

Кодификация права международных договоров (к 40-летию Венской конвенции о праве международных договоров)

*Валеев Р.М.**

Статья посвящена 40-летию Венской конвенции о праве международных договоров. Рассматривается процесс выработки конвенции, а также ее влияние на кодификацию права международных договоров. Автор исследует работу Комиссии международного права ООН по таким темам, как «Оговорки к международным договорам», «Последствия вооруженных конфликтов для международных договоров», «Договоры сквозь призму времени».

Ключевые слова: Венская конвенции о праве международных договоров; кодификация права международных договоров; Комиссия международного права ООН.

Среди источников современного международного права особое место занимают международные договоры. Один из известных отечественных исследователей теории международного договора В.М. Шуршалов еще полвека тому назад отметил, что в международной практике государств международные договоры занимают доминирующее положение по сравнению с обычаями. За время существования Лиги Наций в ее Секретариате было зарегистрировано 4838 международных договоров, а с созданием Организации Объединенных Наций количество их значительно возросло. По его мнению, с полным основанием можно считать современное международное право правом договорным¹.

Однако в связи с отсутствием кодифицированных норм само договорное право с самого начала покоилось на обычных нормах международного права. Тем не менее международное сообщество государств нуждалось в конкретных международных писанных правилах заключения договоров, в которых были бы определены процессы как самого заключения, так и действия и прекращения международных договоров.

* Валеев Револь Миргалимович – д.ю.н., профессор кафедры международного и европейского права Казанского государственного университета. Revol-Valeev@yandex.ru

¹ См.: Шуршалов В.М. Основные вопросы теории международного договора. М., 1959. С. 7.

Впервые попытка кодификации права международных договоров была предпринята в рамках Лиги Наций. Резолюцией Ассамблеи Лиги от 22 сентября 1924 г. был создан Комитет экспертов по прогрессивной кодификации международного права. В числе других в план его работы была включена тема о порядке заключения международных договоров. Подкомитетом экспертов был подготовлен доклад, который имел серьезные недостатки, и при последующем обсуждении на основании полученных от правительств ответов Комитет экспертов Лиги Наций подготовил доклад Совету, в котором констатировал отрицательное отношение к подготовке проекта Конвенции, устанавливающей обязательные правила о порядке заключения международных договоров. На этом обсуждение права договоров в органах Лиги Наций закончилось².

Первым актом официальной кодификации явилась Конвенция о международных договорах, принятая Конференцией американских государств в 1928 г.³. Однако она не вступила в силу, поскольку была ратифицирована только незначительным количеством государств данного континента. Эта региональная Конвенция была ратифицирована лишь шестью американскими государствами, и она соблюдается практически как международный обычай⁴.

После Второй мировой войны с образованием Комиссии международного права ООН в число первоочередных тем для разработки было включено право международных договоров.

Первый доклад по проекту Конвенции о международных договорах был представлен в 1950 году (из 11 статей, докладчик Д. Брайерли, Англия). Затем последовали доклады в 1951–1959 годах. Докладчиками выступали Х. Лаутерпахт, Дж. Фицморис, Х. Уолдок. Как отметил А.Н. Талалаев, общим недостатком этих докладов было стремление подчинить решение спорных вопросов договорного права, в частности о прекращении действия международных договоров, обязательной юрисдикции Международного суда ООН. Существенным недостатком докладов явилось также то, что в обширном проекте кодекса совершенно обходился вопрос о противоправности неравноправных

² Подробнее см.: Талалаев А.Н. О кодификации международного договорного права (обзор некоторых проектов конвенций и кодексов) // Советский ежегодник международного права. 1962, М.: Изд-во «Наука», 1963. С.137–139.

³ Лукашук И.И. Современное право международных договоров. М.: Изд-во «Волтерс Клувер», 2004. Т. I. С. 86.

⁴ См.: Талалаев А.Н. Юридическая природа международного договора. М., 1963. С. 185.

договоров, направленных на закабаление колониальных народов. В течение длительного времени докладчики представляли свои доклады то в форме проектов конвенций, то в форме рекомендательного кодекса. В развернувшейся дискуссии большинство членов Комиссии выразило пожелание о том, что должна быть принята Конвенция о международных договорах⁵.

В 1966 году после неоднократных обсуждений Комиссия международного права передала завершённый проект Конвенции о праве договоров на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН, которая 5 декабря 1966 года приняла резолюцию о созыве дипломатической конференции для рассмотрения подготовленного КМП проекта статей о праве договоров и в итоге принятия конвенции по этому вопросу.

Советскую делегацию на конференции, которая состоялась в Вене, возглавил О.Н. Хлестов.

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН конференция проходила в сроки март – май 1968 и апрель – май 1969 года. В ее работе приняли участие делегаты более 100 государств, наблюдатели ряда международных организаций.

