

МЕЖДУНАРОДНОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Конституционные основы Второй республики Австрии

*Водяницкая Е.А.**

После Второй мировой войны Австрия, подобно Германии, была разделена на четыре оккупационные зоны и управлялась Контрольным советом союзных держав. Во многом благодаря действиям Карла Реннера 27 апреля 1945 г. было учреждено Временное правительство Австрии, признанное впоследствии союзными державами. 15 мая 1955 г. был заключен Государственный договор, в котором Австрия провозгласила свою независимость. 26 октября 1955 г. Австрия приняла ФКЗ о постоянном нейтралитете, действующий по сей день.

В политической системе Второй республики необходимо отметить пропорциональный принцип, согласно которому большинство важных государственных постов поделено между представителями СПА и АНП. Такая система просуществовала в целом до 1983 г. Одной из важнейших конституционно-правовых особенностей Австрии с 1955 г. является принцип постоянного нейтралитета. В 1995 г. страна стала членом Европейского союза, но сохранила нейтралитет в качестве основного внешнеполитического принципа.

Ключевые слова: Австрийская Республика; Государственный договор; оккупационные державы; федеративное устройство; исторические основы; конституционно-правовые принципы; партийная демократия; пропорциональный принцип; территориальная целостность; постоянный нейтралитет.

* Водяницкая Елена Александровна – преподаватель кафедры конституционного права МГИМО (У) МИД России. el_oro@mail.ru

Среди событий, которые были определяющими для истории Австрии в XX веке, особенно выделяется Государственный договор – сильнее, чем Первая или Вторая мировая война, развал Дунайской монархии в 1918 г. или становление Второй республики в 1945-м. Репрезентативный опрос 1980 г., проведенный еще до начала приготовлений к юбилею подписания Государственного договора, показал, что 41 % австрийцев считают Государственный договор «самым определяющим» событием в австрийской истории двадцатого столетия, и только 13% придают такое же значение установлению Второй республики¹. Однако заключение Государственного договора можно рассматривать и как фактор, имеющий основополагающее значение для Второй республики Австрии.

Республика, чей суверенитет был восстановлен Государственным договором от 15 мая 1955 г., обязана своим названием – Республика Австрия – историческому казусу². Принятая Национальным собранием 12 ноября 1918 г. декларация, провозгласившая образование нового государства – Немецкой Австрии, которая стала правопреемницей монархии Габсбургов, объявила ее составной частью Германской республики³. И только под давлением союзных держав-победительниц в 1919 г. Национальное собрание Немецкой Австрии согласилось изменить название «Немецкоавстрийская Республика» (Republik Deutschösterreich) на «Австрийская Республика» (Republik Österreich). Таким образом, после подписания Сен-Жерменского мира 21 октября 1919 г. Национальное собрание вычеркнуло статью об аншлюсе из австрийской конституции, и государство Немецкая Австрия было переименовано в Австрийскую Республику⁴.

Однако Первая республика Австрии оставила в наследие Второй республике четыре важные составные части, которые будут вкратце охарактеризованы ниже.

1. Земли и федеративное государственное устройство. Земли оказались самым стабильным элементом австрийской истории в XX веке. Земли не только пережили переход от монархии к республике, от большого государства к малому, но и смогли стать активными учредительными членами нового государства, так как большинство земель осенью

¹ Das österreichische Bewusstsein in der öffentlichen Meinung und im Urteil der Experten. Studie der Paul-Lazarsfeld-Gesellschaft für Sozialforschung. Wien 1980.

² Gerald Stourzh. Vom Reich zur Republik. Wien: Wiener Journal, 1990. С. 57.

³ Ваглин А.Ю. Австрия в XX веке. М.: Дрофа, 2006. С. 48.

⁴ Там же. С. 51.

1918 г. сделали собственные торжественные «заявления о вступлении» в Немецкоавстрийскую республику.

