

**Сообщение Комиссии Европейскому
парламенту, Совету, Европейскому
экономическому и социальному комитету
и Комитету по делам регионов.
Комплексная морская политика для
Европейского союза¹**

**Communication from the Commission to the
European parliament, the Council, the
European economic and social committee and
the committee of the regions.**

**An Integrated Maritime Policy for the
European Union**

Брюссель, 10.10.2007

{COM (2007 575 final)}

{SEC (2007) 1278}

{SEC (2007) 1279}

{SEC (2007) 1280}

{SEC (2007) 1283}

1. РЕЗЮМЕ

Моря – основа жизни Европы. Морские пространства Европы и ее побережья играют главную роль в ее благосостоянии и процветании – они служат в качестве торговых путей Европы, регулятора климата, источника продовольствия, энергии и ресурсов и любимого места проживания и отдыха ее граждан.

В настоящее время наше взаимодействие с морем носит более интенсивный, более многообразный характер и приносит больше пользы для Европы, чем когда бы то ни было ранее. Тем не менее, напряжение сказывается. В наших отношениях с океанами мы находимся на перекрестке.

¹ Перевод с английского Шаповалова Б. П., к. ю. н., СОПС при Президиуме РАН.

С одной стороны, технология и ноу-хау позволяют нам извлекать больше выгод из моря, и все больше людей перемещается к побережьям Европы, чтобы воспользоваться такими выгодами. С другой стороны, накопленный эффект всей подобной деятельности приводит к конфликтам между различными видами морепользования и к ухудшению морской окружающей среды, от которой зависит все остальное.

Европа должна ответить на этот вызов; в контексте стремительной глобализации и изменения климата такой ответ безотлагателен.

Европейская Комиссия признала это и приступила к проведению всесторонних консультаций и анализа взаимоотношений Европы с морем². Это вызвало ответ многих заинтересованных акторов, что с очевидностью свидетельствует об огромном потенциале морей и масштабах вызова, с которым нам предстоит столкнуться, чтобы реализовать этот потенциал. Это также способствовало появлению ценных идей относительно того, что необходимо Европе, чтобы принять этот вызов.

Исходя из этих важных соображений, Комиссия предлагает Комплексную морскую политику для Европейского союза, основанную на ясном признании того, что все вопросы, касающиеся омывающих Европу океанов и морей, взаимосвязаны, и что для достижения желаемых результатов политика в отношении моря должна развиваться согласованно.

Такой интегрированный, межотраслевой подход был решительно поддержан всеми заинтересованными сторонами. Применение такого подхода потребует укрепления сотрудничества и эффективной координации всей морской политики на различных уровнях принятия решений.

Комплексная морская политика расширит возможности Европы противостоять проблемам глобализации и состязательности, изменения климата, деградации морской среды, морской безопасности, энергетической безопасности и устойчивого развития. Она должна быть основана на превосходстве в морских исследованиях, технологии и инновациях; она будет закреплена в Лиссабонской программе в том, что касается вопросов занятости и развития, и в Гетеборгской программе – в том, что касается вопросов устойчивого развития.

Комплексная морская политика ЕС:

² См. Доклад о ходе консультаций - COM(2007) 574. См. также: «Зеленая книга» о будущей морской политике для Союза: европейское видение морей и океанов (Green Paper on A Future Maritime Policy for the Union: a European Vision of the Oceans and Seas – COM (2006) 275).

• Изменит порядок выработки политики и принятия решений. Выработка политики и принятие решений на всех организационных уровнях больше не отвечает предъявляемым к ним требованиям; необходимо правильно понимать и учитывать важность взаимодействия; разрабатывать общие методы; выявлять системные связи и применять их; избегать конфликтов или урегулировать их.

• Повлечет разработку и принятие программы работы. Деятельность в соответствии с политикой в различных секторах должна проводиться в последовательном политическом контексте; План действий, сопровождающий данное Сообщение, дает ясное представление о разномобразии и масштабах предстоящей работы.

Особое значение имеют следующие проекты:

– Европейское пространство беспрепятственных морских перевозок,

– Европейская стратегия морских исследований,

– Национальная комплексная морская политика, разрабатываемая государствами-членами,

– Европейская система морского наблюдения

– Разработка государствами-членами плана действий по пространственному планированию на море,

– Стратегия смягчения последствий изменения климата в прибрежных районах

– Сокращение выбросов CO₂ и загрязнения с судов

– Ликвидация пиратского рыбного промысла и тралового способа лова, разрушающего поверхность дна открытого моря

– Европейская система приморских кластеров (групп связанных между собой отраслей)

– Пересмотр исключений из трудового законодательства ЕС для судостроительной и рыбохозяйственной отраслей.

