

МЕЖДУНАРОДНО-ДОГОВОРНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН¹

Р.Т. Хакимов

*к.ю.н., председатель Узбекской ассоциации
международного права*

И.М. Умарахунов

*к.ю.н., зам. председателя Узбекской ассоциации
международного права*

Одной из особенностей современного международного права является то, что отсутствует какой-либо надгосударственный законодательный орган, решения которого носили бы универсальный, императивный характер.

Государства как основные субъекты международного права, выражая свое волеизъявление путем заключения международных договоров, сами создают для себя нормы международного права.

Развитие международного права осуществляется на основе закономерностей международного сотрудничества государств. Международно-правовые отношения начинаются с договорной инициативы, одной из сторон, что позволяет в будущем создать норму международного права. При этом, как отмечал Г.И. Тункин, - "международное правотворчество осуществляется на основе фундаментальных принципов международного права и специфических норм, относящихся к этому процессу"².

Характерной особенностью создания международно-правовых и обычных норм, является то, что такой процесс сам является нормативным, т.е. регулируется нормами права и правового обычая. Это означает, что правоотношения государств и других субъектов международного права по вопросам их прав и обязанностей осуще-

ствляются, в основном, в соответствии с нормами международного права. В процессе договорной инициативы при подготовке договора непосредственная цель государства состоит в создании и использовании имеющихся международно-правовых норм. В ходе переговоров между государствами как субъектами международного права имеют место фактические действия в виде принятия односторонних и многосторонних норм и заявлений с четко выраженным волевым намерением.

На практике своих взаимоотношений государства приходят к согласованному закреплению тех или иных требований, выполнение которых признается необходимым для развития хода международной инициативы.

Чем больше актуальных, "работающих" правовых норм войдет в жизнь тем сильнее их воздействие на фактические отношения государств. Разумеется, возможности международно-правовых норм не безграничны, поскольку они отражают конкретные объективные закономерности и тенденции развития межгосударственных правоотношений. В процессе формирования договорных норм государства должны выходить с теми инициативами, которые учитывают объективные международно-правовые реальности.

Для возникновения международно-правовой нормы нужно, чтобы воля каждого государства была направлена на создание такого правила, на основании которого одно государство могло бы требовать от другого выполнения определенных обязательств, а не преследовало бы какую-либо другую цель³.

Процесс международной инициативы представляется результатом суверенных отношений и в этом смысле все государства равны. В международных отношениях не должно иметь место навязывание воли одного государства другому, хотя действительное влияние этих волей не одинаково и зависит от роли того или иного государства в международных отношениях, от характера выдвигаемых им положений и т.д. Принцип суверенного равенства государств нашёл закрепление в таких документах как Устав ООН, Заключитель-

ный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., Декларация о принципах международного права ООН 1970 г., в двусторонних соглашениях. Этот принцип отражен также в гл. 4 "Внешняя политика" ст. 17 Конституции Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 г.⁴, и других законодательных актах.

Государства, участвуя в международных отношениях, являются основными потребителями и производителями норм международного права, поэтому международная инициатива представляет собой процесс создания международно-правовых норм через согласование воли субъектов. Этот процесс проходит через установление и закрепление в международных договорах правил поведения и признания их юридически обязательными.

В процессе международно-правовой инициативы каждое суверенное государство выступает со своими позициями, включая процесс подготовки каждой нормы международного договора.

В Венской конвенции, о праве международных договоров 1969 г. отсутствует термин "договорная инициатива", хотя по этому поводу имеются разные мнения. Так, проф. Ю. М. Колосов считает, что договорную инициативу следует рассматривать как самую первую необходимую стадию, которая в той или иной форме неизбежно предшествует собственно переговорам.⁵

Проф. А.Н. Талалаев отмечает, что договорная инициатива, будучи односторонним актом, не может быть самостоятельной стадией заключения международного договора.⁶ Авторы, принимая во внимание мнения ученых, склонны определить свою позицию по данной проблеме, а именно: международно-договорная инициатива субъектов представляет собой волевую форму реагирования на международные отношения, с целью которые органически соответствуют ст. 1 и 2 Устава ООН⁷, при добросовестном соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права (ст. 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.)⁸, активного двустороннего или многостороннего участия государств при формировании международно-правовой позиции и заключении договоров.

Свою международную правотворческую суверенность государство обычно подтверждает своей договорной инициативностью, самостоятельным определением своих перспективных государств - партнеров.

Инициатива в правотворческой деятельности государства может осуществляться в форме предложения проекта правового акта, оригинальной реализации субъектных прав и обязанностей, нового позитивного варианта реагирования на изменения в международной обстановке и др.

