

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Международное право защиты и поощрения прав человека: прошлое, настоящее и будущее (Часть 1)

*Иванов Д.В.**

*Тарасьянц Е.В.***

Концепция прав человека зародилась давно, но, несмотря на это, она остается актуальной и по сей день и продолжает свое развитие. Сначала данная концепция была сформулирована различными философами, затем была закреплена в национальных законодательствах ряда государств и, наконец, нашла отражение в международно-правовых актах.

Система взглядов на права человека на первоначальном этапе своего развития разрабатывалась на национальном уровне, в рамках отдельных государств. Характер тех или иных идей, высказанных в различные периоды истории, во многом зависел от того, каким было само общество.

Обычно указывается на важную роль античной традиции в формировании взглядов на права человека, а в последующем и закреплении соответствующих положений в национальном праве. Большое влияние на их развитие оказали и средневековые философы. Речь идет прежде всего о мыслителях Древней Греции и Древнего Рима, средневековой Европы (Англии, Италии), таких как Платон, Аристотель, Марк

* Иванов Дмитрий Владимирович – к.ю.н., доцент кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

** Тарасьянц Елена Валерьевна – аспирант кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

Аврелий, Цицерон, Марсилиус Падуанский, Филипп де Бомануар и др. При этом выделяют три основных направления исторического развития концепции прав человека в этот период¹: во-первых, формирование идеи человека как чего-то отдельного, выделяемого из рода, общины, государства; во-вторых, развитие собственно правовой системы, кодификации законов и становление юридических институтов в древности и Средневековье; в-третьих, разработка идеи универсальности прав и законов, их применимости ко всем людям без исключения.

Именно в античности зародилась идея неотчуждаемости прав человека, естественного права. В Средние же века объем предоставляемых человеку прав во многом зависел от его положения в обществе, т.е. от его принадлежности к тому или иному сословию. Однако в этот период философы продолжали развивать античные идеалы свободы и равенства людей. В этот период был принят ряд национальных актов, которые в дальнейшем стали известны как основополагающие акты, касающиеся правового положения человека (в частности, Великая хартия вольностей 1215 г.). В это время также появляются первые международно-правовые акты по этим вопросам, например Аугсбургский мирный договор 1555 г.²

Что касается эпох Возрождения, Реформации и Просвещения, Нового времени, то эти исторические периоды связаны с такими именами, как Г. Гроций, Б. Спиноза, Дж. Локк, Ш. Монтескье, И. Кант, Г. Гегель и др.

Самым важным событием этого времени явилась разработка так называемой рационалистической теории прав человека, в частности в трудах Г. Гроция, Б. Спинозы, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Г. Джефферсона, И. Канта. Эта теория сыграла важную роль в формировании нового юридического мировоззрения благодаря критике существовавшего общественного и государственного строя, обоснованию новых концепций о правах и свободах личности, о необходимости господства права в отношениях между индивидом и государством³.

В целом ученые и философы в данные периоды истории продолжали заниматься проблемами свободы и достоинства человека. С одной

¹ Международная и внутригосударственная защита прав человека: Учебное пособие для вузов / Отв.ред.: Р.М. Валеев, Р.Г. Вагизов. Казань: Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, 2007. С. 25–26, 30.

² Международная и внутригосударственная защита прав человека. С. 31.

³ Там же. С. 31.

стороны, в это время формируются либеральные взгляды, многими учеными отстаивается ограниченный характер власти государства по отношению к человеку. В это время развивается концепция естественного права, общественного договора, теория разделения властей, учение о правовом государстве. С другой стороны, появляются мыслители, выступающие за сильное государство, власть в котором сосредоточена в руках одного правителя (Н. Макиавелли).

В XVIII в. был принят ряд национальных нормативно-правовых актов, которые оказали большое влияние на формирование современных взглядов на права человека. Речь идет, в частности, о принятой во Франции Декларации прав человека и гражданина 1789 г., Конституции США 1787 г., Билле о правах 1789–1791 гг.

Появление этих актов не прошло незаметным для России, где в XVII–XIX вв. также разрабатывалась естественно-правовая концепция, теория общественного договора, однако при этом взгляды западных либеральных философов во многом были трансформированы с учетом исторических и политических особенностей российского государства⁴.