Данное Сообщение закладывает основы системы управления и межведомственных инструментов, необходимых для выработки Комплексной морской политики ЕС, и предусматривает основные направления деятельности Комиссии в течение срока действия этого мандата. Такая деятельность будет основываться на принципах дополнительности и состязательности, экосистемного подхода и участия заинтересованных сторон.

2. КОНТЕКСТ

Протяженность береговой линии Европы составляет 70 000 километров; она простирается вдоль двух океанов и четырех морей: Атлантического и Северного Ледовитого океанов; Балтийского, Северного, Черного и Средиземного морей. На приморские регионы ЕС приходится около 40 % его ВВП и населения.

Таким образом, благосостояние Европы неразрывно связано с морем. Судостроение и судоходство, порты и рыбный промысел остаются ключевыми видами морской деятельности, однако значительный доход приносят также запасы энергоносителей (включая нефть, газ, а также источники возобновляемой энергии), прибрежный и морской туризм. Морские порты и судоходство позволяют Европе извлекать выгоду из быстро растущей международной торговли и играть ведущую роль в мировой экономике, в то время как добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, морская биотехнология и новые подводные технологии открывают все более значительные экономические возможности. В равной мере значительными являются также рекреационные, эстетические и культурные виды использования моря и экосистемные услуги, связанные с таким использованием.

Обеспечение действительно устойчивого характера использования морской среды является предпосылкой конкурентоспособности этих отраслей. Растущая уязвимость прибрежных районов, увеличивающаяся перенаселенность прибрежных районов, ключевая роль океанов в формировании климата и постоянное ухудшение качества морской среды – все это вынуждает нас уделять больше внимания нашим океанам и морям.

Обеспечение устойчивого состояния океанов широко признается сегодня как главный глобальный вызов, тесно связанный с изменением климата.

Обостряющаяся конкуренция за морские пространства и совокупное воздействие деятельности человека на морские экосистемы делают фрагментарный процесс принятия решений в области морской деятельности неадекватным; требуется более согласованный и комплексный подход. Например, слишком долго политика в области морского транспорта, рыболовства, энергетики, контроля над морскими пространствами и их охрана, а также в области туризма, морской среды и морских исследований развились по различным направлениям,

иногда приводя к неэффективности, непоследовательности и конфликтам различных видов пользования.

Исходя из изложенного, Комиссии выступает за выработку Комплексной морской политики, которая охватывала бы все аспекты наших отношений с океанами и морями. Такой новаторский и целостный подход приведет к созданию последовательной политики, которая обеспечит оптимальное, устойчивое развитие всех связанных с морем видов деятельности.

3. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ МОРСКОЙ ПОЛИТИКИ

Комплексная морская политика предполагает структуру управления, в которой применяется комплексный подход на каждом уровне, а также инструменты горизонтальной и сквозной политики. Для нее также потребуются прочная финансовая основа, учитывающая результаты подготовительной работы.

3.1. Применение интегрированного подхода к управлению морской деятельностью

В качестве одной из функций морской политики Комиссия определила анализ морской деятельности и относящейся к ней политики, координацию секторальных направлений политики, обеспечение учета взаимодействия между ними и управления путем создания инструментов сквозной политики. Комиссия приступила также к объединению усилий различных учреждений ЕС, выполняющих морские функции, в целях обеспечения их коллективного вклада в развитие морской политики.

Более совершенные принципы регулирования позволят сориентировать выработку Комиссией политики по решению проблем морской политики уже на первой стадии: идентификация основных инициатив морской направленности при ежегодном планировании и программировании используемых средств, консультации между представителями гражданского общества и заинтересованных сторон, оценки последствий принимаемых мер и межведомственные рабочие группы помогут Комиссии разработать и представить действительно комплексные предложения.

Другим учреждениям ЕС и заинтересованным сторонам предлагается рассмотреть вопрос о наилучшем систематизированном применении комплексного подхода к морской деятельности. Некоторые государства-члены приступили к созданию механизмов координации при выработке своей морской политики. Все заинтересованные стороны должны участвовать в процессе управления; им предлагается по-прежнему обращать внимание Комиссии на любой акт права ЕС, который, по их мнению, является контрпродуктивным с точки зрения достижения целей единой морской политики.

Комиссия будет:

- *предлагать государствам-членам разрабатывать национальную комплексную морскую политику, работая в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами, в частности, с прибрежными регионами;*

- *предлагать в 2008 году комплекс руководящих принципов для такой комплексной национальной морской политики и, начиная с 2009 года, будет ежегодно сообщать о деятельности ЕС и государств-членов в этом отношении;*

- *создавать структуру консультаций заинтересованных сторон, способствующую дальнейшему развитию морской политики и позволяющую обмениваться передовым опытом.*

3.2. Средства выработки единой политики

Для единой структуры управления морской деятельностью необходимы горизонтальные средства планирования, которые пронизывают политику в отношении связанных с морем отраслей и содействуют совместной выработке политики. Основное значение имеют следующие три средства: наблюдение за морской средой, имеющее существенное значение для безопасного использования морских пространств; морское пространственное планирование, которое является ключевым средством обоснованного принятия решений; а также всесторонний и доступный источник данных и информации.