В то же время договорная инициатива может носить как односторонний, так и коллективный акт государств, которая адресуется конкретному государству или группе государств. В этой связи авторы учебника по международному праву, в подтверждении вышесказанному пишут, что под договорной инициативой понимается "предложение одного государства или группы государств заключить определенный договор с одновременным представлением текста договора"⁹. В этих случаях ответ адресатов может быть как положительным, так и отрицательным. Примером другого рода могут быть случаи отсутствия ответа. Молчание - это тоже реакция, отражающая позицию государства в отношении выдвинутой инициативы. Такая ситуация возникает в случае, когда стороны не откликнулись, не заинтересовались в целесообразности поддержки договорной инициативы.

В этой связи представляют определённый интерес практика Узбекистана. Договорные инициативы Республики Узбекистан реалистичны, практичны и характерны для выражения интересов многих молодых независимых государств.

Международно-правовая инициатива Республики Узбекистан основывается, во-первых, на соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права, во-вторых, на активном участии государства в международно-правовом процессе. В качестве примера можно привести подготовленный по инициативе Узбекистана проект Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о введении режима эмбарго на поставки оружия в Афганистан.

Международная инициатива возникает и имеет дальнейшее свое развитие в соответствии с взаимными интересами государств. На такой базе общих интересов происходит международное правотворчество. Каждое государство в этом процессе стремится к тому, чтобы создать норму, которая будет использоваться для блага этого государства.

Условно международно-правовые инициативы Республики Узбекистан можно подразделить на касающиеся вопросов региональной безопасности, регионального и универсального участия в деятельности международных организаций, и касающиеся вопросов экономического, политического, культурного и социального сотрудничества. При этом Республика Узбекистан выступает против участия в каких-либо военно-политических блоках (ст. 17 Конституции РУ). В то же время более склонна РУ стремится к социально-экономическому, экологическому и гуманитарному сотрудничеству (СНГ, ЭКО).

В международной практике инициаторами выступают правомочные субъекты внутригосударственного права, которые определяются Конституцией РУ. Национальное право абсолютного большинства государств, как показывает практика, определяет круг органов, которые могут от имени государства выступать с "договорной инициативой".

В Конституции Узбекистана установлен круг субъектов, обладающих правом выступать с предложениями о заключении международных договоров. Согласно Конституции РУ "Президент представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях". Президент Республики наделен правом договорной инициативы в процессе международного правотворчества. В соответствии с п. 4 ст. 93 "Президент Республики Узбекистан ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств"¹⁰.

Только на основе договорной инициативы в процессе правотворчества может быть осуществлено так называемое опережающее

правовое регулирование, приобретающее важное значение для решения все большего числа проблем, в том числе проблем обеспечения мира, укрепления доверия и взаимопонимания между государствами.

Первые международные инициативы, выдвинутые от имени Республики Узбекистан Президентом РУ И.А. Каримовым, являются продолжением внутренней политики, где закреплены принципы наших реформ, это:

Во-первых, приоритет экономики над политикой, деидеологизация внутренних и внешнеэкономических отношений;

Во-вторых, на переходном этапе государство - главный реформатор проводимых демократических преобразований;

В-третьих, законность, верховенство закона;

В-четвертых, проведение сильной социальной политики;

В-пятых, переход к рыночным отношениям поэтапно, т.е. эволюционным путем.

Во внешней политике, Узбекистан уделяет особое внимание вопросам урегулирования региональных конфликтов. Реализация внутренней политики во многом зависит от безопасности, прежде всего региональной. Выступая на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 1993 г. И.А. Каримов отметил, что: "Узбекистан твердо и последовательно выступает за обеспечение безопасности и стабильности во всех регионах и, прежде всего в Центральной Азии. Особенность нашего региона, его геополитическое положение таково, что он, при негативном развитии событий, может стать одним из крупных детонаторов нестабильности во всем мире".

При этом была выражена озабоченность, прежде всего с ситуациями, имеющими место в соседних Таджикистане и Афганистане. В этой связи было, предложено, основываясь на ст. 52 Устава ООН, создать систему региональной безопасности в Центральной Азии, которая "могла бы предусмотреть меры по сохранению и восстановлению мира в случае конфликтов и войн, включая коллективные санкции дипломатического, финансового, экономического и иного характера против тех, кто хотел бы нарушить мир и целостность границ, выработать

рекомендации ООН по установлению стабильности и прочного мира".

Стремление к мирному урегулированию афганской проблемы неоднократно было выражено заинтересованными сторонами. Так в совместном заявлении по Афганистану от 8 февраля 1994 г., принятом на уровне министров иностранных дел России и Узбекистана было подтверждено о взаимодействии и урегулировании региональных конфликтов и других проблем.

