директором. Последний является в соответствии со ст. 9 Конвенции ИМСО главным высшим должностным лицом и юридическим представителем Организации. В целях оказания помощи Директору в период между сессиями Ассамблеи на четырнадцатой сессии Ассамблеи в 1999 г. был учрежден Консультативный комитет, который состоит из представителей 15 Сторон.

Штаб-квартира Организации расположена в Лондоне. Правовое положение персонала ИМСО регулируется на основе Соглашения о штаб-квартире от 15 апреля 1999 г., заключенного между ИНМАРСАТ-ИМСО и Правительством Великобритании. Кроме того, для обеспечения деятельности ИМСО был разработан и принят Протокол о привилегиях и иммунитетах с поправками от 15 апреля 1999 г., вступившими в силу 22 августа 1999 г.

Очередные сессии Ассамблеи созываются один раз в два года. Внеочередные сессии могут созываться по просьбе одной трети сторон или

по просьбе Директора. В Ассамблее каждая из Сторон имеет один голос. Кворум для проведения любого заседания Ассамблеи составляет простое большинство Сторон.

Ассамблея рассматривает вопросы целей, общей политики и долгосрочных задач Организации и деятельности Компании, которые касаются общественных интересов, а именно: гарантия обеспечения глобальных служб морской спутниковой связи для ГМССБ; гарантия обеспечения глобальных служб аэронавигационной подвижной спутниковой связи для безопасности; стремление обслуживать все районы, где имеется потребность в подвижной связи, уделяя внимание сельским и удаленным районам развивающихся стран.

Необходимо отметить, что ИМСО в своей деятельности обеспечивает соблюдение компанией «Инмарсат Ltd.», с помощью которой эксплуатируется спутниковая система связи ИНМАРСАТ, общих принципов и норм международного права.

Так, согласно Конвенции п. (с) ст. 3, «Компания осуществляет свою деятельность исключительно в мирных целях». Это означает, что ИМСО должна четко следить за недопущением использования имеющихся в распоряжении Компании средств в военных целях. По мнению автора, закрепление данного принципа в деятельности организации имеет очень важное значение, так как Компания осуществляет свою деятельность в такой сфере, как космос.

В п. (1) ст. 4 Конвенции ИМСО говорится, что «Организация, с одобрения Ассамблеи, заключает Соглашение об общественных службах связи с Компанией и заключает такие другие договоренности, которые могут оказаться необходимыми для того, чтобы позволить Организации осуществлять надзор и обеспечивать соблюдение Компанией основных принципов, сформулированных в Статье 3 Конвенции ИМСО, и осуществлять другие положения настоящей Конвенции».

В Конвенции устанавливается, что хотя Стороны не несут материальной ответственности за действия и по обязательствам Организации или Компании. Исключение сделано лишь в отношении их ответственности перед государствами, не являющимися ее членами, в том числе за вред, причиненный физическим и юридическим лицам этих государств, если такая ответственность вытекает из соответствующих международных соглашений, в которых участвуют стороны Конвенции (ст. 11 Конвенции ИМСО). Здесь имеются в виду не только обязательства по Конвенции ИМСО, но и обязательства, взятые сторонами

прежде всего по Уставу ООН, Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г., Конвенции о международной ответственности государств за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Женевским конвенциям по морскому праву 1958 г., по другим международным договорам, касающимся мореплавания, и др.

Наряду с этим следует особо подчеркнуть, что приведенные положения Конвенции ИМСО отражают общепризнанный принцип современного международного космического права, согласно которому государства несут международную политическую и материальную ответственность за действия не только правительственных органов, но и неправительственных юридических лиц. Более того, деятельность неправительственных юридических лиц в космическом пространстве должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства. В случае деятельности в космическом пространстве международной организации, ответственность несут наряду с международной организацией, также и участвующие в ней государства-участники Договора. Эти принципы были, как известно, провозглашены в Декларации правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1963 г., и закреплены в упомянутом Договоре по космосу 1967 г.

В настоящее время процесс расширения доступа к космическому пространству частных поставщиков услуг связи ведет к постоянно растущей коммерциализации этих служб и снижению интереса к обслуживанию удаленных и сельских районов мира, где имеется общественная потребность в обслуживании, но где отсутствует быстрая прибыль. Пока услуги связи этих регионов не станут коммерчески выгодными, по мнению автора, ИМСО должна сосредоточиться на существующих международных и национальных механизмах, имеющих дело со специальной помощью с целью поиска возможностей обеспечения всех подобных регионов услугами подвижной спутниковой связи, в частности, согласно п. (d) ст. 3 Конвенции ИМСО, сельских и удаленных районов развивающихся стран.

В последние годы горизонты подвижной спутниковой связи расширились. Имеется несколько различных вариантов для разработки новых служб и их возможностей. В рамках этих событий принятие

Ассамблеей ИМО Резолюции А.888 (21) «Критерии для обеспечения подвижных систем спутниковой связи в Глобальной морской системе связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ)» подтвердило четкое намерение ИМО рассмотреть в будущем доступ к обеспечению служб ГМССБ любому оператору спутниковой связи, система которого удовлетворяет данным критериям.

В данных обстоятельствах существует реальная вероятность того, что в обозримом будущем появится несколько поставщиков услуг подвижной спутниковой связи для ГМССБ, которые смогут обеспечить критерии Резолюции Ассамблеи ИМО А.888 (21) и таким образом получить одобрение ИМО предоставления этих услуг на равной основе с компанией «Инмарсат Ltd.».

В свете сказанного, по мнению автора, следует подчеркнуть следующие положения.

Во-первых, использование ИМСО спутников связи позволяет существенно повысить экономический эффект от эксплуатации морских судов, способствует безопасности мореплавания и охране человеческой жизни на море.

Во-вторых, ИМСО призвана обслуживать различные виды использования морских пространств и ее деятельность не может быть оторвана от принципов современного международного права.

В-третьих, необходимо поддерживать, усиливать и расширять сферу деятельности ИМСО с целью включения будущих поставщиков спутниковых услуг связи ГМССБ.

В-четвертых, необходимо оказывать помощь развивающимся странам в обслуживании удаленных и сельских районов службами подвижной спутниковой связи, несмотря на то что при наличии общественного интереса в таком обслуживании отсутствует возможность получения немедленной прибыли и предоставления альтернативных услуг связи.

Создание ИМСО явилось важным вкладом в осуществление сотрудничества государств в освоении и использовании космического пространства. Учреждение этой организации – одно из свидетельств того, что развитие космонавтики и применение ее достижений в прикладных целях способствует углублению сотрудничества, расширению использования международных организаций в качестве механизма многостороннего сотрудничества в этой области, а также в области использования Мирового океана и освоения его ресурсов.

From International Maritime Satellite Organization (INMARSAT) to International Mobile Satellite Organization (IMSO)

(Summary)

*Anna V. Luk(i)yanova**

In the article a retrospective analysis of developing space cooperation is carried out within the framework of International Maritime Satellite Organization' (INMARSAT) activity as an original form of International Mobile Satellite Organization (IMSO) to solve problems of World Ocean and space.

The article investigates into the history of creation and legal foundation for international cooperation of the above-mentioned organization. The contemporary legal aspects of IMSO are analyzed. In addition, the trends of development of organization activities are revealed for the purpose of protecting the Russian Federation's interests to provide security of navigation in sea areas, security of Russian-flag vessels, crews and persons aboard the vessels.

* Anna V. Luk(i)yanova – post-graduate student of the Chair of International and European Law, Scientific Research Institute «Soyuzmorniiiproekt».