3.2.1. Европейская система наблюдения за морской средой

Наблюдение за морской средой имеет чрезвычайно большое значение для безопасного использования моря и безопасности морских границ Европы. Усовершенствование и оптимизация деятельности по наблюдению за морской средой и взаимодействие на европейском уровне

важны для Европы с точки зрения ответов на вызовы и угрозы, касающиеся безопасности судоходства, загрязнения моря, обеспечения выполнения законов и общей безопасности.

Деятельность по наблюдению за морской средой осуществляется государствами-членами, однако значительная часть наблюдаемых видов деятельности и угроз являются по своему характеру транснациональными. У большинства государств-членов наблюдение за деятельностью в области рыболовства, окружающей среды, охраны морских пространств или иммиграции относится к ведению нескольких различных служб, действующих независимо друг от друга. Это часто приводит к неоптимальному использованию ограниченных ресурсов.

Поэтому Комиссия выступает за необходимость усиления координации в сфере наблюдения за морской средой посредством более тесного сотрудничества береговых служб и других соответствующих организаций внутри каждого государства-члена, а также между такими государствами.

Постепенное создание единой системы отслеживания судов и электронных систем навигации для европейских прибрежных вод и открытого моря, включая мониторинг со спутников и дистанционную идентификацию и отслеживание местонахождения, также явилось бы неоптимальным подспорьем для деятельности государственных служб.

Комиссия будет:

- *содействовать совершенствованию сотрудничества между береговыми службами и соответствующими организациями государств-членов;*

- *предпринимать шаги к созданию более открытой для взаимодействия системы наблюдения с целью объединения существующих систем контроля и отслеживания, используемых для обеспечения безопасности мореплавания и охраны судов, защиты морской среды, контроля над ведением рыбного промысла, обеспечения неприкосновенности внешних границ и другой правоприменительной деятельностью.*

3.2.2. Пространственное планирование на море и комплексное управление прибрежными зонами (КУПЗ)

Существующие системы планирования в основном имеют «сухопутную» направленность и зачастую не затрагивают вопрос о том, каким образом развитие прибрежных районов может сказаться на море

и наоборот. Мы должны ответить на вызовы, которые возникают в результате конкурирующих видов использования моря, начиная с морского транспорта, рыболовства, аквакультуры, организации морского отдыха, морской энергетики и других форм использования ресурсов морского дна.

Поэтому пространственное планирование на море является фундаментальным инструментом устойчивого развития морских пространств и прибрежных районов и восстановления экологического здоровья омывающих Европу морей.

Согласно рекомендации ЕС³, государства-члены начали использовать КУПЗ в целях регулирования пространственного развертывания экономической деятельности и создания пространственных систем планирования для европейских прибрежных вод. Оба этих инструмента способствуют выполнению обязательств, вытекающих из Тематической стратегии для охраны окружающей среды⁴ и наделяет операторов более совершенным прогнозом для целей планирования будущих инвестиций. Будет создана система обмена передовым опытом между органами власти, занимающимися вопросами пространственного планирования и КУПЗ.

Ответственность за принятие решений в этой области возложена на государства-члены. На европейском уровне необходима приверженность общим принципам и руководящим указаниям, направленным на содействие гибкой реализации данного процесса и обеспечение сохранения региональных морских экосистем, которые выходят за пределы национальных морских границ.

Комиссия будет:

- *разрабатывать в 2008 г. программу действий, направленных на содействие развитию морского пространственного планирования государствами-членами.*

³ Рекомендация 2002/413/ЕС Европейского парламента и Совета от 30 мая 2002 г. относительно реализации комплексного управления прибрежной зоной в Европе (2002/413/EC Recommendation 2002/413/EC of the European Parliament and of the Council of 30 May 2002 concerning the implementation of Integrated Coastal Zone Management in Europe).

⁴ См. Проект директивы Европейского парламента и Совета о разработке основных направлений деятельности Сообщества в области политики по защите морской среды (Директива о морской стратегии) (Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing a Framework for Community Action in the field of Marine Environmental Policy (Marine Strategy Directive) - COM (2005) 505).