Последующие шаги по урегулированию конфликта в Афганистане, также отличались четкостью и реальным осмыслением ситуации. Так, в Заявлении МИД Республики Узбекистан, от 23 октября 1996 г., отмечалась необходимость немедленного прекращения военных действий, решения проблемы исключительно политическими средствами, путем мирного диалога с участием всех политических, региональных, религиозных и этнических групп, осуществление переговорного процесса под эгидой ООН при участии Организации Исламская конференция, обеспечения территориально целостности Афганистана, невмешательства во внутренние дела Афганистана, введения эмбарго на поставки вооружений в зону конфликта¹¹.

В дальнейшем, развивая инициативу по урегулированию конфликта в Афганистане Президент РУ И.А. Каримов отмечал, что необходимо: во-первых, создание контактной группы с включением в ее состав представителей всех основных противоборствующих в Афганистане сторон; во-вторых, достижение взаимопонимания между Пакистаном и Ираном. Также необходимо участие в работе этой контактной группы США и России; в-третьих, в контактную группу должны войти соседние с Афганистаном государства - Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан, а также Казахстан и Кыргызстан.

Целью работы контактной группы являлось бы создание коалиционного правительства с широким представительством. Создание контактной группы и механизм ее функционирования должны быть разработаны ООН в сотрудничестве с заинтересованными сторонами.

Следующим принципиально новым моментом в предложениях Президента РУ И.А. Каримова является расширение числа соав-

торов проекта соглашения о введении эмбарго на ввоз оружия в Афганистан. В этой связи Президент РУ И.А. Каримов призвал к тому, чтобы это обращение исходило, а точнее, чтобы к этой инициативе присоединились Пакистан и Иран как государства, имеющие значительную протяженность границ с Афганистаном, а также была выражена надежда на присоединение к этому предложению Туркменистана и Таджикистана - стран, непосредственно граничащих с Афганистаном.

И.А. Каримов также выразил надежду на то, что настало время для серьезного рассмотрения вопроса о прекращении поставок оружия и любых видов военного снаряжения в Афганистан в Совете Безопасности ООН.

Правительство Узбекистана постоянно содействует возвращению таджикских беженцев из Афганистана в Таджикистан транзитом через территорию Узбекистана. Кроме того, Узбекистан постоянно оказывает содействие в доставке гуманитарных грузов через территорию Узбекистана в Таджикистан.

Вместе с тем, Узбекистан, учитывая сложную обстановку в Таджикистане, делает все возможное, чтобы не допустить повторения в этой стране афганского сценария. К сожалению, зримая опасность развития событий в этом направлении существует.¹²

В своей фундаментальной работе "Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса" И.А. Каримов, указывает на важность проблемы региональных конфликтов и отмечает, что они имеют "различные исторические, этнические, политические, религиозные и иные причины. Более того, существуют потенциальные угрозы возникновения новых региональных конфликтов на фоне вовлечения в них различных внешних сил в рамках их геостратегических устремлений"¹³.

В то же время автор ставит вопрос "Хватит сегодня всем нам мудрости, опыта и настойчивости, чтобы локализовать и нейтрализовать глобальные последствия региональных конфликтов, в ряду которых конфликт в Афганистане и противостояние в Таджикистане"¹⁴.

Книга нашла широкий отклик в обществе и была переведена во многих зарубежных странах. Конструктивные меры, предпринимаемые Узбекистаном на международной арене находят положительный отклик. Так, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в своем послании Президенту И.А. Каримову пишет: "Я высоко оцениваю усилия вашего правительства по восстановлению мира в Афганистане и Таджикистане. Рассчитываю на наше дальнейшее тесное и конструктивное сотрудничество в деле продвижения мира, углубления взаимного понимания среди народов Центральной Азии и всего мира, а также в усилении нашей Организации"¹⁵.

Значительным международным событием явилась Ташкентская встреча группы "6+2" по Афганистану с участием представителей КНР, Ирана Пакистана, Таджикистана, Узбекистана, России, США и ООН, а также в качестве наблюдателя - Объединенного Фронта и движения "Талибан". Задачей, по мнению Президента И.А. Каримова, является "положить начало переговорному процессу, выработать общие взаимоприемлемые подходы по формированию переговорного процесса путем поиска возможных точек соприкосновения, компромиссных взаимоприемлемых решений в интересах всего народа Афганистана, всех его этнических групп"¹⁶.

Итоговым документом встречи явилось принятие Ташкентской декларации "Об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане" от 19 июля 1999 г.¹⁷.

Итоги Ташкентской встречи группы по Афганистану, получили широкий резонанс в ООН, ОИК, в комментариях известных политических деятелей, в СМИ, которые единогласно отметили реальный, конструктивный подход участников в деле разрешения афганской проблемы и установлению долгожданного мира. Особое внимание СМИ уделяют Ташкентской декларации и инициативам Президента И.А. Каримова по мирному урегулированию конфликта в Афганистане.