Кризис государственной сущности Австрии после 1918 г. только укрепил австрийское самосознание и патриотизм, хотя иногда и с помощью центробежных, ставящих под вопрос само существование государства Австрии тенденций – например, как в случае движения о присоединении к Швейцарии в Форарльберге. Среди альпийских крестьян в тот период времени пользовались популярностью идеи присоединения к Швейцарии. За это в ходе референдума, который состоялся в мае 1919 г., высказалось 80% жителей земли Форарльберг. Однако Швейцария не решилась принять в состав Конфедерации новый кантон, не получив на это согласия Вены.

После провозглашения республики в ноябре 1918 г. произошло «оземеливание» прежней кайзерской администрации. Тот факт, что на смену кайзерского, назначаемого центральным правительством наместника пришел земельный политик, премьер-министр земли как глава так называемого с 1920 г. «косвенного федерального управления», означал усиление не только демократического, но и федеративного элемента в Австрии. Введение единого земельного управления под руководством избираемого премьер-министра земли с 1925 г. усилило положение земель в составе республики как по вопросам косвенного федерального управления, так и в сфере автономных земельных дел. Общественность Второй республики часто называет премьер-министров земель «земельными правителями», в чем выражается особая политическая значимость этих должностных лиц⁵.

Большинство земель смогло сохранить свою индивидуальность даже во времена национал-социалистского господства, хотя тогда имели место серьезные вмешательства в земельную структуру, прежде всего разделение Бургенланда между Штирией и Нижней Австрией и присоединение Восточного Тироля к Каринтии. Правда, земли были в лучшем положении, чем Австрия в целом, – страна была превращена в Восточную провинцию (Ostmark), хотя с 1942 г. название «Восточная марка» было запрещено. Несмотря на это многие земли как «имперские области», а с 1942 г. как «альпийские и дунайские области» смогли сохранить свою идентичность и структуру органов власти и управления вплоть до возрождения Австрии.

⁵ Gerald Stourzh. Vom Reich zur Republik. Wien: Wiener Journal, 1990. С. 59.

Вторая республика была образована в Вене посредством провозглашения свободной и независимой Австрии 27 апреля 1945 г. Тогда же было образовано Временное правительство во главе с Карлом Реннером. Декларацию независимости подписали представители трех партий – Австрийской народной партии (АНП), Социалистической партии Австрии (СПА) и Коммунистической партии Австрии (КПА).

Столицы земель стали ареной учреждения временных земельных комитетов или земельных правительств, частично – как, например, в Инсбруке, благодаря движению Сопротивления под руководством Карла Груббера – еще до вступления войск союзных держав. Правда, здесь необходимо отметить важный фактор событий 1945 г.: планы союзных держав в отношении Австрии благоприятствовали возрождению земель. Разделение в 1945 г. на оккупационные зоны было осуществлено в общем и целом на основе земельных единиц. Это не было само собой разумеющимся – первоначальные советские предложения, например, предполагали разделение Нижней Австрии и Штирии на советскую и британскую части. В итоге вся Штирия вошла в британскую зону оккупации, а Нижняя Австрия осталась за Советским Союзом. Верхнеавстрийский «мельничный квартал» (Mühlviertel), в отличие от занятой США остальной Верхней Австрии, был также присоединен к советской зоне. Кроме того, в советскую оккупационную зону вошла северная часть Верхней Австрии с городом Линц, а к французам отошли Форарльберг и Тироль. Вена была разделена на секторы.

С возвращением к государственному устройству, существовавшему до аншлюса, Форарльберг освободился от вынужденной административной связи с Тиролем; Восточный Тироль выразил стремление воссоединиться с Северным Тиролем, которое было осуществлено в 1947 г., хотя Восточный Тироль принадлежал к британской, а Северный Тироль – к французской зоне⁶, Бургенланд также был воссоединен. Большая конференция земель с 24 по 26 сентября 1945 г. в нижнеавстрийском городе Ландхаусе объединила представителей всех девяти заново воссозданных федеральных земель в заявлении о своей принадлежности к новой Австрийской Республике; конференция земель с исторической точки зрения представляет собой обновленное и расширенное учреждение Второй республики, закрепленное 27 апреля 1945 г.

⁶ Manfred Rauchensteiner. Der Sonderfall. Die Besatzungszeit in Österreich 1945 bis 1955. Graz 1979. С. 257-260.