Однако надо заметить, что и в более ранние периоды истории российского государства можно найти примеры произведений на политическую и правовую тематику, затрагивающие статус публичной власти, отношение между властью и подданными, ее ответственности перед народом, положением человека в обществе. Так, «Слово о законе и благодати» митрополита Илариона утверждает идею о равноправии всех народов, живущих на земле, а Владимир Мономах призывал не допускать нарушения законов и проявлять милосердие к наиболее беззащитным слоям населения при осуществлении судебных полномочий, а также высказывался против смертной казни (XI–XII вв.); в XV в. Нил Сорский прямо поставил вопрос о недопустимости преследования человека за убеждения.

Мыслитель XVIII в. А.Н. Радищев выступил с критикой крепостничества и неограниченной государственной власти. В его работах нашли свое отражение, в частности, идеи о неотчуждаемых правах человека

⁴ Подробнее об истории российской политико-правовой мысли см., например: Права человека / Отв.ред. Е.А. Лукашева. М.: НОРМА, 2001. С. 79–90; История политических и правовых учений: Учебник для вузов / Общ. ред. В.С. Нерсесянц. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1998. С. 155–161, 189–234, 325–369, 431–464, 554– 657, 683; Общая теория прав человека / Отв.ред. Е.А. Лукашева. М.: НОРМА. 1996. С. 46–98.

на жизнь, собственность, справедливый суд, свободу мысли и слова, праве народа свергнуть несправедливый строй. Идеи о свободе и равенстве также высказывались и декабристами.

Российские мыслители писали о соотношении положительного и естественного права. Так, Б.Н. Чичерин признавал большую ценность естественного права. В лекциях по общей теории права российский юрист Н.М. Коркунов подробно рассматривает слабые стороны естественно-правовой теории, критикуя ее, а также особенности позитивного права. В свою очередь, П.И. Новгородцев подчеркивал важность естественного права как свода стабильных наиболее старых установлений, на которых должно основываться положительное право и которые необходимы в виду несовершенств последнего⁵.

Вопросы свободы и равенства поднимались и такими видными представителями русской религиозной философии, как В.С. Соловьев и Н.А. Бердяев. Соловьев понимал право как свободу, обусловленную равенством. При отсутствии свободы право превращается в насилие, а отсутствие равенства, когда человек не признает обязательности соблюдения прав других людей, является отрицанием права. Согласно Бердяеву, личность человека имеет большую ценность, чем власть. В реальной жизни эти две сущности противостоят друг другу: неотчуждаемые права человека, имеющие божественное происхождение, противостоят государству. Несмотря на то что власть неохотно признает необходимость свободы личности, государство, по Бердяеву, должно обеспечить свободу и соблюдение прав человека, поскольку такая свобода принадлежит человеку изначально, а не дарована государством.

Как мы видим, многие концепции российских юристов и философов имели в своей основе западные либеральные теории. Используя имеющуюся теоретическую базу, некоторые из них предпринимали попытки воплотить свои взгляды в жизнь. Так, всем известны программа реформ, разработанная М.М. Сперанским, или проект конституции П. Пестеля.

В XX в. становятся популярными идеи марксизма (в России – марксизма-ленинизма). Необходимо отметить, что события 1917 г. в России оказали значительное влияние на формирование и утверждение

⁵ Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб.: 1914. С. 86–101, 280–283; Новгородцев П.И. Лекции по истории философии права. Учения Нового времени. XVI–XIX вв. Allpravo.Ru, 2006, <http://www.allpravo.ru/library/doc108p0/instrum5264/print5274.html>

таких прав человека, как право на труд, образование, здоровье и иные экономические, социальные и культурные права. Однако развиваются и другие учения, в частности на основе взглядов Канта и Гегеля, – неокантианство и неогегельянство; экзистенциализм, иррационализм, которые в той или иной степени рассматривают различные аспекты прав человека с философской точки зрения.

Концепция прав и свобод человека получила свое развитие и в рамках международно-правовых учений, в частности солидаризма, теории общества франкфуртской школы. В XXI в. получает все большее распространение исламская правовая доктрина, центральной идеей которой является религия, регулирующая образ жизни мусульманина во всех проявлениях, включая и право. Некоторые исламские правоведы указывают на необходимость урегулирования отношений между государствами на основе равенства и справедливости, необходимость понимания и трактовки шариата в его историческом контексте⁶.

