

КНИЖНАЯ ПОЛКА

К оптимуму академизма, доступности и инноваций в преподавании международного права.

О новом учебнике МГИМО МИД России «Международное право» (редакционная коллегия – профессора А.Н. Вылегжанин, Ю.М. Колосов, Ю.Н. Малеев, Р.А. Колодкин). М.: Юрайт. Высшее образование, 2009. 1012 с.

*Ковалев А.А.**

Ключевые слова: международное право; учебник по международному праву; МГИМО (У) МИД РФ.

Учебник – это не научное исследование и в общем случае не требует рецензий после издания. За учебник делом голосуют: применяют в учебном процессе или оставляют без внимания. Тем более что, как правило, для издания учебника требуются две обстоятельные рецензии. В рассматриваемом случае – очень солидные: юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета и рецензия заслуженного деятеля науки России, доктора юридических наук, профессора Г.В. Игнатенко.

Тем не менее к учебникам МГИМО, кафедра международного права которого в минувшем году отметила свое 60-летие, – понятный интерес, и в таком контексте мой отклик на издание этого нового учебника объясним.

* Ковалев Александр Антонович – д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки России, заведующий кафедрой международного права Дипломатической академии МИД России. mezpravo@kafedra.dipacademy.ru.

В предисловии к учебнику министр иностранных дел России констатирует: «Учебники МГИМО традиционно отличаются своей содержательностью и доступностью. Эти качества присущи и настоящему изданию. Вдумчивому читателю учебник откроет широкий круг международно-правовых возможностей для защиты законных интересов своего государства и его граждан».

В учебнике представлены отрасли и институты современного международного права. Даются сжато основные знания по теории и истории международного права, о международном праве как самостоятельной нормативной системе, об особенностях этой системы, о содержании принципов международного права, о практических и теоретических вопросах иммунитета, правопреемства, ответственности государств, о современной правовой основе международной экономики. Охарактеризованы основные направления прогрессивного развития и кодификации международного права с избирательной опорой на международно-правовую (не только российскую) доктрину.

То есть перед нами, коротко говоря, классический МГИМОВский учебник. Его авторы подчеркивают преемственность международно-правовой школы МГИМО, заложенной научными и учебными трудами первых заведующих кафедрой международного права – С.Б. Крылова и Ф.И. Кожевникова. Очень хорошо, что коллектив кафедры международного права МГИМО (а это большая часть авторского коллектива) посвятил свой новый учебник памяти этих выдающихся ученых, что в нем высвечивается продолжение традиций школы МГИМО, отражены те правовые идеи, которые выдвигались отечественной наукой еще с 1940-х годов и которые сохраняют значение для характеристики современного международного права. В полную меру задействован интеллектуальный багаж учебников кафедры международного права МГИМО: Международное право / Отв. ред. Ф.И. Кожевников. М. 1981, 1987; Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., 2003, 2005.

И одновременно рецензируемый труд большого коллектива – это инновационный учебник. В нем отображено, как действует именно современное международное право, как оно сегодня соотносится с политикой государств, как национальные правовые системы оказывают влияние на нормообразование в международном праве и как международное право, в свою очередь, влияет на национальное законодательство. В учебнике доступным языком представлено содержание наиболее

сложных и актуальных теоретических вопросов современного международного права, его толкования и применения (особо отмечу вопросы о содержании понятия «система международного права», об объектах международного права, о его систематизации, о попытках однобоко толковать термин «международное частное право» после включения одноименного раздела в Гражданский кодекс РФ). В учебнике содержится документально подтверждаемая информация об официальных позициях конкретных заинтересованных государств относительно важнейших вопросов пространственного и природоресурсного характера. В частности, приводится интересное для студентов сопоставление конкурирующих позиций государств по статусу отдельных территорий, причем в сугубо академическом формате.