2. Конституция. В 1945 г. Вторая республика вернулась к конституции, от которой отказались за 12 лет до этого, в 1933–1934 гг. (в мае 1934 г. была принята новая конституция, превратившая Австрию в корпоративное государство на основе католических социальных принципов).

13 мая 1945 г. Временное правительство приняло Конституционный переходный закон (StGBI. 4/45), который вновь вводил в действие Федеральный конституционный закон 1920 г. в редакции 1929 г. в качестве существовавшего на 5 марта 1933 г. (день самороспуска Национального совета) конституционно-правового порядка. Быстрое решение о возвращении к Конституции 1920/1929 гг. имело важные, во многом определившие ход истории Второй республики последствия.

Во-первых, возврат к Конституции 1920 г. в редакции 1929 г. был выступлением в пользу компромисса двух важнейших исторических лагерей австрийской внутренней политики – конституционная новелла 1929 г. была последним большим компромиссом между христианско-социальной партией и социал-демократами перед концом парламентской демократии.

Во-вторых, такое возвращение к принятой в свое время в компромиссном варианте конституции облегчило быстрое и беспрепятственное воссоединение австрийских земель⁷.

В-третьих, возвращение к Конституции 1920/1929 гг. помешало развязыванию конституционной межпартийной борьбы. Тот факт, что Вторая республика вскоре после Второй мировой войны стала одной из самых стабильных и наилучшим образом функционирующих европейских демократий, не в последнюю очередь обусловлен возвратом к Конституции 1920/1929 гг.

Принципиально утвержденное 13 мая 1945 г., закрепленное в датированном 1 мая 1945 г. Конституционным переходном законе возвращение к Конституции 1920/1929 гг. невозможно было осуществить при отсутствии на тот момент существующих парламентских учреждений, и поэтому вначале оно было подготовлено принятой также 13 мая и датированной 1 мая временной конституцией. После свободных выборов 25 ноября 1945 г. и с открытием сессии Национального совета 19 декабря 1945 г. Федеральный конституционный закон 1920 г. в редакции 1929 г. вновь вступил в силу в полном объеме. Однако в последующие месяцы имели место возражения со стороны Контрольного совета союзных держав (четырёхсторонний орган управления оккупационных

⁷ Adolf Schärf. Österreichs Erneuerung. Wien 1960. С. 53.

властей); по различным причинам некоторое время союзники, в особенности британская и советская стороны, настаивали на разработке новой конституции и в марте 1946 г. даже призвали Федеральное правительство к представлению проекта нового основного закона.

Данное требование Контрольного совета привело к протесту в Национальном совете 12 апреля 1946 г., когда оно было решительно отклонено представителями обеих крупных партий (АНП и СПА). Федеральный канцлер Леопольд Фигль заявил о приверженности Конституции 1929 г. как действующей и окончательной конституции Австрии⁸. Таким образом, контроль союзных держав над австрийским законодательством вплоть до подписания Государственного договора осуществлялся на основе Конституции 1920/1929 гг.

Из Первой республики данная Конституция заимствовала два элемента: во-первых, правовую защиту в публичном праве, которой служат институты конституционного и административного судопроизводства; и во-вторых, защиту политического меньшинства (оппозиции). Ганс Кельзен, который принимал непосредственное участие в разработке Конституции 1920 г., истолковал и гарантированную конституционным судопроизводством защиту основных прав, и закрепленный в Конституции принцип пропорциональных выборов (пропорциональную избирательную систему) как защиту прав политической оппозиции. В своем труде «От сущности и ценности к демократии» (1920 г., дополнен в 1929-м) Кельзен высказался за существование и защиту сильной оппозиции, поскольку чем сильнее оппозиция, тем в большей степени политика демократии становится политикой компромисса, а компромисс между большинством и меньшинством определяет демократию как таковую. К этому стоит добавить, что закрепленная в Конституции с 1920 г. возможность принятия Национальным советом конституционных законов или конституционных положений, содержащихся в обычных законах, только большинством в две трети поданных голосов, а не простым большинством, как остальных законов, представляет собой существенную защиту сильной оппозиции (ст. 44 п. 1 ФКЗ). Хотя это часто подвергается критике, в данной процедуре наблюдается инструмент компромиссной демократии, или демократии как политики компромисса в смысле Кельзена.