Следует заметить, что Ташкентская декларация официально получила статус документа ООН как основы для политического решения афганской проблемы. Этот документ был принят в качестве

резолюции Генеральной Ассамблеи ООН на пленарном заседании 17 декабря 1999 г. Резолюция настоятельно призывает все противоборствующие стороны немедленно прекратить военные действия, взаимодействовать и всесторонне сотрудничать со специальным посланником Генерального секретаря ООН и специальной миссией ООН, в целях достижения прекращения огня и выполнения Ташкентской декларации от 19 июля 1999 г.¹⁹

Следующей крупной международной инициативой было подтверждение того, что Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективное действие и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия.

В этой связи следует отметить, что Центральнo-азиатские государства присоединились в качестве государств-участников к Договору о нераспространении ядерного оружия и приветствовали его бессрочное продление в 1995 г. В том же 1995 г. в Ташкенте состоялось совещание по вопросам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии, идея которой была предложена Президентом И.А. Каримовым с трибуны ООН. О важности совещания-семинара говорит тот факт, что в его работе приняли участие делегации ООН, ОБСЕ, ОИК и других международных организаций, а также высокопоставленные представители государств - постоянных членов Совета Безопасности ООН-США, Франции, Великобритании, России, Китая, делегации соседних с Узбекистаном государств, а также представители Афганистана, Турции, Пакистана, Ирана, Индии, видные ученые и главы дипломатических представительств в Узбекистане.

Генеральный секретарь ООН, давая оценку инициативе Президента И.А. Каримова по созданию постоянного семинара по безопасности и сотрудничеству в Центральной Азии, отметил эту идею "как важный и положительный вклад в дело укрепления регионального мира и безопасности"¹⁹.

28 февраля 1997 г. лидеры пяти Центральнo-азиатских государств в соответствии со ст. VII Договора и пунктами 5-7 Принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разо-

ружения в Алматинской декларации признали необходимость создания зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии.

Как отмечалось в рабочем документе, представленным Центральнo-азиатскими государствами на Основной сессии Комиссии ООН по разоружению (Нью-Йорк, 21 апреля-13 мая 1997 г.). Декларация может стать надежной основой для разработки правовых рамок регионального соглашения.

В последующем выводы Рабочей группы послужили хорошей основой при проведении Международной конференции по проблемам нераспространения ядерного оружия, которая состоялась 8-11 сентября 1997 г. в Алматы, а также Международной конференции по зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, которая была проведена 14-16 сентября 1997 г. в Ташкенте²⁰.

Обе международные конференции получили широкий резонанс в мире, их работа отмечалась в годовом докладе Генерального секретаря ООН.

Ряд исследователей (Р. Якемчук, Бельгия), отмечая практическую реализацию инициатив Президента Узбекистана на политическом и экспертном уровнях, выделяет активное взаимодействие государств региона с ООН, ОБСЕ, ОИК, МАГАТЭ и другими международными организациями²¹.

Возвращаясь к инициативам, которые неоднократно выдвигал Президент И.А. Каримов относительно безъядерной зоны и безопасности, как в регионе, так и в мире следует отметить, что необходимо добровольное волеизъявление государств региона в создании безъядерной зоны, чтобы постоянные члены Совета Безопасности ООН, а также приграничные с регионом и заинтересованные страны взяли на себя обязательства и строго соблюдали общепризнанные принципы и нормы международного права. Участие постоянных членов Совета Безопасности ООН могло бы содействовать соблюдению гарантий безопасности. Таким образом, они выступили бы в качестве гарантов безъядерной зоны, что отвечало бы общим интересам в обеспечении безопасности и мира.

Большое значение имело бы также подтверждение обязательств взятых на себя государствами по Договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (1963 г.), а также Договору о нераспространении ядерного оружия (1968 г.).

При этом важно отметить и такую особенность, что Центрально-азиатский регион граничит с такими ядерными державами как Россия, Китай, Индия, Пакистан, а также с теми странами, которые обладают ядерным потенциалом, что, говорит о важности придания данному региону статуса безъядерной зоны.

В выступлении Президента И. А. Каримова на Лиссабонском саммите отмечалось, что "безопасность, в том числе и европейская не имеет границ".²² Проект создания безъядерной зоны мог бы содержать общие обязательства, а также положения о контроле за соблюдением обязательств, где на наш взгляд можно было бы предусмотреть, как наземный, так и воздушный контроль со стороны всех государств-участников. Дополнением к этому договору могли бы служить протоколы, которые подписали бы постоянные члены Совета Безопасности ООН, и государства безъядерной зоны, а также приграничные и заинтересованные государства.