3.2.3. Данные и информация

Наличие и свободный доступ к широкому кругу данных о природных условиях и деятельности человека в океанах и морях является основой для принятия стратегических решений в области морской политики. Учитывая обширный объем данных, собранных и хранящихся в Европе для различных целей, создание соответствующего банка морских данных и информационной инфраструктуры приобретает исключительно большое значение.

Эти данные должны быть систематизированы всесторонним и сравнимым образом и быть доступными в качестве средства более качественного управления, расширения сферы услуг, обеспечивающих получение прибыли и устойчивое развитие морской деятельности. Это – важный многоцелевой проект; он должен разрабатываться в соответствии с четким и последовательным планом в течение ряда лет.

Комиссия будет:

- *предпринимать в 2008 г. шаги в направлении создания Европейской системы морского наблюдения и сбора данных⁵, и содействовать развитию многомерной картографии в водах государств-членов в целях улучшения доступа к высококачественным данным.*

4. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСНОЙ МОРСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Комплексная морская политика будет в основном действовать в следующих пяти областях:

4.1. Максимальное развитие устойчивого использования океанов и морей

Первая цель Комплексной морской политики ЕС состоит в создании оптимальных условий для устойчивого использования океанов и морей, обеспечивающего развитие морских отраслей и прибрежных регионов.

Во многих государствах-членах недавний рост морской экономики превысил рост экономики в целом, в особенности в регионах, активно

⁵ Основанной, в частности, на инициативе GMES (совместный проект Европейского Союза и Европейского Астрономического агентства по глобальному мониторингу в сфере окружающей среды и безопасности).

занимающихся вопросами морской логистики. Начиная с 2000 года, значительно выросли контейнерные перевозки; предполагается, что к 2020 году их объем утроится. Регионы, осуществляющие деятельность в других быстро развивающихся областях, таких как производство морского оборудования, использование энергии ветра в прибрежных зонах, развлекательный лодочный спорт и паромные круизы будут по-прежнему извлекать выгоду из этого роста. Исходя из значительного опыта Европы в области морских технологий, существует также значительный потенциал, который может быть использован европейскими отраслями промышленности для производства ультрасовременных морепродуктов, которые могут быть реализованы на мировых рынках.

Однако значительный потенциал все еще остается неиспользованным. Большое значение имеет обновленное стратегическое видение перспектив развития конкурентоспособного и безопасного судоходства, портов и связанных с ними секторов экономики для обеспечения устойчивого роста морских видов деятельности, при условии, что развитие такой деятельности не будет создавать угрозу для состояния морской экосистемы.

Судоходство имеет жизненное значение для международной и национальной торговли Европы; оно остается основой морского направления деятельности. Однако эта отрасль промышленности только выиграет от того, что Союз продолжит работу по установлению высокого уровня морской безопасности, способствуя охране человеческой жизни и окружающей среды, обеспечивая при этом взаимодействие на международном уровне.

Хотя судоходство представляет собой значительный источник загрязнения воздуха и выбросов углекислого газа, оно по-прежнему остается значительно более энерго эффективным по сравнению с автомобильным транспортом. По этой причине, а также ввиду необходимости сократить количество грузовиков на переполненных дорогах Европы, Комплексная морская политика настоятельно выступает за безопасное судоходство. Текущие программы ЕС («TEN-T» и «MARCO POLO»), будут по-прежнему поддерживать создание систем судоходства море/каботажа. Будущее развитие программы «TEN» также должно полностью учитывать растущее использование морей для целей энергетики.

Однако судоходство по-прежнему остается в невыгодном положении по сравнению с другими видами транспорта. В другие способы

перевозки вкладывается больше государственных инвестиций. Кроме того, судно, перемещающееся между двумя портами ЕС, подвержено более сложным и длительным процедурам по сравнению с грузовиком, потому что реальный внутренний рынок морского транспорта в Европе еще не существует. Чтобы позволить судоходной промышленности Европы полностью использовать данный потенциал, этот недостаток морских перевозок (по сравнению с другими видами перевозок) следует устранить посредством упрощения административных и таможенных формальностей, сопряженных с предоставлением морских услуг внутри ЕС.

В целях повышения эффективности морского транспорта в Европе и обеспечения его долгосрочной конкурентоспособности, Комиссия будет:

- *предлагать создать европейское пространство морских перевозок, в котором не будут действовать какие-либо ограничения;*
- *разрабатывать к 2008-2018 годам всеобъемлющую стратегию морских перевозок.*

Европейские морские порты являются еще одним существенным звеном, от которого зависит европейская экономика. Они представляют собой центры экономической активности, которые играют ключевую роль в обеспечении качества окружающей их городской и природной среды.