⁸ Gerald Stourzh. Die Regierung Renner, die Anfänge der Regierung Figl und die Alliierte Kommission für Österreich September 1945 bis April 1946, в: Archiv für österreichische Geschichte Bd. 125 (1966). С. 339–342.

3. Администрация. Вторая республика относится к тем пострадавшим от войны государствам Европы, которые смогли в короткие сроки организовать реально функционирующее государственное управление. В этом процессе особую роль сыграли два фактора, учитывая сильные разрушения, материальную нужду и оккупацию четырьмя союзными державами.

Во-первых, необходимо отметить позицию советских оккупационных властей, в зоне действия которых было сформировано и начало работать временное правительство. Советские оккупационные власти с самого начала придерживались практики передачи зачатков управления (и законодательной власти) в руки местной гражданской администрации, в то время как западные державы больше стояли на позициях прямого вмешательства, распоряжений и контроля за местными правительствами. Отличительной чертой советской оккупационной политики в Австрии была готовность к компромиссу с западными союзниками, большое доверие к местным органам власти. Хотя результаты выборов 25 ноября 1945 г. заметно ослабили влияние Коммунистической партии в правительстве, уже в первые месяцы Временное правительство смогло выполнить большой объем законодательной и административной восстановительной работы.

Это, однако, произошло благодаря второму фактору: наличию значительного числа высококвалифицированных чиновников высшего звена, не обремененных сотрудничеством с нацистским режимом, которые были готовы незамедлительно начать работу. Каждая из военных администраций оккупационных властей имела в своем распоряжении «кадровый резерв» – списки лиц, занимавших государственные посты в Австрии до 1938 г. и не запятнанных пособничеством нацистам в последующие годы. Высшие управленческие слои Австрии были подвергнуты существенным чисткам в 1938 г., в результате чего многие были арестованы, брошены в концлагеря или принудительно отправлены на пенсию. Таким образом, в отличие от фашистской Германии, где высшие эшелоны управления «вросли» в Третий рейх без существенных чисток с 1933 г., за исключением чиновников, отстраненных по причине расовой дискриминации, нацистский режим в Австрии вскоре после аншлюса избавился от большого числа австрийских чиновников, которых Вторая республика смогла призвать на службу уже в первые недели и месяцы своего существования.

В июне 1946 г. было подписано соглашение о союзническом контроле над Австрией. Державы антигитлеровской коалиции оставляли за собой обеспечение безопасности своих войск и право на вмешательство в случае, если местное управление вступит в противоречие с их национальными интересами. Это означало, что отныне австрийские власти могли издавать законы, которые автоматически вступали в силу, если военные администрации единогласно не налагали на них свое вето. Соглашение также предусматривало ослабление контроля на границе между зонами, что фактически восстанавливало единое экономическое и правовое пространство страны.

4. Политические партии. В собственном смысле слова можно сказать, что партии в Австрии существовали до образования самого государства. Как упоминалось выше, декларацию независимости подписали представители трех партий, разрешенных советскими военными властями. Социал-христиане расширили свой состав за счет либеральной интеллигенции и образовали Австрийскую народную партию, свободную от политического клерикализма. Сохранившиеся кадры СДРПА воссоединились с «революционными социалистами» под новым названием – Социалистическая партия Австрии. Позже, в 1949 г., был создан «Союз независимых», в который вошли как бывшие члены Национал-социалистической партии (НСДАП), так и бывшие сторонники правых партий, недовольные разделом власти между СПА и АНП. Однако вскоре Союз независимых сошел с парламентской сцены и накануне парламентских выборов 1956 г. трансформировался в Австрийскую партию свободы (АПС).

Итогом переговоров по формированию правительства во главе с Реннером стала коалиция, в которую вошли 10 социалистов, 9 представителей АНП, 7 коммунистов и 3 беспартийных⁹. Чтобы обеспечить контроль и прозрачность деятельности министерств, каждому министру назначался заместитель – представитель другой партии.