Как отметил один из участников конференции от СССР А.Н. Талалаев, на Венской конференции резко обозначились и столкнулись две различные международно-правовые концепции. Большую дискуссию вызвали вопросы, связанные с понятиями *jus cogens*, обязательной международной юрисдикции, общих принципов права, эстоппеля и др.⁶.

Большинство развивающихся стран Африки, Азии и Латинской Америки, а также делегации социалистических стран выступали в защиту проекта Конвенции, подготовленного Комиссией международного права. Проект Конвенции развивающимися государствами рассматривался в качестве одного из средств защиты их суверенитета, как средство в борьбе против колониализма и неправомерных договоров, навязанных империалистическими государствами⁷.

⁵ Подробнее см.: Талалаев А.Н. О кодификации международного договорного права (обзор некоторых проектов конвенций и кодексов) // Советский ежегодник международного права 1962, М.: Изд-во «Наука», 1963. С. 141–146.

⁶ См.: Талалаев А.Н. Некоторые вопросы теории международного договора на Венской конференции ООН // Советский ежегодник международного права. 1970. М. Изд-во «Наука», 1972. С. 112–125.

⁷ См.: Хлестов О.Н. Право международных договоров (Венская конференция ООН) // Советское государство и право. 1969. №12. С.62–69.

На первой сессии конференции (1968 г.) к проекту Конвенции было представлено 375 поправок⁸, а на пленарных заседаниях конференции еще около 100 поправок.

Вторая сессия конференции (1969 г.) завершила разработку проекта Конвенции, он был принят и открыт для подписания до 30 ноября 1969 г. – в МИДе Австрии, а затем – до 30 апреля 1970 г. – в Секретариате ООН⁹.

Завершающий характер второй сессии конференции вызвал повышенный интерес к ней. Если в работе первой сессии принимало участие 104 государства, то во второй – 110 государств. Особое значение при окончательном обсуждении проекта Конвенции имело закрепление принципа универсальности – право на участие в многостороннем договоре каждого государства. В выступлениях советской делегации было убедительно показано, что принцип универсальности общих многосторонних договоров является достижением современного международного права¹⁰. Об этом несколько ранее, еще в ходе разработки проекта Конвенции о праве договоров, говорил член КМП Г.И. Тункин, подчеркнув: «По международному праву все государства обладают правоспособностью заключать договоры. Это положение отражает один из аспектов современного международного права в противоположность старому международному праву, которое допускало неравенство государств, санкционируя различные формы колониальной зависимости»¹¹.

В соответствии со ст. 84 Конвенция должна была вступить в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении. Она вступила в силу 27 января 1980 года, спустя более десяти лет после подписания. К приближающейся юбилейной дате ее принятия, т.е. на май 2009 года, участниками Конвенции являются более 80 государств. Советский Союз присоединился к Конвенции 29 апреля 1986 года.

⁸ Подробнее о первой сессии конференции см.: Талалаев А.Н. Венская конференция ООН по праву международных договоров (первая сессия, март – май 1968) // Вестник Московского университета. № 1. 1969. С. 31–41.

⁹ См. Хлестов О.Н. Указ.соч. С. 62–63.

¹⁰ Подробнее о работе второй сессии конференции см.: Талалаев А.Н. Вторая сессия Венской конференции ООН по праву международных договоров // Вестник Московского университета. 1970. № 3. С. 41–48.

¹¹ Тункин Г.И., Нечаев Б.Н. Право договоров на XVII сессии Комиссии международного права ООН // Советское государство и право. 1966. № 4. С. 56–63.

Российская Федерация, как правопреемник СССР, в порядке имплементации Венской конвенции приняла Федеральный закон о международных договорах 16 июня 1995 года.

За истекшее время после принятия Венской конвенции о праве международных договоров произошли существенные изменения в международном правопорядке. Во многих отраслях международного права были приняты конвенционные нормы, имеющие жизненно важное значение для регулирования взаимовыгодного сотрудничества государств во всех сферах их отношений.

Венская конвенция стала за этот период основной правовой моделью для всех государств при заключении международных договоров. Для стран, не ратифицировавших ее, положения Конвенции стали нормами общего международного права. Об этом также свидетельствуют решения Международного суда ООН¹².

Венская конвенция 1969 года оказала существенное влияние на продолжение кодификации отдельных аспектов права международных договоров. Так, в частности, в ходе обсуждения на первой сессии проекта Конвенции были предложения о распространении положений данной Конвенции на договоры между международными организациями (США, Англия, Италия и др.), однако данное предложение не было поддержано, а Пленарный комитет ограничился принятием резолюции с обращением Генеральной Ассамблеи о поручении Комиссии международного права изучить проблему заключения договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями¹³. КМП приступила к разработке предложенной темы в 1970 году, буквально после принятия Венской конвенции 1969 года, и завершила ее в 1982 году. На дипломатической конференции, состоявшейся в Вене в 1986 году, была принята Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями.