В содержании принятых протоколов можно было бы конкретно указать на обязательства государств в связи с созданием безъядерной зоны в Центральной Азии, а само существование ее способствовало бы укреплению безопасности не только в регионе, но и в мире в целом.

Отмечая важность создания безъядерных зон, следует сказать, что усилия Центрально-азиатских государств получили должную оценку со стороны мирового сообщества, а 9 декабря 1997 г. была принята специальная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о безъядерной зоне в Центральной Азии.

Для Узбекистана, как и для других государств, входящих в СНГ, важное значение имеет взаимовыгодное экономическое сотрудничество. В этой связи Узбекистан отдает приоритет равному

экономическому сотрудничеству. Так, Президент И.А. Каримов выступая на внеочередной встрече глав государств и правительств стран-членов Организации экономического сотрудничества (ЭКО) отмечал, что ЭКО - неполитическая организация, желание придать ей политическую окраску может нанести урон существующим связям.²³ По мнению И.А. Каримова ЭКО по своему значению, своему назначению и задачам должна решать экономические, гуманитарные и коммуникационные проблемы.

В этой связи участие Узбекистана представляется необходимым для дальнейшего укрепления взаимоотношений с соседними государствами. Это в свою очередь способствует обеспечению безопасности нашей страны. Вторая цель состоит в совместном решении гуманитарных проблем в регионе, укрепления культурных связей между народами. И третья, самая важная задача заключается в создании коммуникационных сетей для выхода природного потенциала Узбекистана и всего региона на мировой уровень. Ибо, не решив эту проблему, трудно добиться экономического развития на огромной территории, где проживают 300 млн. человек.²⁴

Надо отметить, что в рамках ЭКО закладываются основы торгово-экономических отношений, которые в ближайшее время позволят выйти на рынки Европы и Азии, активно развиваются сотрудничество в области транспортных коммуникаций, строительства сети транснациональных трубопроводов ведущих в Европу и азиатские страны, расширяется, примером этого служит строительство железнодорожной ветки Теджен-Серахс-Мешхед-Бандар-Аббас, которая открывает широкие возможности для торгово-экономического сотрудничества через выход к южным морским портам, что значительно расширяет сферу сотрудничества с другими государствами мира.

В развитие этой программы, Узбекистан выступает за открытие новых южных направлений через Термез или Кумку к портам Пакистана, что положительно повлияло бы на экономическое развитие региона.

Развитие сотрудничества государств ЭКО с другими государствами позволяет развивать транскавказское направление, что дает

возможности для государств выхода на европейский рынок и таким образом происходит транспортное обособление региона. Экономическое развитие Узбекистана и интересы сотрудничества народов в данной области образуют объект другой большой группы договоров. Это международные договоры Узбекистана по своему предметному содержанию также могут быть неодинаковыми. Соглашение между Республикой Узбекистан и США о торговых отношениях (от 5 октября 1993 г., Ташкент) отличается от Договора по организации и взаимной защите инвестиций между Республикой Узбекистан и ФРГ (от 28 апреля 1993 г., Бонн).²⁵ Но тот и другой имеют единое назначение - содействие экономическому развитию государств на основе равенства и взаимной выгоды. Взаимная выгода выступает в данном случае в качестве главного признака правомерности договора.

Выступая за необходимость дальнейшего сотрудничества, Узбекистан также обратил внимание на дальнейшую интеграцию научно-технического сотрудничества государств-участников ЭКО. Таким образом, инициатива Республики Узбекистан как субъекта международного права предполагает политическое, экономическое, социальное, культурное и другое творческое развитие компонентов системы международных отношений. Примером могут служить международные договоры Республики Узбекистан с инициативой заключения которых она выступала:

во-первых, договоры политические - об установлении дипломатических отношений и по общим вопросам (пакты о взаимопомощи, пакты о ненападении, сотрудничестве, дружбе и другие). Примеры - Соглашение между Республикой Узбекистан и США о создании условий для оказания помощи по вопросам сотрудничества (Ташкент 1 марта 1994 г.); Декларация между МИД Республики Узбекистан и МИД Великобритании (Ташкент 15 октября 1993 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Корея в области культуры; (Ташкент. 6 июня 1994 г.); Декларация об углублении сотрудничества между Республикой Узбекистан и Литовской Республикой (Вильнюс 7 июня 1995г.) и др.²⁶ Междуна-

родные договоры политического характера - документы о создании Содружества Независимых Государств (21 - 22 декабря 1991 г.). Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан от 24 июня 1992 г., и др²⁷.

во-вторых, Соглашения по правовым вопросам, в частности: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 октября 1993 г. Минск); Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (22 января 1993 г. Минск); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Программой развития Объединенных Наций (Ташкент, 10 июня 1993 г.); Консульская Конвенция Республики Узбекистан и Российской Федерации (Москва 2 марта 1994 г.) и др²⁸.