Глобализация означает, что мы являемся свидетелями беспрецедентного роста международной торговли. Если учесть, что 90 % внешне-торговых и около 40 % внутри торговых потоков Европы проходит через ее порты, нетрудно представить тот огромный вызов, перед которым окажутся порты Европы, если они не будут справляться с растущим спросом. Расширение их мощностей должно отражать рост европейской внутренней и внешней торговли Европы и осуществляться таким образом, чтобы это было совместимо со смежными целями политики ЕС, в частности, ее целями в области экологии и конкурентоспособности.

Комиссия будет:

- *предлагать новую портовую политику, принимая во внимание многочисленные роли, которые играют порты, и более широкий контекст европейской логистики;*
- *предлагать уменьшить уровни загрязнения воздуха с судов в портах, в частности, путем устранения налоговых обременений для поставляемой с берега электроэнергии;*

• *издавать руководящие принципы относительно применения соответствующего экологического законодательства Сообщества к развитию портов.*

Для морской логистической системы Европы также необходимо ультрасовременные *судостроительная, ремонтная отрасли промышленности и отрасль по производству морского оборудования*; Европейский союз рассчитывает на успешные инициативы⁶ в деле содействия развитию таких отраслей промышленности и в особенности малых и средних компаний.

Увеличение инвестиций в морские исследования и технологии будет способствовать экономическому росту, не сопровождаемому дальнейшим ухудшением окружающей среды. Такие инвестиции создадут также новые возможности. Экологически ориентированные технологии, направленные на развитие морской деятельности при одновременном сохранении морской среды, помогут европейскому бизнесу оставаться на переднем плане с учетом повышения глобальных стандартов и развития перспективных производств, таких как морская биотехнология, возобновляемые источники энергии в прибрежных зонах, подводная технология и оборудование и морская аквакультура.

Современные технологии также позволяет Европе извлекать выгоду из всего потенциала моря как источника нефти и газа⁷, а также как источника возобновляемой энергии, и как средство транспортировки энергии, диверсификации энергетических потоков и тем самым повышения безопасности поставок. Энергетическая ситуация Европы показывает, что сфера взаимодействия между ее энергетической и морской политикой будет расширяться⁸. В этой связи в Сообщении Комиссии от 2007 года⁹ об энергетической стратегии для Европы признавалась потребность дальнейшего расширения использования океанов и морей для достижения целей ЕС в области энергетики.

⁶ Таких, например, как инициативы Waterborne Platform и LeaderShip 2015.

⁷ По данным Международной ассоциации нефти и газа (OGP), 40% нефти and 60% газа, потребляемых в настоящее время в Европе, добываются с морских платформ.

⁸ См. Рабочий документ Комиссии, озаглавленный «Энергетическая и морская политика: обеспечение лучшей согласованности» (Commission Staff Working Document entitled “Energy policy and maritime policy: ensuring a better fit”).

⁹ Сообщение Комиссии Европейскому Совету и Европейскому парламенту: энергетическая политика для Европы (Communication from the Commission to the European Council and the European Parliament: an Energy Policy for Europe - COM (2007) 1).

Экономической интеграции и конкурентоспособности в морском секторе во многом способствует создание *многоотраслевых объединений (кластеров)*¹⁰. Такие кластеры полезны для поддержания морского ноу-хау Европы и поэтому они займут центральное место в морской политике. Государственно/частное сотрудничество в центрах повышения морского мастерства также служит хорошей основой для того, чтобы четко уяснить и спланировать взаимодействие между различными отраслями промышленности и секторами экономики.

Комиссия будет поощрять формирование многоотраслевых кластеров и региональных центров морского мастерства и содействовать развитию европейской сети морских кластеров.

Цель Комиссии состоит также в том, чтобы увеличить число и качество *морских рабочих мест* для граждан европейских стран. Сокращение занятости в морской отрасли беспокоит; такое сокращение должно быть остановлено, поскольку опыт морской деятельности является ключевым и для рабочих мест на берегу.

Необходимо обеспечить совершенствование кадровой политики и улучшение условий труда (включая вопросы здравоохранения и техники безопасности) в сочетании с согласованными усилиями всех участников морской деятельности и эффективной системой регулирования с учетом ее глобального контекста, с тем, чтобы этот сектор экономики стал привлекательным для европейцев. Комиссия полностью поддерживает социальный диалог относительно включения Конвенции МОТ по морским трудовым стандартам в право Сообщества. Комиссия будет также содействовать выработке системы, предоставляющей европейцам лучшие и более широкие перспективы карьерного роста в морском кластере. Она будет включать расширение масштабов морских исследований и повышение навыков и квалификации для морских профессий.

Комиссия будет:

- *пересматривать, в тесном сотрудничестве с социальными партнерами, исключения в трудовом законодательстве ЕС, касающиеся морских секторов*¹¹;

¹⁰ См. Рабочий документ, прилагаемый к настоящему Сообщению.