На современном этапе развития концепция прав человека становится практически повсеместно признанной. В настоящее время в доктрине международного права сложилась определенная классификация прав человека: ученые выделяют несколько так называемых поколений прав человека. По вопросам количества таких поколений, а также принадлежности к тому или иному поколению определенных прав мнения ученых разделились. Некоторые ученые вообще выступают против какого-либо деления прав человека на категории. Однако в российской доктрине международного права на сегодняшний момент традиционно выделяют три поколения прав человека⁷. К первому поколению прав человека относятся гражданские (право на жизнь, личную неприкосновенность, запрет пыток, рабства и др.) и политические права (право на мирные собрания, свобода создания объединений и др.). Второе поколение прав включает экономические (право на труд, отдых, право на достойный уровень жизни и др.), социальные (право на образование, здоровье и др.) и культурные (право на участие в культурной жизни, пользование результатами научно-технического прогресса и др.) права. К третьему поколению относятся так называемые коллективные права или права солидарности (право на развитие, мир и безопасность, на благоприятную окружающую среду и др.).

⁶ Международная и внутригосударственная защита прав человека. С. 70–71.

⁷ Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. 2-е изд. М.: Международные отношения, 2005. С. 533–534.

В международном праве в настоящее время сформировалась отдельная отрасль, включающая правовые нормы, регулирующие права человека. В современной доктрине международного права данная отрасль получила различные названия: международное гуманитарное право, международная защита прав человека, международное право прав человека и др.⁸ Некоторые юристы-международники утверждают, что международно-правовые нормы о правах человека входят в международное гуманитарное право⁹. Однако авторы данной статьи полагают, что более полным и емким названием для данной отрасли международного права является международное право защиты и поощрения прав человека.

Международное право защиты и поощрения прав человека представляет собой отрасль международного права, включающую правовые нормы, которые регулируют международное сотрудничество государств по разработке и принятию международных нормативно-правовых актов по различным аспектам защиты и поощрения прав человека, а также деятельность международных механизмов контроля и защиты прав человека.

Данная отрасль международного права имеет определенные отраслевые принципы. К отраслевым принципам данной отрасли международного права относятся¹⁰: принцип универсальности, недискриминации, а также неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности прав человека. Согласно первому принципу, общепризнанные международно-правовые нормы в области прав человека должны соблюдаться всеми государствами в отношении всего населения. Второй принцип обязывает государства соблюдать права человека в отношении всех лиц независимо от пола, расы, национальности, языка, религии или иных оснований. И, наконец, третий принцип гласит, что государства должны соблюдать права человека во всей их совокупности на справедливой и равной основе.

⁸ См., например: Саидов А.Х. Международное право прав человека: Учебное пособие. М.: МЗ Пресс, 2002.

⁹ О соотношении международного гуманитарного права и права прав человека (в терминологии белорусской доктрины международного права) см.: Международное гуманитарное право: Учебное пособие / Под общ. ред. В.Ю. Калугина. Минск: Тесей, 1999. С. 55–56. См. также об этом: Котляров И.И., Ходжабегова К.Л. Международное гуманитарное право. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. С. 17–19.

Отраслевые принципы описаны по: Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. 2-е изд. М.: Международные отношения, 2005. С. 535.

Положения о правах человека нашли отражение в ряде международно-правовых актов, которые могут быть разделены по критерию юридической силы на акты обязательного и рекомендательного характера и по кругу участников – на акты универсальные и региональные.

Важнейшим актом в рассматриваемой области является Устав ООН, который содержит обязательство государств общего характера поощрять и развивать уважение к правам человека и свободам на недискриминационной основе. Обязательства, закрепленные в Уставе, имеют преимущественную силу перед обязательствами государств по какому-либо иному международному договору, поэтому тот факт, что принцип соблюдения прав человека нашел отражение в данном документе, имеет особое значение.

В рамках ООН был принят так называемый Международный билль о правах человека, в который вошли следующие акты.

Во-первых, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., закрепившая первое и второе поколения прав человека: гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права. Несмотря на то, что по своей юридической силе Декларация представляет собой документ рекомендательного характера, ее нормы имеют императивный характер, поскольку многие государства применяют ее положения как международный обычай.