Одной из главных задач Временного правительства было скорейшее проведение парламентских выборов. Конференция представителей австрийских земель назначила их на 25 ноября 1945 г., и военные власти согласились с этим решением. Первоначально Карл Реннер думал о созыве оставшихся членов последнего состава австрийского парламента, избранного на свободных выборах. Однако это оказалось слишком медленным и хлопотным. Реннер по праву считал, что Первая

⁹ Ватлин А.Ю. Австрия в XX веке. М.: Дрофа, 2006. С. 127.

республика также была партийной демократией: «Последнее демократическое народное представительство было сформировано из избранных кандидатов от партий, партии его учредили, и поэтому партии через свои правления смогли объявить себя компетентными действовать от лица народного представительства, чтобы как можно безболезненной вывести Австрию из предстоящей катастрофы...»¹⁰.

Первая республика с самого начала представляла собой демократию, опирающуюся на политические партии. В землях, как и в Вене, существовали представители партий, которым из рук кайзерских министров или наместников было передано государственное влияние. Избирательное право, основанное на принципах пропорционального представительства, которое действовало в Австрии с 1919 г. и было закреплено в Конституции, предусматривало наличие групп предвыборной агитации. С учетом значения, которое политические партии имели уже в конституционной монархии и которое возрастало с демократизацией избирательного права и перехода к пропорциональной избирательной системе, может показаться удивительным, что только в 1975 г. австрийским парламентом был принят закон о политических партиях, в котором «наличие и многообразие политических партий» определяется как «существенная составляющая демократического правопорядка Австрийской республики»¹¹.

На парламентских выборах 1945 г. 49,8 % голосов получила АНП, 44,6% – СПА и только 5,4% – коммунисты (причем в выборах не участвовали бывшие члены НСДАП). Сформированное лидером АНП Леопольдом Фиглем правительство включало в себя представителей всех трех партий. Однако сразу после выборов лидеры СПА и АНП подписали коалиционное соглашение, не проинформировав об этом коммунистов. В нем не только распределялись ключевые посты, но и подчеркивалось, что сложившееся соотношение сил должно быть учтено при формировании земельных правительств и органов местного самоуправления. Тем самым были заложены основы так называемой пропорциональной демократии, ставшей одной из характерных черт послевоенной политической системы Австрии.

¹⁰ Karl Renner. Denkschrift über die Geschichte der Unabhängigkeitserklärung Österreichs und die Einsetzung der Provisorischen Staatsregierung der Republik. Wien 1945. С. 22.

¹¹ Федеральный закон от 2 июля 1975 г. «О задачах, финансировании и предвыборной агитации политических партий», в: «Австрийская республика: конституция и законодательные акты» / Под ред. И.П. Ильинского. М.: Прогресс, 1985.

Таким образом, партийная демократия, оказавшая влияние на становление Второй республики, совсем не была новой. После ухода последнего коммунистического члена правительства осенью 1947 г. следующие 19 лет до 1966 г. у власти находилась «большая коалиция» (АНП – СПА). Парламентские выборы 1949 и 1953 гг. не внесли существенных изменений в расстановку сил на политической арене. В апреле 1953 г. на пост канцлера на смену Фиглю пришел Юлиус Рааб (также АНП), а Фигль получил пост министра иностранных дел, что во многом говорит о преемственности кадровой политики пропорциональной демократии.

В течение всего периода оккупации и 11 лет после него в политической и парламентской жизни страны доминировали партийные соглашения и добивавшиеся этих соглашений коалиционные комитеты. В отношении политической системы первых двух десятилетий Второй республики можно говорить, во-первых, об успехе, и во многом также необходимости, совместных действий по отношению к оккупационным властям, которые одновременно были партнерами по Государственному договору и стали партнерами по нейтралитету; во-вторых, успехе в практическом преодолении конечной фазы Первой республики 1927–1934 гг., уставшей от кровопролития и гражданской войны. Методы и механизмы мирного разрешения конфликтов – не в последнюю очередь посредством социального партнерства крупных представительств интересов – развивались с 1945 г. и также устояли перед переходом к правительствам большинства, причем здесь необходимо указать на разнообразные продолжения коалиционной и пропорциональной демократии в большинстве федеральных земель.

