

Ценный вклад в теоретические аспекты института ответственности международных организаций.

Рецензия на монографию А.С. Гуласаряна «Международно-правовая имплементация норм об ответственности международных организаций» (М.: Статут, 2015. – 224 с.)

*Бекашев Д.К.**

В рецензии оценивается актуальность и новизна исследования, структура и содержание представленной монографии. Особое внимание уделено подробному анализу всех четырех глав книги, в частности, представлены выводы автора по каждому из параграфов. По итогам рецензирования делается вывод о значении монографии А.С. Гуласаряна с теоретической и практической точек зрения и возможной роли в отечественной науке международного права.

Ключевые слова: международное право; имплементация норм; ответственность международных организаций; монография; рецензия.

Рецензируемая монография кандидата юридических наук А.С. Гуласаряна «Международно-правовая имплементация норм об ответственности международных организаций» написана на интересную и актуальную тему, которая имеет важное теоретическое и практическое значение.

В современных условиях увеличивается роль и влияние международных организаций на решение разного рода международных проблем. Они вовлечены в урегулирование международных конфликтов и кризисных ситуаций, активно участвуют в международном экономическом, финансовом и технологическом сотрудничестве, в решении экономических, гуманитарных, культурных и социальных проблем. Одним словом, сегодня себе трудно вообразить сферу международных отношений, в которой бы в той или иной степени не были представлены международные организации.

При этом нельзя исключать того, что в ходе осуществления своей деятельности международные организации, как и иные субъекты международного права, могут совершать международные правонарушения. Объективная возможность существования условий для наступления

* Бекашев Дамир Камильевич – к.ю.н., доцент, доцент кафедры международного права МГИМО МИД России. Ilc48@mail.ru.

международной ответственности международных организаций побудила международное сообщество и юридическую общественность подготовить предложения по кодификации и прогрессивному развитию международно-правовых норм об ответственности международных организаций.

В 2011 году Генеральная Ассамблея ООН одобрила Проект статей об ответственности международных организаций, подготовленный Комиссией международного права ООН. Данный проект рассматривался также специально созданной исследовательской группой Ассоциации международного права, которая в 2011 году подготовила доклад, в котором были представлены комментарии Комиссии международного права по тексту проекта статей.

Следовательно, проблемы международно-правовой ответственности международных организаций относятся к разряду наиболее актуальных в современном международном праве, и, безусловно, их научное исследование является своевременным и необходимым как с теоретической, так и с практической точек зрения.

Структурно монография А.С. Гуласаряна построена логично. От концептуально-правовых основ имплементации норм об ответственности международных организаций автор переходит к рассмотрению основных способов имплементации: призвания международных организаций к ответственности, применения контрмер, а также к анализу роли международных судебных и арбитражных органов и учреждений в имплементации норм об ответственности международных организаций.

Монография состоит из введения, четырех глав, объединяющих 11 параграфов, библиографического списка, а также приложений.

Глава I. «Концептуально-правовые основы имплементации норм об ответственности международных организаций» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Вопросы кодификации и прогрессивного развития института ответственности международных организаций» автор анализирует деятельность Комиссии международного права ООН в области кодификации норм об ответственности международных организаций, дает общую характеристику Проекта статей об ответственности международных организаций, подчеркивая значимость работы Комиссии международного права ООН по этой теме, подтверждающей реальную востребованность международных организаций на практике.

Во втором параграфе «Понятие и способы обеспечения имплементации норм об ответственности международных организаций в международном праве» раскрываются понятие и значение имплементации норм об ответственности международных организаций, а также обозначаются

способы обеспечения имплементации. Значительное внимание уделяется обоснованию актуальности и важности механизмов мирного разрешения международных споров с участием международных организаций.

Третий параграф «Субъекты обеспечения имплементации норм об ответственности международных организаций» посвящен исследованию конкретных примеров, охватывающих различные сферы деятельности международных организаций, включая поддержание международного мира и безопасности, международное управление территориями, борьбу с международным терроризмом, обеспечение реализации проектов региональной интеграции в рамках ЕС и ЕврАзЭС (ЕАЭС), трудовые отношения в рамках международных организаций. Иллюстративный материал дает основание полагать, что физические и юридические лица играют существенную роль в имплементации норм об ответственности международных организаций через призвание последних к ответственности.

Глава вторая «Призвание к ответственности как способ обеспечения международно-правовой имплементации норм об ответственности международных организаций» посвящена исследованию одного из способов обеспечения имплементации международной ответственности международной организаций и состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Общие положения» автором сформулировано определение понятия потерпевшего субъекта; выявлены две группы обязательств, нарушение которых дает основание признавать субъекта потерпевшим: обязательства, которые действуют в отношении субъекта «в отдельности» и коллективные обязательства, действующие в отношении группы субъектов либо международного сообщества в целом.

Коллективные обязательства предполагают существование двух ситуаций: когда обязательство действует в отношении группы, но один или более субъектов этой группы «особо затрагивается» нарушенным обязательством и когда обязательство имеет характер «неотъемлемого» или «взаимозависимого», что предполагает изменение положения всех участников «радикальным образом» при нарушении такого обязательства.

Автором поддерживается позиция, признающая возможность призвания международных организаций к ответственности за субъектами, не являющимися непосредственно пострадавшими, в случае нарушения коллективных обязательств, действующих в рамках группы субъектов или международного сообщества в целом. Такие субъекты называются заинтересованными.