Как отметил И.И. Лукашук, основным вопросом при подготовке кодификации и в ходе кодификационной работы был вопрос о правовом статусе международных организаций. Западные державы стремились

¹² См.: Лукашук И.И. Современное право международных договоров. М.: Изд-во Волтерс Клувер, 2004. Т. I. С. 90.

¹³ Подробнее см.: Талалаев А.Н. Венская конференция ООН по праву международных договоров (Первая сессия, март – май 1968 г.) // Вестник Московского университета. 1969. № 1. С. 31–41.

приблизить статус организаций к статусу государств. Сложными оказались при обсуждении и некоторые другие проблемы, рассматривались также вопросы о соотношении двух конвенций¹⁴.

Принятием 21 мая 1986 г. Конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями кодификационная работа Комиссии международного права ООН не завершилась. Генеральная Ассамблея ООН резолюцией 48/31 от 9 декабря 1993 года поддержала решение КМП включить в ее повестку дня тему «Право и практика, касающиеся оговорок к международным договорам». На своей сорок шестой сессии (1995 г.) Комиссия рассмотрела первый доклад Специального докладчика¹⁵. В ходе обсуждения члены Комиссии определили название темы: «Оговорки к международным договорам», а также отметили отсутствие необходимости изменять соответствующие положения Венских конвенций 1969 и 1986 годов об оговорах.

С 1998 по 2007 год Комиссия рассмотрела еще десять докладов Специальных докладчиков¹⁶ и в предварительном порядке приняла 85 проектов руководящих положений и комментарии к ним.

На шестидесятой сессии (июль 2008 г.) КМП заслушала тринадцатый доклад Специального докладчика (A/CN.4/600).

К настоящему времени в предварительном порядке Комиссией принят текст проектов руководящих положений как руководство по практике с комментариями¹⁷, в которое включены такие положения, как:

- определение и объект оговорок;
- совместные оговорки нескольких государств или международных организаций;
- определение заявлений о толковании;
- различие между оговорками и заявлениями о толковании;
- заявления о непризнании;
- оговорки к двусторонним договорам;
- альтернативы к оговоркам;
- форма оговорок;
- формулирование оговорок на международном уровне;

¹⁴ Подробнее см.: Лукашук И.И. Указ. соч. С. 92–97.

¹⁵ См.: A/CN.4/470 и Согг 1.

¹⁶ Подробнее см.: Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи. Дополнение № 10 (A/59/10) пункта 257-269.

¹⁷ См.: Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Шестдесят третья сессия. Дополнение № 10 (A/63/10).

- уведомление об оговорках;
- процедура уведомления об оговорках;
- подтверждение оговорок;
- снятие оговорок и многие другие вопросы, относящиеся к институту оговорок в праве международных договоров. Процесс кодификации данной темы в Комиссии международного права продолжается.

В начале нового тысячелетия (2004 г.) Комиссия постановила включить в свою текущую работу тему «Последствия вооруженных конфликтов для международных договоров»¹⁸ и назначила Специальным докладчиком известного международника Яна Броунли. Кроме того, была учреждена Рабочая группа. За период с 2005 по 2007 год на сессиях КМП были заслушаны три доклада Специальных докладчиков.

Четвертый доклад по вопросу о процедуре приостановления или прекращения действия договора был представлен Рабочей группе в мае 2008 года. Комиссия в июле 2008 года приняла в первом чтении свод из 18 проектов статей о последствиях вооруженных конфликтов для международных договоров, а в августе этого же года свод комментариев к ним.

На своем заседании 6 августа 2008 года Комиссия выразила Специальному докладчику г-ну Яну Броунли свою глубокую признательность за внесенный им вклад в разработку темы, его научные исследования и богатый опыт, которые позволили Комиссии успешно завершить рассмотрение в первом чтении проектов статей о последствиях вооруженных конфликтов для международных договоров¹⁹.

В текст проектов статей, принятых Комиссией в первом чтении, были включены следующие положения:

- сфера применения;
- признаки возможности прекращения договоров, выхода из них или приостановления их действия;
- заключение договоров во время вооруженного конфликта;
- уведомление о прекращении, выходе или приостановлении;
- обязательства, имеющие силу на основании международного права независимо от договора;
- делимость договорных положений;

¹⁸ См.: Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 10 (A/59/10) п. 364.

¹⁹ См.: Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Шестьдесят третья сессия. Дополнение № 10 (A/63/10).