Вторая республика на удивление быстро достигла в политической, конституционной и управленческой сферах высокого уровня стабильности и эффективности. У истоков Второй республики стояло не только «новое», но и многое «старое», которое только тогда было оценено по достоинству – включая само существование малого государства. Однако в то время в отношениях с четырьмя союзными державами, оккупировавшими всю территорию республики, еще преобладали материальные проблемы, хотя уже в августе 1945 г. была достигнута договоренность о заключении Государственного договора (а не мирного договора – так как Австрия не вела войну). Понятие государственного договора было известно австрийцам еще с 1919 г., поскольку даже Сен-

Жерменский мирный договор рассматривался официальными лицами Австрии не как мирный договор, а как Государственный договор. Тем самым подчеркивалось, что подписавшая его республика не являлась участницей Первой мировой войны и что она не приняла правовое наследие переставшей существовать дуалистической монархии¹².

Стимулирование производства и привлечение инвестиций, которые осуществлялись начиная с 1948 г. в рамках плана Маршалла («Программы экономической помощи Европе»), помогли западным частям Австрии больше, чем восточным, и положили начало развитию Австрии в направлении индустриального государства. В рамках плана Маршалла Австрия получила около миллиарда долларов, причем львиная доля помощи шла в западные земли, так как советская сторона выступала против включения Австрии в сферу действия плана. С начала 1950-х гг. ВВП рос более чем на 5% в год, к 1960 г. объем промышленного производства в три раза превысил довоенный уровень. Были реализованы такие масштабные проекты, как строительство гидроэлектростанции в Капруне, модернизация металлургического комбината в Линце. Большое внимание уделялось выравниванию уровня развития отдельных регионов, созданию транспортной и энергетической инфраструктуры в Бургенланде, высокогорных районах. Специфической чертой национальной экономики при этом оставалось сохранение значительного государственного сектора.

С другой стороны, Потсдамское соглашение СССР, США и Великобритании 1945 г. о передаче союзным державам немецкой собственности, находившейся на территории Австрии, в качестве немецких репараций привело к тяжелым последствиям. Так, в 1947 г. в восточной оккупационной зоне был создан экономический комплекс под советским управлением, который был освобожден от всякого австрийского вмешательства, в том числе и от налогообложения. Масштаб этого экономического комплекса можно представить по тому, что в 1955 г. при передаче его Австрии в результате заключения Государственного договора он насчитывал около 55 тысяч работников. Значение производимой до 1955 г. в советской монополии добычи нефти видно по тому, что за период с 1945 по 1955 г. было добыто 18 млн т нефти, из которых около 11 млн было экспортировано без какой-либо прибыли для Австрии. Во время оккупации, в мае 1949 г., в Матцене было обнаружено самое

¹² Gerald Stourzh. Geschichte des Staatsvertrages 1945-1955. Österreichs Weg zur Neutralität. 3. erweiterte Auflage. Graz 1985. С. 11 и 319.

богатое месторождение нефти в Центральной Европе, которое начиная с 1951 г. принесло Австрии около половины от общей добычи нефти (всей нефтепродукции). Тем более значимой представляется заключенная на московских переговорах в апреле 1955 г. и последовавшая в рамках Государственного договора в ответ на поставки в погашение долга передача нефтяного комплекса (около 10 млн т нефти, постепенно сократив до 6 млн), Первого Дунайского пароходного общества (DDSG) (около 2 млн долларов) и обговоренная уже в 1949 г. передача советской промышленности (около 150 млн долларов в товарах, поставленных в 1955–1961 гг.) австрийской стороне. Следует добавить, что Австрия в 1955 г. по отношению к западным нефтяным интересам также взяла на себя обязательства по возмещению убытков и созданию резервного фонда, которые параллельно с переговорами о заключении Государственного договора были закреплены в Меморандуме от 10 мая 1955 г. и повлекли за собой приватизацию пяти западных нефтяных компаний, а также компенсационные платежи¹³.