¹¹ Сообщение о пересмотре регулятивной социальной основы для создания более многочисленных и качественных рабочих мест в морской отрасли ЕС (Communication on Reassessing the regulatory social framework for more and better seafaring jobs in the EU - COM (2007) 591).

- *содействовать введению сертификата морского мастерства.*

Несмотря на усилия, предпринимавшиеся в прошлом, рост экономической активности на побережье Европы и в омывающих Европу морях сопровождался тенденцией к ухудшению *качества морской среды*. Комиссия уже внесла предложение о морской стратегии ЕС, включающее проект директивы¹², предусматривающей препятствование данной тенденции и обращение ее вспять, а также создание основы для деятельности Сообщества по достижению благоприятного экологического состояния морской среды в контексте устойчивого развития.

Данный вызов обусловлен серьезным воздействием, которое, вероятно, окажет изменение климата в прибрежных районах. Хранение углеводородов в недрах морского дна является инновационным видом деятельности, которая может во многом привести к смягчению последствий изменения климата. ЕС должен оставаться на переднем крае этого технологического прогресса, обеспечивая основу последовательной политики, которая бы полностью реализовала этот потенциал.

Для достижения этих целей должны быть реализованы цели экологического законодательства ЕС, в частности, директивы о средах обитания¹³ и проекта директивы о морской стратегии. В данном случае большое значение имеет позиция Сообщества по вопросам морской безопасности и предотвращении загрязнения с судов. Важным вкладом в укрепление данной позиции послужит скорейшее принятие предложений, содержащихся в Третьем комплексе мер ЕС по безопасности морской среды.

Комиссия будет:

- *предпринимать экспериментальные меры с целью уменьшить воздействие климата в прибрежных зонах и приспособиться к его изменению;*
- *активно поддерживать международные усилия, направленные на уменьшение загрязнения с судов, и вносить предложения на европейском уровне, если подобные усилия не будут давать результатов;*
- *активно поддерживать международные усилия по уменьшению выбросов парниковых газов с судов и, если подобные усилия не будут*

¹² См. документы COM(2005) 504 и COM(2005) 505.

¹³ Директива Совета 92/43/ЕЕС от 21 мая 1992 г. о сохранении природной среды обитания и дикой фауны и флоры (Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora).

давать результатов, рассматривать возможные варианты для принятия ЕС мер в этом отношении;

- *с учетом проводимой на международном уровне работы, внести предложения о демонтаже устаревших судов эффективным, безопасным и экологически обоснованным способом.*

Управление рыболовными ресурсами должно в большей степени учитывать состояние прибрежных сообществ, морской среды и взаимодействие рыбного промысла с другими видами деятельности. Будут предприниматься энергичные меры по восстановлению рыбных запасов, получению надежной научной информации и по усилению тенденции к переходу на многолетнее планирование. Комиссия примет меры с целью обеспечить, чтобы Единая рыболовная политика отражала экосистемный подход Стратегии для морской среды, и будет стремиться к тому, чтобы покончить с незаконным, неучитываемым и нерегулируемым рыбным промыслом в его водах и в открытом море.

Регулирование рыбных ресурсов на уровне максимального устойчивого улова позволит создать лучшие перспективы для европейского рыбохозяйственного сообщества и обеспечить его вклад в продовольственную безопасность Европы; в соответствии с международными обязательствами, эта цель должна быть достигнута к 2015 году.

Проблема повышения безопасности рыбаков на их рабочих местах также должна решаться в более широком контексте морских условий труда и социальной политики; опыт рыбаков и знание моря должно использоваться от имени общества в целом.

Развитие аквакультуры, имеющей целью удовлетворение растущего глобального спроса на морепродукты, должно достигаться в регулятивных рамках, поощряющих предпринимательство и инновации и обеспечивающих соответствие высоким экологическим стандартам и стандартам здравоохранения.

Комиссия будет:

- *предпринимать меры, направленные на прекращение выбросов улова в море¹⁴ и деструктивной практики рыболовства, таких как*

¹⁴ Сообщение Комиссии Европейскому Совету и Европейскому парламенту: политика сокращения нежелательных приловов и прекращения в европейском рыболовстве выбросов улова в море (Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: A policy to reduce unwanted by-catches and eliminate discards in European fisheries - COM (2007) 136).

траление поверхности дна открытого моря в чувствительных местах обитания морских животных;

- предпринимать жесткие меры с тем, чтобы покончить с непромысловым, неучитываемым и нерегулируемым рыбным промыслом;
- способствовать развитию экологически безопасной аквакультуры в Европе.

4.2. Создание информационной и инновационной базы данных для морской политики

Морская наука, технология и исследования крайне важны для устойчивого развития морской деятельности.