Во-вторых, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., закрепивший права первого поколения и положения о контрольном органе – Комитете по правам человека. Пакт был дополнен Факультативным протоколом 1966 г., предусматривающим возможность для частных лиц обращаться в Комитет за защитой нарушенных государствами – участниками Пакта прав. В 1989 г. было решено принять документ, в силу которого государства были бы обязаны принять все меры для отмены смертной казни. Так был принят Второй факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

В-третьих, в 1966 г. был принят еще один Пакт, который закрепил права второго поколения – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Помимо перечня прав человека, данный Пакт предусматривает определенные контрольные полномочия Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) в рассматриваемой нами сфере. Однако в целом контрольный механизм, предусмотренный данным Пактом, слабее, чем механизм,

действующий в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах.

Международный билль о правах человека представляет собой наиболее важные универсальные международно-правовые акты. Однако в этой сфере в рамках ООН было принято значительное число нормативно-правовых актов о правах человека как обязательного, так и рекомендательного характера, имеющих отношение к определенной категории лиц или определенной сфере отношений: акты о правах ребенка, женщин, о предотвращении нарушений прав человека, представляющих собой преступления, акты, касающиеся трудовых отношений¹¹.

На универсальном уровне ряд актов о правах человека был принят специализированными учреждениями ООН. Поскольку данные международные организации осуществляют свою деятельность в специальных областях (в области здравоохранения, культуры, труда и др.), то акты, принимаемые ими, ограничиваются компетенцией отдельного специализированного учреждения ООН. Так, в рамках Всемирной организации здравоохранения была принята Рамочная конвенция по борьбе против табака 2003 г., а в рамках ЮНЕСКО – Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г., Международной организацией труда был принят ряд конвенций по вопросам регулирования трудовых отношений и защите прав человека в области труда.

В качестве примера рекомендательных актов можно привести декларации, например Декларацию ООН о правах коренных народов 2007 г. или Декларацию ООН о клонировании человека 2005 г.

Что касается региональных документов о правах человека, то, надо заметить, наибольший их объем и наиболее эффективные из них были приняты в Европе. Речь идет прежде всего о Совете Европы, в рамках которого была разработана Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. с изменениями и дополнениями, внесенными 14 протоколами к ней. Непосредственно текст Конвенции содержит ограниченный перечень прав – гражданские и политические права человека, – который, однако, в дальнейшем был дополнен протоколами. Несмотря на этот недостаток, Конвенция может рассматриваться как эффективный инструмент защиты прав человека, поскольку

¹¹ Полный список международно-правовых актов обязательного и рекомендательного характера, принятых в рамках ООН, можно найти на сайте ООН: <http://www.un.org/russian/hr/index.html>

существует действенный механизм контроля за соблюдением ее положений – процедура рассмотрения жалоб в Европейском суде по правам человека. Что касается социальных и экономических прав, то они нашли свое наиболее полное отражение в Европейской социальной хартии 1961 г., пересмотренной в 1996 г.¹²

Что касается Европейского союза, то в его учредительных документах всегда выражалась приверженность государств-членов принципу уважения прав человека и основных свобод. В 2000 г. ЕС даже была разработана Хартия основных прав ЕС, которая сама по себе является рекомендательным документом. Однако со вступлением в силу Лиссабонского договора, вносящего изменения в Договор о Европейском союзе и Договор, учреждающий Европейское сообщество, подписанного 13 декабря 2007 г., положения Хартии обретут обязательную юридическую силу.

Сотрудничество по вопросам защиты и поощрения прав человека осуществляется в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Одним из направлений деятельности данной организации является так называемое человеческое измерение, включающее среди прочего и права человека. Эта сфера сотрудничества получила также название «третьей корзины»¹³. Поскольку в ОБСЕ входят не только европейские государства, но и страны Центральной Азии и Северной Америки, в том числе США и Канада, ее деятельность охватывает не только Европу, в отличие от Совета Европы, где вышеуказанные страны имеют только статус наблюдателей.