Детали Государственного договора обсуждались в мае 1955 г. на конференции австрийского правительства с представителями четырех союзных держав. Были достигнуты договоренности по поводу процедуры вывода оккупационных войск, ограничения численности австрийской армии, статуса национальных меньшинств и т.д. Государственный договор был подписан 15 мая 1955 г. и зафиксировал собой возрождение Австрии как субъекта международного права. Согласно договору Австрия обязывалась придерживаться «вечного нейтралитета по примеру Швейцарии», не обладать оружием массового поражения, запрещать любую нацистскую деятельность внутри страны. Державы антигитлеровской коалиции, в свою очередь, обязывались вывести оккупационные войска до зафиксированной в договоре даты.

Борьба вокруг Государственного договора в основном касалась трех центральных пунктов существования Австрии: во-первых, территориальной неделимости, во-вторых, экономической целостности и, в-третьих, политической и военной независимости¹⁴. Как известно, территориальная неделимость была сначала поставлена под вопрос из-за югославских территориальных притязаний, которые, однако, с 1949 г.

¹³ Felix Butschek. Die österreichische Wirtschaft im 20. Jahrhundert. Wien – Stuttgart. 1985. С. 128.; Alois Brusatti. 50 Jahre Erdöl in Österreich. Wien, 1980.

¹⁴ Более подробно см.: Gerald Stourzh. Geschichte des Staatsvertrages 1945–1955. Österreichs Weg zur Neutralität. 3. erweiterte Auflage. Graz 1985. С. 11 и 319.

не поддерживались ни одной союзной державой и очень скоро были оставлены югославской стороной. Для этого Австрия отказалась от австрийского имущества в Югославии, а также в проект Государственного договора в 1949 г. было включено положение о защите прав национальных меньшинств. Статья 5 Государственного договора, согласно которой за Австрией закреплялись границы, существовавшие на 1 января 1938 г., и статья 7 о правах словенского и хорватского национальных меньшинств находятся в тесной исторической связи.

Со своей стороны Австрия должна была уже в 1946 г. оставить появившиеся в 1945 г. надежды на возвращение Южного Тироля. Несмотря на то что в начале 1940-х гг. часть немецкоязычного населения этого региона эмигрировала в Германию, австрийцы воспринимали потерю Южного Тироля как историческую несправедливость. Однако конференция Совета министров иностранных дел (СМИД) «большой четверки» в 1945 г. высказалась за сохранение статус-кво. 5 сентября 1946 г. в Париже представители Австрии и Италии подписали соглашение, по которому Южный Тироль получал автономию в составе Италии. Это решение на некоторое время сняло с повестки дня национальный вопрос в данном регионе.

Значение достигнутой с заключением Государственного договора 1955 г. экономической целостности становится ясным по тому, что Австрия еще в 1954 г. была готова заключить данный договор на значительно более невыгодных для себя условиях – их можно посмотреть в абзацах 1–5 ст. 22 Государственного договора, которые стали недействительными в силу Приложения II к данному договору. Готовность Федерального правительства в предыдущие годы пойти на еще большие жертвы, чем те, которые потребовались в 1955 г., объясняется только основным, перевешивающим все остальное мотивом австрийской политики после 1945 г.: добиться вывода становящихся все в большей степени враждебными друг другу военных сил Запада и Востока. Это удалось в 1955 г. в связи с объявлением о нейтралитете – 26 октября был принят Федеральный конституционный закон о постоянном нейтралитете Австрии.

Как сказал канцлер Юлиус Рааб в мае 1955 г., с волей к нейтралитету австрийская внешняя политика впервые с 1918 г. вернулась к своей собственной концепции¹⁵. Таким образом завершилось одно

¹⁵ Raabs Erklärung zur Frage der österreichischen Neutralität vom 7. Mai 1955, в: Eva-Marie Csaky. Der Weg zur Freiheit und Neutralität. Dokumentation zur österreichischen

из тяжелейших потрясений переходной эпохи 1918–1955 гг. – от развала Первой республики до консолидации стабильной и нейтральной, проникнутой новым самосознанием и национальным чувством новой Австрии. В то время, пока Вторая республика находилась под ограничивающим суверенитет государства контролем совета союзных держав, пока в стране были размещены оккупационные войска и была ограничена сфера действия австрийского правопорядка, декларация независимости 1945 г. вынуждена была, по крайней мере частично, оставаться простым заявлением о намерении. Только с подписанием Государственного договора Вторая Австрийская республика смогла в полной мере вступить в сообщество суверенных государств, в котором с тех пор ей принадлежит особое и признанное место.