Помогая нам создавать более четкое представление о влиянии деятельности человека на морские системы, научные исследования и технологии дают ключ к тому, чтобы предупредить деградацию морской окружающей среды в результате морской деятельности.

Укрепление междисциплинарного подхода в морской науке может помочь нам лучше понять взаимодействия между видами морской деятельности, поэтому такой подход - обязательный компонент комплексной морской политики. Это также крайне важно в целях прогнозирования и максимального смягчения последствий изменения климата.

Морские и приморские исследования связаны с большими расходами: нельзя допускать, чтобы они были неэффективными. Для лучшего использования ресурсов Европы следует разработать четкую стратегию, которая увяжет политические и научно-исследовательские приоритеты, учтет межведомственные вызовы, максимально укрепит взаимодействие между усилиями, предпринимаемыми государствами-членами и Сообществом, устраним дублирование и улучшит диалог между заинтересованными сторонами. Европа также должна изучить вопрос о том, каким образом научные исследования могут наилучшим образом способствовать инновациям и каким образом более эффективно воплотить знания и навыки в производство промышленных товаров и услуг.

Важным инструментом такой стратегии явится создание системы морского наблюдения и сбора данных.¹⁵

Комиссия:

- представит в 2008 году всеобъемлющую европейскую стратегию морских и приморских научных исследований;

¹⁵ См. раздел 3.2.3.

- *в рамках 7-й программы научных исследований выступит с совместными межведомственными призывами содействовать комплексному подходу и улучшать свои знания в области морской деятельности;*
- *поддерживать исследования, направленные на предсказание и смягчение последствий изменения климата для морской деятельности, морской среды, прибрежных зон и островов и приспособление к таким изменениям;*
- *поддерживать создание европейского морского научного партнерства в целях согласованного диалога между научным сообществом, промышленностью и политическими деятелями.*

4.3. Обеспечение высокого качества жизни в прибрежных районах

За последнее десятилетие население *прибрежных регионов и островов* увеличивалось в два раза быстрее по сравнению со средним ростом населения ЕС в целом. Прибрежные сообщества служат также местом притяжения большинства туристов в Европе, что делает особенно острой необходимость увязывания проблем экономического развития, экологической устойчивости и качества из жизни в этих регионах.

Региональные органы власти и прибрежные сообщества призваны играть важную роль в регулировании прибрежной и морской деятельности. Таким образом, региональный комитет, прибрежные регионы и их структуры являются ключевыми партнерами в развитии единой морской политики.

Благодаря своим портам и морским отраслям экономики, эти регионы имеют стратегическое значение для Европы в целом. Они предоставляют важные услуги для внутренних регионов и выступают в качестве плацдарма при охране морских границ и прибрежных вод. Возникающий в связи с этим спрос на инфраструктуру весьма значителен и его следует принимать во внимание при распределении средств Сообщества. Прибрежные регионы также особенно подвержены изменениям климата, и управление рисками может драматично сказаться на их бюджетах и экономике.

Море является определяющим фактором для развития прибрежного и морского туризма, который стал основным стимулом экономического развития прибрежных регионов Европы. Комиссия будет более активно работать с заинтересованными сторонами при выработке жизнеспособной политики туризма, которая учитывала бы прибрежный и морской туризм.

Имеются источники финансирования, однако заинтересованные стороны считают, что у них имеется ограниченный доступ к соответствующей информации. Комиссия будет работать в направлении оптимизации поддержки морских проектов в прибрежных регионах и на островах в рамках имеющихся у Сообщества инструментов финансирования.

Потребность в улучшении социально-экономических данных по морским секторам и прибрежным регионам также очевидна, поскольку трудности в получении такой информации лимитируют возможности региональных акторов в разработке рациональных, долгосрочных планов и в инвестициях.

Межрегиональное сотрудничество является также существенным для развития прибрежных регионов Европы, принимая во внимание их разнообразие и специфику. Соответственно Комиссия будет максимально использовать Программу территориального сотрудничества для содействия межрегиональному морскому развитию.

Наиболее удаленные регионы и острова страдают от значительных экономических неудобств, однако они располагают высоким потенциалом в области морской деятельности и морских научных исследований. Прилегающие к ним огромные морские пространства позволяют оказывать экосистемные услуги, представляющие значительный интерес для Союза. В рамках недавно изданного Сообщения по вопросам наиболее удаленных регионов ЕС Комиссия будет содействовать развитию их морского потенциала и их сотрудничества с соседними регионами.