Документы о правах человека, принимаемые в рамках ОБСЕ, носят рекомендательный характер, однако имеют большое политическое значение. Кроме того, в некоторых обязательных международно-правовых актах, например в Уставе СНГ, делается ссылка на эти документы. Речь идет о таких документах, как Итоговый документ Венской встречи представителей государств – участников СБСЕ 15 января

¹² В Совете Европы осуществляется активное сотрудничество европейских государств в области защиты прав человека, что выражается в принятии различных актов по этим вопросам. См. более подробно: http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/. Информацию о статусе договоров, принятых в рамках Совета Европы, можно получить на сайте: [http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/](http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListeTraites.asp?CM=8&CL=ENG)

¹³ Актуальную информацию о сотрудничестве государств – членов ОБСЕ в области прав человека можно получить на сайте ОБСЕ: <http://www.osce.org/activities/13042.html>

1989 г., Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 29 июня 1990 г., Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 3 октября 1991 г. и др.

Что касается Содружества Независимых Государств (СНГ), то в его Уставе обеспечение прав и свобод человека указано в числе целей и принципов деятельности Содружества. Кроме того, в 1995 г. в рамках СНГ была принята Конвенция о правах человека и основных свободах, однако реализацию ее положений и предусмотренный ею механизм контроля за соблюдением прав человека нельзя назвать эффективными.

На Американском континенте ряд документов о правах человека был разработан в рамках Организации американских государств (ОАГ). Содержание этих документов в определенной степени отличается от актов, принятых европейскими международными организациями. Во-первых, речь идет об Уставе ОАГ, в котором содержится положение о провозглашении уважения государствами – членами Организации основополагающих прав человека на недискриминационной основе. Помимо данной декларативной нормы в тексте Устава ОАГ содержатся и более конкретные положения о правах человека, например о праве на материальное благополучие и духовное развитие, праве на образование¹⁴. Во-вторых, в 1948 г. на несколько месяцев ранее принятия Всеобщей декларации прав человека была принята Американская декларация прав и обязанностей человека. Особенностью этого документа является закрепление не только прав, но и обязанностей человека. Американская Конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика) содержит небольшой перечень прав и включает только гражданские и политические права. Однако впоследствии был принят Дополнительный протокол об экономических, социальных и культурных правах к данной Конвенции – Протокол Сан-Сальвадор 1988 г.

Приверженность правам человека была отражена и в Уставе Африканского союза 2000 г. (статья 3), который обязывает государства-члены руководствоваться Всеобщей декларацией прав человека и защищать права человека в соответствии с международными документами¹⁵.

¹⁴ См. полный список документов ОАГ о правах человека: http://www.oas.org/DIL/treaties_subject.htm

¹⁵ Остальные документы по правам человека, принятые в рамках Африканского Союза (или ранее ОАЕ) см. на сайте организации: <http://www.africa-union.org/root/au/>

Основным международно-правовым актом о правах человека, действующим на Африканском континенте, является Африканская хартия прав человека и народов 1981 г., которая была принята еще в период существования Организации Африканского Единства (ОАЕ) и имеет значительные особенности, отличающие ее от предыдущих актов. Все права, закрепленные в данном документе, делятся на права конкретных индивидуумов и права народов; иными словами, в Хартии нашли отражение права третьего поколения, в частности право на развитие. Кроме того, как и в соответствующих актах о правах человека ОАГ, здесь закреплены и обязанности человека. Хартией предусмотрено учреждение контрольного механизма – Африканской комиссии по правам человека и народов, который был дополнен Африканским судом по правам человека и народов с принятием в 1998 г. Протокола к Хартии об учреждении данного суда.

Интересными особенностями обладают международные документы, принятые международными организациями, членами которых являются мусульманские государства. Эти документы были приняты под влиянием исламского мировоззрения на права человека. Так, в Уставе Организации Исламская Конференция¹⁶ (ОИК) в качестве цели Организации указывается поддержка борьбы всех мусульман с целью защиты их достоинства, независимости и национальных прав. Среди известных международных документов о правах человека, принятых мусульманскими странами в рамках ОИК, можно назвать Каирскую декларацию по правам человека в исламе, которая закрепила права первого и второго поколений.

Другим примером международного сотрудничества в области защиты и поощрения прав человека является Арабская хартия прав человека 1994 г., разработанная в рамках Лиги Арабских Государств (ЛАГ). Анализируя положения Арабской хартии прав человека с точки зрения их соответствия общепризнанным принципам и нормам, а также стандартам в рассматриваемой области, следует отметить, что она во многом превосходит принятую ранее в рамках ОИК с участием всех арабских государств Каирскую декларацию по правам человека в исламе. Ее принятие, безусловно, следует рассматривать как прогрессивный шаг в этом направлении для данного региона.