Во втором параграфе «Процессуальные условия призвания к ответственности» детально освещаются условия, подлежащие соблюдению пострадавшими субъектами для обеспечения реализации их требований

к ответственной международной организации, вытекающие из правоотношений ответственности: условия по уведомлению о требовании, о допустимости требований и об утрате права призывать к ответственности.

Существенное внимание уделяется анализу условий о государственной принадлежности требований и об исчерпании внутренних средств правовой защиты. Применительно к государственной принадлежности требований речь идет об институте дипломатической защиты, который может, по мнению автора, применяться по отношению к международной организации.

Автор считает, что условие о необходимости исчерпания внутренних средств правовой защиты также применимо в отношении требований к международной организации, за исключением случаев функциональной защиты.

Третий параграф «Множественность потерпевших и ответственных субъектов» содержит описание ситуаций, при которых два или более субъекта могут признаваться потерпевшими либо ответственными. Отмечается, что ответственность в случаях множественности ответственных субъектов носит солидарный характер, за исключением случаев, когда признается субсидиарный характер ответственности.

Глава третья «Контрмеры как способ международно-правовой имплементации норм об ответственности международных организаций» состоит из трех параграфов.

Первый параграф «Общие положения» посвящен исследованию правовой природы контрмер, соотношению понятий «контрмеры» и «санкции» в качестве принудительных способов обеспечения имплементации норм об ответственности в международном праве. Исследуются материальные условия, обеспечивающие правомерность контрмер.

Во втором параграфе «Процессуальные условия принятия контрмер» излагаются процессуальные условия, которые наряду с материальными условиями, призваны обеспечивать правомерность принятия контрмер.

Выделяются основные и дополнительные условия, подлежащие соблюдению членами международной организации при принятии контрмер.

Третий параграф «Обязательства, не затрагиваемые контрмерами» содержит рассмотрение международно-правовых обязательств, которые не могут выступать в качестве объекта принятия контрмер, обосновывается применимость императивных норм общего международного права к международным организациям.

Глава четвертая «Роль международных судебных (арбитражных) органов и учреждений в имплементации норм об ответственности международных организаций» посвящена специальному рассмотрению

деятельности таких универсальных судебных (арбитражных) органов и учреждений, как Международный суд ООН и Постоянная палата третейского суда, которые призваны играть наиболее значимую роль в обеспечении имплементации норм об ответственности международных организаций. Глава состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Имплементация норм об ответственности международных организаций Международным судом ООН» раскрывается значение консультативных заключений и решений Международного суда для целей имплементации норм об ответственности международных организаций. В частности, анализируются консультативные заключения Международного суда ООН в отношении Комитета по безопасности на море Межправительственной морской консультативной организации 1960 года, а также в отношении определенных расходов ООН 1962 года. Указываются на проблемы, связанные с использованием консультативной процедуры в рамках Международного суда ООН.

Во втором параграфе «Имплементация норм об ответственности международных организаций Постоянной палатой третейского суда» уделяется внимание анализу факультативных правил арбитражного рассмотрения между международными организациями и государствами, и между международными организациями и частными лицами, принятых в 1996 году и консолидированных в Арбитражном регламенте Постоянной палаты в 2012 году.

Достоверность выводов и практических рекомендаций подтверждается в монографии четко выстроенной научной аргументацией.

Книга А.С. Гуласаряна – бесспорно оригинальное исследование. Она вносит важный вклад в российскую науку международного права. В своей работе автор показал себя зрелым научным работником, умеющим грамотно ставить и решать серьезные научные проблемы.

В работе содержится подробный и обстоятельный обзор текущего положения дел: результатов исследований предшественников по рассматриваемой проблеме и критический анализ существующих научных концепций по вопросам исследования.

Помимо этого, стоит отметить грамотно построенный библиографический список и широкое использование автором большого количества доктринальных источников, как на русском, так и на иностранных языках, причем некоторые из последних были впервые введены в отечественный научный оборот. Книга имеет приложение с текстами документов, что, вне всякого сомнения, полезно и удобно для практического использования.

Монография А.С. Гуласаряна обладает существенной практической значимостью. Основные положения и выводы могут быть использованы практическими работниками в области внешних сношений в ходе решения практических вопросов ответственности международных организаций, при обсуждении проектов международно-правовых документов, касающихся ответственности международных организаций, в научно-исследовательской деятельности, а также в учебном процессе при преподавании целого ряда дисциплин международно-правового направления.

В заключении хочется пожелать автору не останавливаться на достигнутом и продолжать начатое научное исследование, что, вне всякого сомнения, будет полезным для отечественной науки международного права.

**A Valuable Contribution to the Theoretical
Aspects of the Institute of International
Organizations' Responsibility.
Review of the Book "International Legal Norms
on Implementation of International Organizations'
Responsibility" by A.S. Gulasaryan
(Moscow. Statute, 2015. – 224 p.)
(Summary)**

*Damir K. Bekyashev**

The relevance and novelty of the research, the structure and content of the book is estimated in the review. Particular attention is paid to a detailed analysis of the four chapters of the book; in particular, the author's conclusions are presented for each of the paragraphs. The conclusion about the meaning of the book from theoretical and practical points of view and possible role in Russian science of international law is made.

Keywords: international law; implementation of norms; responsibility of international organizations; book; review.

* Damir K. Bekyashev – Ph.D in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Chair of International Law, MGIMO MFA Russia. dambek@yandex.ru.