Библиографический список

- Белецкий В. Н. Советский Союз и Австрия, М., 1962.
- Ватлин А.Ю. Австрия в XX веке.- М.: Дрофа. 2006.
- Дадияни Л.Я. Государственный строй Австрии. М.: Юридическая литература, 1958.
- Невинский В.В. Эволюция конституционного законодательства Австрийской Республики // Российский юридический журнал. 2001. № 1 (29). С. 112–116.
- Новосельцев Е.Н. Внешняя политика Австрии. М.: Издательство Института МО, 1962.
- Adamovich L. Eine neue Republik? Gedanken zur Verfassungsreform. Holzhausen Verlag, Wien 2004.
- Adamovich L./ Funk B.-C., Österreichisches Verfassungsrecht. Wien, 1985.
- Brusatti A. 50 Jahre Erdöl in Österreich. Wien, 1980.
- Butschek F. Die österreichische Wirtschaft im 20. Jahrhundert. Wien – Stuttgart, 1985.
- Das österreichische Bewusstsein in der öffentlichen Meinung und im Urteil der Experten. Studie der Paul-Lazarsfeld-Gesellschaft für Sozialforschung, Wien 1980.
- Ermacora F. Der Staatsvertrag und die österreichische Bundesverfassung, Juristische Blätter, 1955. С. 317–321.
- Gehler M. / Steininger R. Die Neutralen und die Europäische Integration 1945-1955. Wien, Böhlau Verlag, 2000.

Meissel F.-S. Gesamtänderung der Bundesverfassung durch Staatsvertrag und der Stufenbau des Verfassungsrechts // Österreichische Juristische Zeitung, 1990. C. 436-439.

Pelinka A., Rosenberger S. Österreichische Politik. Grundlagen – Strukturen – Trends. Wien, WUV, 2000.

Rauchensteiner M. Der Sonderfall. Die Besatzungszeit in Österreich 1945 bis 1955. Graz 1979.

Renner K. Denkschrift über die Geschichte der Unabhängigkeitserklärung Österreichs und die Einsetzung der Provisorischen Staatsregierung der Republik. Wien 1945.

Schärf A. Österreichs Erneuerung. Wien 1960.

Stourzh G. Geschichte des Staatsvertrages 1945–1955. Österreichs Weg zur Neutralität. 3. Auflage. Graz 1985.

Stourzh G. Vom Reich zur Republik. Wien, Wiener Journal, 1990. C. 57–70.

Stourzh G. Die Regierung Renner, die Anfänge der Regierung Figl und die Alliierte Kommission für Österreich September 1945 bis April 1946. - Archiv für österreichische Geschichte Bd. 125 1966), S. 339–342.

Constitutional basics of the Second Austrian Republic (Summary)

*Elena A. Vodyanitskaya**

After the Second World War, Austria, much like Germany, was divided into a British, a French, a Soviet and a U.S. Zone and governed by the Allied Commission for Austria. Largely owing to Karl Renner's action a Provisional Government was set up on April, 27 1945. The Austrian Government was recognized and tolerated by the Four Powers. On the 15th of May 1955 Austria regained full independence by concluding the Austrian State Treaty with the Four Occupying Powers. On the 26th of October 1955 Austria was declared "permanently neutral" by an act of Parliament, which remains to this day.

The political system of the Second Republic came to be characterized by the system of Proporz, meaning that most posts of political importance were split evenly between members of the Social Democrats and the People's Party. The Proporz and consensus systems largely held up to 1983. The most significant feature of the constitutional principles of Austria since 1955 is that the "permanent neutrality" forms part of the Austrian constitution. In 1995 the country became a member of the European Union and retained its constitutional neutrality.

Keywords: Austrian Republic, the State Treaty; Occupying Powers; federation; historical basics; constitutional principles; political parties; the system of Proporz; territorial integrity; permanent neutrality.

* Elena A. Vodyanitskaya – lecturer at the Chair of Constitutional law MGIMO-University MFA Russia. el_oro@mail.ru.