Documents/Treaties/treaties.htm

¹⁶ Charter of the Organization of the Islamic Conference adopted by the Third ICFM in 1972, <http://www.oic-oci.org/oicnew/is11/english/Charter-en.pdf>

В Арабской хартии наблюдается влияние ортодоксального направления ислама. Это проявляется в том, что в ней не упоминается о свободе выбора веры, т.е. о праве перехода в иную веру, что не допускается в исламе. Не упоминается также о запрете имеющейся в арабских странах полигамии, которая является одной из форм дискриминации в отношении женщин. В документе запрещены физические и психические пытки, а также жестокое и бесчеловечное обращение, однако не содержится запрета на жестокое и бесчеловечное наказание. Одним из наиболее серьезных недостатков Арабской хартии является то, что в ней не устанавливаются какие-либо обязательства государств-участников по принятию соответствующих законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления признаваемых в Хартии прав и свобод.

Из вышеизложенного следует, что Арабская хартия прав человека не создает каких-либо существенных обязательств для государств-участников¹⁷.

Соблюдение обязательств государств в области прав человека контролируется специально создаваемыми на международном уровне органами. Данные органы учреждаются на основании международных договоров или же имеют межправительственный характер.

В рамках ООН и ее специализированных учреждений создан ряд органов, выполняющих функции контроля за соблюдением и исполнением государствами обязательств в области прав человека. Исследование Устава ООН показывает, что деятельность большинства органов системы ООН так или иначе затрагивает проблемы защиты и поощрения прав человека. Так, Генеральная Ассамблея ООН проводит исследования и делает рекомендации по вопросам защиты и поощрения прав человека. Кроме того, в рамках Генеральной Ассамблеи ООН действует Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет), который занимается правами человека. ЭКОСОС также вправе делать рекомендации в целях поощрения прав человека, в составе ЭКОСОС действуют такие вспомогательные органы, как Совет по правам человека и Постоянный форум по вопросам коренных народов, Комиссия по положению женщин¹⁸. Совет Бе-

¹⁷ Абашидзе А.Х., Ибрагим Ахмед Абдалла. Арабская хартия прав человека // Правоведение. 2000. № 1. С. 197, 200.

¹⁸ Полный список вспомогательных органов ЭКОСОС см.: <http://www.un.org/russian/ecosoc/subsid.htm>

зопасности ООН уполномочен рассматривать вопросы массовых и грубых нарушений прав человека для решения о возможности принятия мер по поддержанию международного мира и безопасности.

Важную роль играет и Международный суд ООН. Хотя Суд и не вправе рассматривать жалобы частных лиц, им был принят ряд решений, в которых затрагивается проблематика прав человека.

Особый интерес представляет деятельность Совета по правам человека ООН, который был учрежден и заменил Комиссию по правам человека в результате предпринятой в недавнем прошлом реформы. В рамках Совета действуют две процедуры, касающиеся соблюдения и защиты прав человека, на которые следует обратить особое внимание: Процедура рассмотрения жалоб (ранее – Процедура 1503), специальные процедуры и универсальный периодический обзор (УПО).

Первая процедура, должна была быть подвергнута пересмотру Советом с целью повышения ее эффективности согласно резолюции Генеральной Ассамблеи об учреждении Совета. В соответствии с резолюцией Совета 5/1 была учреждена новая Процедура рассмотрения жалоб, которая разрабатывалась на основе резолюции ЭКОСОС о Процедуре 1503. Процедура предусматривает получение сообщений о нарушении прав человека в любой части мира и при любых обстоятельствах. В соответствии с Резолюцией были учреждены две группы: Рабочая группа по сообщениям (выносит решение о приемлемости сообщений и оценивает их содержание, передает приемлемые сообщения второй рабочей группе вместе с рекомендациями) и Рабочая группа по ситуациям (представляет Совету доклад о нарушениях прав человека и свои рекомендации по дальнейшим действиям). Окончательное решение по сообщению принимается Советом¹⁹.