в-третьих, соглашения по экономическим вопросам: соглашение об оказании помощи по инвестициям между Республикой Узбекистан и Соединенными Штатами Америки (Ташкент, 28 октября 1992 г.); соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Венгрия о торгово-экономических отношениях и по научно-техническому сотрудничеству (Будапешт, 2 марта 1992 г.); соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Федеративной Республики Германия по финансовому сотрудничеству (Ташкент, 13 мая 1994 г.) и др²⁹.

в-четвертых, относительно самостоятельное место занимают договоры о дружбе, культуре и сотрудничестве: соглашение по сотрудничеству в области культуры между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Федеративной Республики Германия (Бонн, 27 апреля 1993 г.); соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Французской Республики по сотрудничеству в области культуры, науки и техники (Париж 27 октября 1993г.); договор об основах межгосударственных отношений, дружбе и сотрудничеству между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией (30 февраля 1992 г., Москва) и др³⁰.

в-пятых, соглашения по вопросам связи: соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Индия по сотрудничеству в области почтовой связи (Дели, 5 января 1994 г.); соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Исламской Республики Пакистан по сотрудничеству в области связи и телекоммуникации (Исламабад, 13 августа 1992 г.) и др³¹.

в-шестых, соглашения по вопросам транспорта - железнодорожного, воздушного, автомобильного и др. Здесь укажем на: соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Китайской Народной Республики о международной автомобильной связи (Ташкент, 13 декабря 1993 г.); соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Китайской Народной Республики о воздушном движении (Ташкент, 19 апреля 1994 г.); меморандум о взаимоотношениях между Республикой Узбекистан и Исламской Республикой Иран по сотрудничеству в области перевозки грузов на транспорте (Тегеран, 25 ноября 1992 г.); соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Турция о сухопутном транспорте (Ташкент, 23 апреля 1992 г.) и др³².

в-седьмых, соглашения по антикриминальным вопросам и взаимодействию: соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ и терроризмом (Ташкент, 05 апреля 1993 г.); соглашение об обеспечении населения лекарственными средствами, вакцинами и другими иммунобиологическими препаратами, изделиями медицинского назначения и медицинской техники, производимыми на территории государств-участников Содружества Независимых Государств (Ашгабат, 24 декабря 1993 г.) и др³³.

в-восьмых, соглашения по вопросам, касающимся законов и обычаев войны (о запрещении химической войны, о правовом положении раненых и пленных и т.д.). Следует отметить, что Узбекистан

присоединился ко многим международным Конвенциям "Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях" (Женева, 12 августа 1949 г.), "Об обращении с военнопленными" (Женева, 12 августа 1949 г.), "Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил в море" (Женева, 12 августа 1949 г.), "О защите гражданского населения во время войны" (Женева, 12 августа 1949 г.) и др³⁴.

Таким образом, все международные договоры Республики Узбекистан по объекту их правового регулирования можно систематизировать по четырём группам: во-первых, договоры политические, во-вторых, договоры экономические, в-третьих, договоры по социальным вопросам (наука, культура, медицина), в-четвертых, договоры по правовым вопросам.

Далее, необходимо различать международные договоры Республики Узбекистан по числу участников соглашения и по объёму международно-правового регулирования. При этом имеется в виду не просто число участников, но и такое количественное отличие, которое ведет к отличию качественному. С этой точки зрения можно выделить договоры Узбекистана, относящиеся к разряду региональных соглашений и призванных отвечать на такие вопросы, которые являются подходящими для региональных действий по Уставу ООН (ст. 52). Сюда относится: Договор о создании единого экономического пространства между Республикой Узбекистан, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой от 10 января 1994 г. (Ташкент, 16 января 1994 г., Бишкек) и др³⁵. Сюда же следует отнести все двусторонние соглашения Узбекистана, заключаемые с целью установления определенных правоотношений между конкретными государствами. К этой же группе относятся все международные договоры Узбекистана, не носящие характера всеобщности.

Данное деление договоров важно для понимания ст.52 Устава ООН³⁶ о регионализме и всеобщности, для уяснения существенных отличий между договорами, призванными обслуживать определенную группу государств или касающихся определенного географиче-

ского района и между договорами, призванными обслуживать все государства или большинство государств и не ограниченными рамками определенного географического района.

Необходимо также различать международные договоры Узбекистана по объему международно-правового регулирования. Международный мир, как важнейшая цель внешней политики Узбекистана и интересы народов по его упрочению и охране образуют объект большой группы международных договоров и актов Республики.