Инновационный характер учебника проявляется и в том, что по своей структуре и содержанию учебник МГИМО 2009 года отличается от предыдущих изданий. Во-первых, четкой структурированностью: каждая глава начинается с «ключевых терминов и понятий»; есть выделенные рубрикаторы «теория» – для студентов, претендующих на высокие оценки, и т.д. Во-вторых, содержательными нововведениями, выше уже в общем отмеченными. Остановлюсь дополнительно на некоторых новых акцентах, обозначенных в конкретных главах. Это глава 1, в которой авторы объясняют читателю, что есть международное право, его предмет, объекты, что такое система международного права, предупреждают о весьма распространенных ошибках. В главе 3 «Источники международного права», кроме характеристики международных договоров и обычаев, компактно освещены источники, не относящиеся к основным, но в контексте ст. 38 Статута Международного суда применяемые для установления содержания правовых норм и оказывающие большое влияние на их толкование и применение (общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; судебные решения; международно-правовая доктрина). Кроме того, в этой главе читателя знакомят с ролью в международном правотворческом процессе решений международных организаций, с термином «мягкое право»; с юридическим значением односторонних актов государств. Цель такого подхода – выявить «сопутствующие» источники, без чего невозможно правильное понимание современного международного правоосуществления.

Внимательному читателю рекомендовал бы обратить внимание и на параграф 4.3 главы 4, где устоявшийся в юридической литературе тезис «неприменение силы и угрозы силой» сформулирован как

«воздержание от угрозы силой или ее применения в международных отношениях» – в строгом соответствии с текстом п. 4 ст. 2 Устава ООН.

В силу своей специфики и значения в отдельную главу 6 выделен вопрос «Международно-правовое признание и правопреемство государств». В эту же главу включены также два «сопутствующих» вопроса: «Признание правительств» (п. 6.1.3) и «Признание нации, борющейся за самоопределение, и восставшей стороны». Показаны юридические составляющие весьма нового политического процесса – образования на территории бывшей Грузинской ССР независимых государств, в том числе современной Грузии и Абхазии.

В проблематику международной безопасности (глава 21) авторы включили ряд новых вопросов: например, толкование п. 4 ст. 2 Устава ООН, меры укрепления доверия, система коллективной безопасности ООН, стратегическая концепция НАТО. Тем самым учебник опять-таки приближен к современным реалиям.

Главу 22 «Международно-правовые основы борьбы с преступностью» авторы посчитали необходимым ограничить именно основами: детализация таких вопросов относится к уровню магистратуры, аспирантуры, даже к практической сфере. Тем не менее в данную главу включены вопросы «практического плана», например деятельность международных трибуналов *ad hoc* (по бывшей Югославии, Руанде, Сьерра-Леоне), борьба с международным терроризмом, международная организация уголовной полиции (Интерпол).

Серьезной переработке (по сравнению с аналогичной главой учебника 2005 года) подверглась глава о международном праве массовой информации. С современных позиций авторы предлагают читателю системное видение вопросов использования массовых коммуникаций в экономических отношениях, места ООН в управлении массовой информацией, роли Международного союза электросвязи в сфере массовой информации, ограничения на распространение массовой информации, международной информационно-безопасности. Эта глава – тоже «учебная новация».

Глава 25 «Международное воздушное право» отличается тем, что в нее включен важный параграф 25.5 «Гармонизация национальных систем организации воздушного движения государств – участников СНГ». Данный вопрос, в силу резкой интенсификации воздушного движения, становится все более актуальным во всем мире, но эта тема особо беспокоит пользователей воздушного пространства государств – участников СНГ (в Европейском союзе, например, данный вопрос решен).

Первое впечатление от главы 26 «Международное космическое право» (по сравнению с учебником МГИМО 2005 года) – сильное сокращение и вынесение в нее совсем новых трех вопросов: становление международного космического права, новые тенденции развития международного космического права на пути к международному космическому частному праву. На примере этой отрасли международного права, в сочетании с общетеоретическими данными главы 1, читатель убеждается, как ошибаются те министерские и университетские администраторы (да и некоторые ученые), которые хотят заменить термин «международное право» на термин «международное публичное право», а все международное частное право свести к упомянутому разделу в Гражданском кодексе. Кроме того, авторов этой главы надо похвалить и за то, что ни один из освещавшихся прежде вопросов не упущен, а текст качественно «сжат». Более того, глава содержит дополнительную информацию по истории развития международного космического права, его теоретическому осмыслению.