Механизм так называемых специальных процедур был учрежден еще Комиссией ООН по правам человека. При проведении специальных процедур затрагивается ситуация с правами человека в какой-либо конкретной стране (мандат по конкретной стране (country mandate)) или специфические вопросы в какой-либо области, например право на образование, торговля детьми, свобода слова и т.д. (тематический мандат (thematic mandate)). Данные процедуры предполагают ведение различных видов деятельности: исследований, ответов

¹⁹ Human Rights Council Complaint Procedure, <http://www2.ohchr.org/english/bodies/chr/complaints.htm>; Institution building of the United Nations Human Rights Council: Resolution of the UN Human Rights Council of 18.06.2007 No 5/1

на индивидуальные жалобы. В ходе специальных процедур специальный докладчик или рабочая группа изучают ситуацию с соблюдением прав человека и составляют отчет о нарушениях прав человека. Все мандаты, учрежденные в соответствии с этими процедурами, были продлены, кроме мандатов по Белоруссии и Кубе, которые пересматриваются Советом²⁰.

Что касается универсального периодического обзора (УПО), то его суть состоит в том, что Совет оценивает на регулярной основе положение с соблюдением прав человека в государствах-членах и дает рекомендации. За несколько месяцев до начала обзора государства должны представить национальный доклад о соблюдении прав человека. Доклад составляется на основе Общих указаний по подготовке информации в соответствии с УПО. Кроме того, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека готовит по каждому государству краткую сводку информации по материалам договорных органов по правам человека, специальных процедур Совета и других источников. Затем специально созданная группа из представителей всех государств – членов Совета рассматривает эти документы, задает вопросы проверяемому государству и дает рекомендации²¹.

Важным органом ООН, занимающимся правами человека, является Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Мандат Управления вытекает из статей 1, 13 и 55 Устава Организации Объединенных Наций, Венской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека, проходившей с 14 по 25 июня 1993 г. в Вене, и впоследствии одобренных Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции 48/121 от 20 декабря 1993 г. и резолюции 48/141 также от 20 декабря 1993 г., в которой Генеральная Ассамблея ООН учредила должность Верховного комиссара ООН по правам человека. В связи с программой реформ Организации Объединенных Наций (A/51/950, пункт 79) Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Центр по правам человека были

²⁰ Special Procedures of the Human Rights Council, <http://www2.ohchr.org/english/bodies/chr/special/index.htm>

²¹ Рильский В. С упором на права. Россия сдает экзамен ооновским экспертам весной следующего года / В. Рильский // Российская газета.. 8 апреля 2008 г. С. 7; Universal Periodic Review, <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRmain.aspx>; Institution building of the United Nations Human Rights Council: Resolution of the UN Human Rights Council of 18.06.2007 No. 5/1 (Section I).

объединены в Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Управление содействует обеспечению всеобщего осуществления всех прав человека, содействует развитию международного сотрудничества в вопросах прав человека, стимулирует и координирует действия в области прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и т.д.²². Конкретным примером реализации данных общих задач Управления являются, в частности, функции, выполняемые им в связи с появлением новой процедуры в рамках Совета по правам человека, описанной выше. Таким образом, деятельность Управления продолжает играть важную роль в поощрении прав человека в рамках ООН.

(См. продолжение в №2/2009)

²² Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Организационная структура: <http://www.un.org/russian/hr/issues/structure.html>

The International Law of Protection and Promotion of Human Rights: Past, Present and Future (Part I)

(Summary)

*Dmitri V. Ivanov**

*Elena V. Tarasyants***

The International Law of Protection and Promotion of Human Rights is one of the branches of the contemporary International Law including legal rules that regulate interstate cooperation in respect of creation of international instruments on human rights and mechanisms of control and protection of human rights.

The branch of International Law in question has quite a long history and is still in process of development nowadays. Thus this subject remains one of the most urgent issues. The present article concerns first of all the review of human rights concepts as well as the notion of the branch, generations of human rights and principals of the branch; regional and universal international human rights law sources; international mechanisms for protection of human rights including the new mechanism created within United Nations (Human Rights Council and its new procedures); new trends in development of International Human Rights Law (new human rights, rights of indigenous peoples, reform of UN human rights protection mechanism, extension of international courts' competence, humanitarian intervention etc.) including situation with human rights in Russia.

* Dmitri V. Ivanov – Ph.D., associate professor of the Chair of International Law, MGIMO-University, MFA Russia.

** Elena V. Tarasyants – post-graduate student of the Chair of International Law, MGIMO-University, MFA Russia.