Не остается в стороне и такая глобальная проблема, как противодействие наркобизнесу, которая реально угрожает безопасности государств участников ЭКО. В этой связи Узбекистан предложил разработать региональную программу борьбы с производством, транзитом и потреблением наркотиков.

Составной частью этой программы, как отмечал И.А. Каримов, "может стать сотрудничество в области здоровья. Примером здесь являются вопросы улучшения здоровья матери и ребенка, борьбы с инфекционными заболеваниями, обеспечения национальных систем здоровья современными медикаментами, оборудованием".

Актуальными также представляются инициативы, выдвинутые и в рамках ОБСЕ. Так, выступая на Стамбульском саммите, И.А. Каримов при обсуждении новой Хартии безопасности обратил внимание на следующие вопросы.

ОБСЕ должна играть более активную роль в формировании системы региональной безопасности, в том числе по Центрально-азиатскому региону. При этом необходимо обратить особое внимание на предотвращение и нейтрализацию внешних угроз, способных взорвать стабильность и мир в регионах ответственности ОБСЕ.

Нет сомнения в необходимости и чрезвычайной важности большого внимания, которое уделяется ОБСЕ и ее структурами вопросам постоянного улучшения человеческих измерений, особенно для новых независимых государств, относительно недавно вступивших на путь демократического обновления. Вместе с тем необходимо, учитывая значение этой организации, более четко определить

функции ОБСЕ как международного органа, призванного предупреждать и предотвращать международные конфликты, а также усилить ее роль в области экономических и экологических измерений. Реализация этих задач может служить инициатива США по созданию в рамках ОБСЕ Гражданского корпуса быстрого реагирования (REACT).

Целесообразно остро поставить вопрос о создании Международного центра по борьбе с терроризмом, главной задачей которого должна стать координация деятельности по безусловному выполнению принимаемых решений по борьбе не только с самими его проявлениями, но в первую очередь с источниками, которые финансируют, поддерживают, обеспечивают и направляют международный терроризм.

Приведенные выше международно-правовые инициативы Республики Узбекистан, как мы видим, направлены для решения региональных и глобальных проблем, стоящих перед мировым сообществом. Они носят, прежде всего, гуманную направленность. Основными принципами международного сотрудничества являются равенство сторон, невмешательство во внутренние дела, сотрудничество государств в области экономики, политики, экологии, социальных и культурных вопросов, как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях. Задачи ООН во многом связаны с войной и миром, с защитой прав человека, с прогрессивным развитием сотрудничества государств. Современные войны несут разрушение и дестабилизацию равноправного и суверенного международного сотрудничества государств, что в свою очередь приводят к объединённым усилиям сотрудничества государств в деле поддержания мира и безопасности. Одним из примеров такого сотрудничества государств является встреча, состоявшаяся в сентябре 2000 г. в Нью-Йорке - Саммит тысячелетия - с участием всех членов ООН. На этом Саммите, где были подняты самые различные проблемы и вопросы мирного международного сотрудничества государств, выступил Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов. Он опреде-

лил направление международных инициатив Республики Узбекистан и перспективы прогрессивного мирного развития Центрально-азиатского региона с активным участием ООН.

Во-первых, глава государства указал, что Узбекистан всецело поддерживает принцип неделимости безопасности - как один из основополагающих принципов функционирования ООН. Не может быть всеобъемлющей безопасности без достижения безопасности регионов и национальной безопасности отдельных государств. Продолжающаяся война в Афганистане несёт угрозу безопасности не только для государств Центрально-азиатского региона, но и для всего мира.

Во-вторых, необходимо сделать всё возможное, чтобы обеспечить скорейшее достижение мирного разрешения афганской проблемы. Международным источником по поддержке обеспечения стабильности в Афганистане является Ташкентская декларация об основных принципах мирного урегулирования в Афганистане, принятая в июле 1999 г.

В-третьих, международные переговоры должны стать единственным источником процесса мирного разрешения спора между противоборствующими сторонами, независимо от географического расположения возникающих проблем.

В-четвёртых, Республика Узбекистан добросовестно принимает выдвинутые предложения Генерального Секретаря ООН Кофи Аннана о проведении в 2000 г. в рамках ООН Международной антитеррористической конференции.

В-пятых, необходимо поддержать инициативу Республики Узбекистан о создании в рамках ООН - Международного центра по борьбе с международными терроризмом.

В-шестых, Республика Узбекистан выступает за строгое и неукоснительное соблюдение всеми государствами международного режима ядерного не распространения и разоружения. Всё это определяет необходимость создания в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, которая требует международно-правовой легитимизации.

В-седьмых, Республика Узбекистан выступает за скорейшее разрешение проблемы бассейна Аральского моря, который вышел за рамки Центрально-азиатского региона.