Глава 27 «Начала международного экономического права» – новый, заметно (и профессионально) переработанный материал, с которым мало сравним материал предыдущих учебников МГИМО. И правильно, что авторы говорят именно о начале изучения этой отрасли международного права, отсылая к специальным учебникам и монографиям – для уровня магистратуры и аспирантуры. Рассматриваемую главу отличают много новелл и реанимация когда-то широко обсуждаемых на международной арене вопросов. К ним, в частности, относится проблема установления нового международного экономического порядка. В этой связи, однако, трудно согласиться с авторами этого раздела, которые рассматривают такие принципы, как принцип недискриминации, режим наибольшего благоприятствования, национальный режим, преференциальный режим и другие в качестве начал нового международного экономического порядка. Эти принципы рассматриваются большинством специалистов в качестве отраслевых (специальных) принципов международного экономического права.

Особо следует отметить то, что отдельный раздел в этой главе посвящен такой давно не исследуемой подотрасли международного экономического права, какой является туристское право. Этот раздел, в котором проанализированы многие региональные международные договоры, основные документы рекомендательного характера в турист-

ской сфере, может представить интерес для тех, кто хочет посвятить себя новому для России бизнесу – туристскому.

Из текста учебника видно, что авторы старались опираться на проблемный метод изложения материала, что способствует выработке творческих способностей студентов, помогает им получать надежный теоретико-методологический инструментарий для решения в будущем практических проблем. Учебник подготовлен в соответствии с десятилетиями отшлифованной МГИМОвской программой учебного курса международного права, но в новой редакции, учитывающей не только объективно новое в современном международном праве, но и российский переход на двухступенчатый уровень высшего образования (бакалавриат – магистратура). Составители этой новой программы – те же профессора, которые являются редакторами учебника.

Надо бы, по традиции, отметить высокий профессиональный уровень коллектива авторов учебника. Действительно, в его составе – известные ученые, профессора, ставшие признанными представителями отечественной доктрины международного права, имеющие опыт сопредседательства на международных научных конференциях, чьи книги опубликованы и за рубежом. В числе авторов учебника – и высокие должностные лица, в том числе заместитель министра иностранных дел России, директор Правового департамента МИД России, руководитель Межгосударственного авиационного комитета, российский член Трибунала по морскому праву, который до избрания в Трибунал длительное время работал в секретариате ООН... Но я бы отметил и известную смелость редколлегии: наряду с этими мэтрами международно-правовой практики и теории, впервые в составе авторов учебника МГИМО мы видим фамилии молодых преподавателей – кандидатов юридических наук. Принято сейчас хвалить за вовлечение молодых ученых в авторский коллектив учебника. Вместе с тем уместно здесь отметить, что некоторые разделы учебника, подготовленные именно молодыми авторами, можно было бы написать более «сжато», компактнее (для примера – глава о гражданстве, правах и свободах человека занимает 78 страниц. Непозволительная роскошь для учебника!).

Это замечание не сказывается на общем несомненно благоприятном впечатлении от чтения учебника. Его будут читать не только студенты, аспиранты и преподаватели вузов, но и практические работники – юрисконсульты, аудиторы, дипломаты. Это прекрасный начальный путеводитель в сложном международно-правовом поле.

Towards a Balance between Academism, Accessibility and Innovation in teaching International Law.

The New Textbook “International Law” from MGIMO-University MFA Russia (edited by A. Vylegzhanin, Yu. Kolosov, Yu. Maleev, R. Kolodkin) M.: Urait, 2009. 1012 c.

*Alexandr A. Kovalev**

The recent textbook prepared by the Chair of International law of the MGIMO-University preserves the tradition of the MGIMO school. The Chair celebrated 60 years from its foundation in 2008. At the same time, the book under review is decidedly innovative and the focus is made on contemporary International law, its relationship with politics of states. The textbook in a clear and comprehensive manner introduces the reader to the most complex and essential theoretical issues of International law.

Keywords: International law; International law textbook; MGIMO-University.

* Alexandr A. Kovalev – Doctor of Laws, professor, Honoured scientist of the Russian Federation, head of the Chair of International law, Diplomatic Academy MFA Russia. mezpravo@kafedra.dipacademy.ru.