Комиссия будет:

- способствовать, в рамках предстоящей инициативы по туризму, развитию прибрежного и морского туризма;
- разрабатывать базу данных по имеющимся финансовым средствам Сообщества для морских проектов и прибрежных регионов и к 2009 году разработает базу данных по социально-экономическим вопросам для морских секторов экономики и прибрежных регионов;
- предлагать стратегию Сообщества по предотвращению стихийных бедствий, выдвигая на первый план риски, которым подвергаются прибрежные регионы;
- содействовать развитию морского потенциала наиболее удаленных регионов и островов.

4.4. Содействие лидирующей роли Европы в области международной морской деятельности

ЕС будет работать в направлении более эффективного международного управления морской деятельностью и эффективного обеспечения выполнения требований международного морского права, призывая государства-членов ратифицировать соответствующие документы. Это будет содействовать координацию европейских интересов на ключевых международных форумах.

Доступ к международным рынкам для европейских морских отраслей по производству товаров и услуг, устойчивая научная и коммерческая эксплуатация глубоководных морей, защита глобального морского биоразнообразия, повышение безопасности и улучшение условий труда на море, уменьшение загрязнения с судов и борьба с противоправной деятельностью в международных водах будут приоритетными внешними направлениями единой морской политики Союза.

Будет также уделяться внимание геополитическим последствиям изменения климата. В этом контексте Комиссия представит в 2008 году доклад по стратегическим проблемам, касающимся Северного Ледовитого океана.

Морская деятельность станет регулярной темой обсуждений с теми партнерами ЕС, которые уже предприняли определенные шаги в направлении единого подхода к морской деятельности, такими как Австралия, Канада, Япония, Норвегия и США, также с другими партнерами, такими как Бразилия, Китай, Индия и Россия.

ЕС будет также продвигать принцип совместной ответственности за морями, которыми Союз обладает совместно с ближайшими соседями. Так, в частности, ЕС внесет предложение о расширении сотрудничества в управлении Средиземным и Черным морями. Это будет содействовать сотрудничеству в области морской деятельности в рамках Северного измерения его внешней политики и включению вопросов морской деятельности в программу сотрудничества ЕС с развивающимися государствами, включая небольшие островные развивающиеся государства. В этом контексте ЕС будет поддерживать создание потенциала морской политики и морского права в развивающихся странах.

Комиссия внесет предложение о Соглашения по осуществлению положений Конвенции ООН по морскому праву, которые касаются биоразнообразия в морских районах за пределами национальной юрисдикции, и будет работать в направлении успешного завершения

международных переговоров относительно охраняемых районов открытого моря.

Комиссия:

- *будет содействовать сотрудничеству в рамках Политики расширения добрососедства в Европе и Северного измерения с целью охвата вопросов морской политики и управления сопредельными морями;*
- *предложит стратегию внешнего проецирования Морской политики Союза на базе систематического диалога с основными партнерами.*

4.5. Улучшение представления о морской Европе

Заинтересованные стороны четко выразили свою точку зрения в том, что процесс выработки морской политики ЕС оказался полезным для роста общественного осознания значимости морской экономики и наследия, и что такой процесс создает ощущение общей цели и идентичности заинтересованных сторон.

Единая морская политика должна быть направлена на улучшение представления о морской Европе, на повышение престижа морской деятельности и морских профессий.

Эта политика должна также повышать значение морского наследия Европы, поддерживая морские сообщества, включая портовые города и традиционные рыболовецкие общины, памятники их материальной культуры и традиционные навыки и содействуя развитию связей между ними, расширяющих их знания и представления.

Комиссия будет:

- *издавать Европейский атлас морей в качестве учебного пособия и средства пропаганды нашего общего морского наследия;*
- *предлагать ежегодно, начиная с 2008 года, отмечать Европейский день моря, что будет улучшать представления о морской деятельности и содействовать укреплению связей между организациями, занимающимися морским наследием, музеями и аквариумами.*

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В июне 2007 года Европейский Совет приветствовал проходившие в Европе широкие обсуждения будущей морской политики. Главы государств и правительств предложили Комиссии подготовить

Европейский план действий и представить его в октябре. Принимая во внимание принцип subsidiarity, этот план направлен на оценку всего потенциала морской экономической деятельности, осуществляемой экологически обоснованным образом.

Настоящее Сообщение и прилагаемый План действий представляют собой ответ Комиссии на указанный запрос Европейского Совета, при учете мнений, высказанных другими европейскими учреждениями, правительствами государств-членов, парламентами и многими заинтересованными сторонами¹⁶.

Комиссия приглашает Европейский совет, Совет министров и Европейский парламент, а также Европейский экономический и социальный комитет, Комитет регионов, национальные и региональные органы власти и другие заинтересованные стороны активно следовать изложенной политике.

¹⁶ Подробнее см. Выводы из консультаций по европейской морской политике (See for details Conclusions from the Consultation on a European Maritime Policy - COM (2007) 574, 10.10.2007).