В-восьмых, реформирование органов ООН является необходимым: а) поэтапное реформирование Совета Безопасности ООН, что будет осуществляться с расширением членства. В качестве первого шага можно избрать Германию и Японию; б) необходимо расширить полномочия Генерального Секретаря ООН для своевременного и быстрого реагирования на сложившуюся международную обстановку; в) необходимо усилить международную ответственность Совета Безопасности ООН в вопросах предотвращения вооружённых конфликтов, эффективного использования инструментов и механизмов мирного разрешения противостояний и споров, включая так называемый механизм "Принуждения к миру".³⁷ Юристы - международники считают, что нормы международного права создаются и изменяются в результате выдвижения договорных инициатив между государствами. Каждое государство выступает со своих правовых позиций, исходя из национальных интересов. Национальное право оказывает влияние на развитие международного права.

В договорной инициативе участвующие субъекты стараются закрепить свою международно-правовую позицию в юридической норме. Согласованность и взаимообусловленность воли государства - две существенные черты процесса создания норм международного права. Если согласованность воли говорит об их направленности на признание определенного правила в качестве правовой нормы, то взаимообусловленность означает взаимобязательность воли государств.

Процесс инициативы приводит к утверждению необходимых норм и обязанностей в конкретном правовом акте. Здесь элемент стихийности минимален. Главное - целеустремленность государств.

Позиция Узбекистана в отношении международных договоров основана на общечеловеческих ценностях, она полностью учитывает современные закономерности развития человечества. Республика Узбекистан выступает за суверенное и равноправное суще-

ствование всех государств независимо от различий в их экономическом развитии, географическом положении, социальном строе.

- 1 Авторы специалисты в области международного права: Р.Т.Хакимов занимается современными проблемами правопреемства в международном праве, защитил кандидатскую диссертацию (12.00.10) на тему - Международно-правовые вопросы признания и правопреемства Республики Узбекистан.
И.М. Умарухонов см. подробнее в Московском журнале международного права N3, (35) 1999 г. С.259-260.
- 2 Tunkin G.I. General theory of sources of international law // *Ind. I. L.* , 1979. Vol.19.P. 35.
- 3 Талалаев А.Н. Юридическая природа международного договора. М.:ИМО, 1963.-С. 42.
- 4 Глава IV "ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА" ст. 17: "Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.
Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности."
- 5 Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Адолат, 1999 г. С.91.
- 6 Колосов Ю. М. Договорная инициатива в международных отношениях. - Советское государство и право. 1971, №12, с. 65.
- 7 Талалаев А. Н. Право международных договоров. Общие вопросы. М., 1980 г., с. 124.
- 8 Действующее международное право. М. Изд-во Московского независимого института международного права. 1996г., Том 1. С.8-9.
- 9 Часть III. Соблюдение, применение и толкование договоров. Раздел 1. Соблюдение договоров Статья 26. *Pacta sunt servanda* (исполнение договоров) - "Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться."
- 10 Международное право. М., 1995 г, с. 126.
- 11 Глава XIX ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
Статья 89. Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан...

Статья 93. Президент Республики Узбекистан:

- 1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан;
- 2) принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализация решений по вопросам национально-государственного устройства.
- 3) представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях;
- 4) ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств;
- 5) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей;
- 6) назначает и освобождает дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;
- 7) представляет Олий Мажлису республики ежегодно информацию о внутреннем и международном положении...

Статья 94. Президент Республики Узбекистан на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики. Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Адолат, 1999г. С.119-122.

12 Народное слово. 1996 г., 23 окт.

13 Народное слово. 1997 г., 27 авг.

14 И.А.Каримов Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса Т.: 1997 г. С. 19.

15 И. А. Каримов. Указ. соч. с. 32.

16 Народное слово. 1997 г., 19 февр.

17 Народное слово. 1999 г., 20 июля.

18 Народное слово. 1999 г., 22 июля.

19 Правда Востока. 1999 г., 29 дек.

20 Народное слово. 1999 г., 16 авг.

21 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1997 г.

22 Народное слово. 1998 г., 28 марта.

23 Народное слово. 1996 г., 5 дек

24 Народное слово. 1997 г., 16 мая.

25 Народное слово. 1998 г., 12 мая.

26 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1993 г.

27 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1993-1994 гг.

28 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1991-1995 гг.

29 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1993-1994 гг.

30 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1992-1994 гг.

31 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1992-1993 гг.

- 32 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1992-1994 гг.
- 33 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1992-1994 гг.
- 34 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1993 г.
- 35 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1996 г.
- 36 Текущий архив МИД Республики Узбекистан 1994 г.
- 37 Действующее международное право. М. Изд-во Московского независимого института международного права. 1996г., Т. 1. С.20.
- 38 Народное слово, 2000 г., 12 сент.