- утрата права прекращать договор, выходить из него или приостанавливать его действие;
- возобновление приостановленных договоров;
- запрет на извлечение преимуществ государством-агрессором;
- последствия осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону для договора;
- права и обязанности, вытекающие из законов о нейтралитете;
- возобновление договорных отношений после вооруженного конфликта.

Кроме того, к проекту статей приводится приложение, в котором дается ориентировочный перечень категории договоров, которые продолжают действовать полностью или частично во время вооруженного конфликта.

Как известно, 19 мая 2008 года состоялось торжественное заседание, посвященное шестидесятой годовщине Комиссии международного права ООН. После заседания члены Комиссии на встрече с советниками по юридическим вопросам государств-членов, других экспертов в области международного права, членов Международного суда ООН обсудили перспективные темы для кодификации под названием «Перспективы Комиссии: чего ждать от будущих тем?».

Рабочая группа по долгосрочной программе работы Комиссии рекомендовала включить две темы, а именно «Договоры сквозь призму времени» и «Клаузула о наиболее благоприятствуемой нации». Было признано, что обе темы являются конкретными и существенными, а также представляют теоретическую и практическую целесообразность с точки зрения кодификации и прогрессивного развития международного права.

8 августа 2008 года Комиссия международного права ООН постановила включить в свою программу работы тему «Договоры сквозь призму времени».

Таким образом, процесс кодификации права международных договоров, реальное начало которого было заложено Комиссией международного права ООН 40 лет тому назад принятием Венской конвенции о праве международных договоров, оказался весьма успешным и прогрессивным. По времени 40 лет для процесса кодификации соответствующей отрасли международного права срок небольшой, но для такой отрасли международного права, как право международных договоров, принятие двух Венских конвенций 1969 и 1986 годов, разработка

Комиссией еще двух других важнейших документов и включение в будущую программу работы еще одной темы по данной отрасли – несомненный успех.

Библиографический список

Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Шестьдесят третья сессия. Дополнение №10 (А/63/10).

Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Шестьдесят третья сессия. Дополнение №10 (А/63/10).

Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи. Дополнение № 10 (А/59/10) пункта 257-269.

Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия. Дополнение № 10 (А/59/10) п. 364.

Лукашук И.И. Современное право международных договоров. М., Изд-во Волтерс Клувер, 2004, т. I.

Лукашук И.И. Современное право международных договоров. М.: Изд-во «Волтерс Клувер», 2004. Т. I.

Талалаев А.Н. О кодификации международного договорного права (обзор некоторых проектов конвенции и кодексов) // Советский ежегодник международного права 1962. М.: Изд-во «Наука», 1963. С. 137–139.

Талалаев А.Н. Юридическая природа международного договора. М., 1963.

Талалаев А.Н. О кодификации международного договорного права (обзор некоторых проектов конвенции и кодексов) // Советский ежегодник международного права 1962. М.: Изд-во «Наука», 1963. С. 141–146.

Талалаев А.Н. Некоторые вопросы теории международного договора на Венской конференции ООН // Советский ежегодник международного права. 1970. М., Изд-во «Наука», 1972. – С. 112-125.

Талалаев А.Н. Венская конференция ООН по праву международных договоров (первая сессия, март - май 1968 г.) // Вестник Московского университета. № 1. 1969. С. 31–41.

Талалаев А.Н. Вторая сессия Венской конференции ООН по праву международных договоров // Вестник Московского университета. 1970. № 3. С. 41–48.

Талалаев А.Н. Венская конференция ООН по праву международных договоров (Первая сессия, март - май 1968 г.) // Вестник Московского университета. 1969. № 1. С. 31–41.

Тункин Г.И., Нечаев Б.Н. Право договоров на XVII сессии Комиссии международного права ООН // Советское государство и право. 1966, № 4. С. 56–63.

Хлестов О.Н. Право международных договоров (Венская конференция ООН) // Советское государство и право. 1969. № 12. С. 62–69.

Шуршалов В.М. Основные вопросы теории международного договора. М., 1959.

Codification of the Law of International Treaties (to the 40th Anniversary of the Vienna Convention on International Treaties) (Summary)

*Revol M. Valeev**

The article is devoted to the 40th anniversary of the Vienna Convention on International treaties. The author follows closely the milestones in the process of working out the Convention and shows how it effects the codification of the Law of International Treaties. He describes the work of the UN Commission of International Law over such topics as “Reservations to International Treaties”, “The effect of military conflicts on International Treaties”, “Treaties through the prism of times”.

Keywords: the Vienna Convention on International treaties; codification of the Law of International Treaties; the UN Commission of International Law.

* Revol M. Valeev – Doctor of Laws, professor of the Chair of International and European Law of the Kazan State University. Revol-Valeev@yandex.ru.