

ХРОНИКА

Монтеррейская международная конференция по финансированию развития

*Мишаков А.А.**

«Если нам не удастся мобилизовать значительно больший объем ресурсов – как из государственного, так и рыночного секторов, – наши планы по искоренению нищеты и ускорению развития останутся всего лишь планами».

Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан
Май 2001 года

18-22 марта 2002 года Организация Объединенных Наций провела конференцию, которая была впервые организована на уровне саммита, для рассмотрения ключевых финансовых и смежных вопросов, касающихся глобального развития.

В декабре 1999 года Генеральная Ассамблея приняла ключевую резолюцию A/RES/54/196, в которой были определены главные цели мероприятия по финансированию развития: рассмотрение национальных, международных и системных вопросов, связанных с финансированием развития, на основе целостного подхода, учитывающего воздействие глобализации и взаимозависимости; и определение средств для обеспечения наличия достаточных финансовых средств для реализации целей, поставленных крупными конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций в период 90-х годов.

В сентябре 2000 года на Саммите тысячелетия руководители стран приняли решение «приложить все усилия для обеспечения успешного

* Мишаков Алексей Анатольевич – атташе посольства России в Мексике.

проведения» этого мероприятия. В своем докладе Подготовительному комитету, опубликованном в январе 2001 года (А/АС.257/12), Генеральный секретарь выдвинул всесторонние рекомендации в области политики финансирования.

Беспрецедентным аспектом процесса финансирования развития является активное участие Всемирного банка, Международного валютного фонда и Всемирной торговой организации в процессе, инициированном и возглавляемом Организацией Объединенных Наций. В подготовке и проведении Конференции также приняли участие Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, ряд региональных комиссий и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также представители гражданского общества и деловых кругов.

Программа мероприятий по финансированию развития

С учетом условий мобилизации и использования ресурсов в целях развития для обсуждения и принятия решений было определено шесть ключевых областей.

Мобилизация внутренних финансовых ресурсов. Основная часть финансовых средств на цели развития той или иной страны мобилизуется самой страной. Для эффективной мобилизации и использования государственных и частных средств в целях содействия социально-экономическому развитию необходимы действенные правовые учреждения, налоговые системы, государственное управление и финансовая инфраструктура.

Мобилизация прямых иностранных инвестиций и других частных средств. В дополнение к внутренним ресурсам большинству развивающихся стран необходимо задействовать иностранный капитал для удовлетворения ключевых инвестиционных потребностей. Это означает более широкое привлечение частных финансовых средств из-за рубежа, таких как прямые иностранные инвестиции, портфельные инвестиции и банковские займы. Главной задачей в этой области является увеличение объема и масштабов использования этих средств при одновременном ограничении неустойчивости потоков таких средств.

Международная торговля. Торговые поступления являются одним из крупных источников содействия экономическому росту и искоре-

нению нищеты, особенно в том случае, когда они заставляют хозяйственных субъектов использовать производственный потенциал наиболее эффективным образом. Вместе с тем дальнейший быстрый рост торговли не может быть гарантирован, и многие развивающиеся страны, открыв свою экономику, смогли получить весьма скудные выгоды.

Официальная помощь в целях развития. Несмотря на то, что в области официальной помощи в целях развития наблюдается долгосрочная тенденция к сокращению, такая помощь по-прежнему имеет большое значение для развития многих стран с низким уровнем дохода. Дополнительная помощь также требуется для того, чтобы страны мира смогли реализовать на практике установленные на Саммите тысячелетия цели искоренения нищеты и обеспечения развития человека.

Облегчение бремени задолженности. В рамках инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью был списан значительный объем задолженности, однако тяжелое долговое бремя по-прежнему сдерживает усилия многих развивающихся стран по обеспечению их развития. Наряду с поиском решений нынешних долговых проблем многое делается для того, чтобы не дать развивающимся странам вновь оказаться в долговой яме.

Международные валютная, финансовая и торговая системы. Масштабы и возрастающая частота финансовых потрясений и глубоких нарушений в функционировании глобальной экономики со времени основания бреттонвудской системы полвека назад привели к необходимости реорганизации международной финансовой системы. Некоторые изменения уже внесены, но многое еще предстоит сделать. Одна из задач заключается в поиске путей расширения участия развивающихся стран в международных экономических процессах. Другая связана с повышением согласованности действий ключевых учреждений в области международных финансов, денег, торговли и развития. В этой связи Организация Объединенных Наций должна иметь возможность играть более эффективную роль на международной экономической арене.

Процесс

Подготовительный комитет по финансированию развития был учрежден в начале 2000 года. Для содействия процессу консультаций было проведено пять региональных совещаний: в Джакарте (Индонезия); Аддис-Абебе (Эфиопия); Боготе (Колумбия); Бейруте (Ливан) и Жене-

ве (Швейцария). Кроме того, в конце 2000 года было проведено два раунда публичных слушаний, на которых были представлены соответствующие мнения правительственных организаций и представителей частного сектора, включая старших должностных лиц банков, компаний, занимающихся управлением инвестициями, многонациональных корпораций и средних и мелких предприятий из развитых и развивающихся стран. Результаты этих заседаний наряду с выводами ряда межучрежденческих рабочих групп способствовали подготовке рекомендаций, содержащихся в программном докладе Генерального секретаря, опубликованном в январе 2001 года.

Правительства рассмотрели основную повестку дня Конференции на двух сессиях Подготовительного комитета в феврале и мае 2001 года.

В дополнение к предыдущей документации Подготовительному комитету был также представлен важный доклад Группы высокого уровня по финансированию развития, назначенной Генеральным секретарем и возглавляемой бывшим президентом Мексики Эрнесто Седильо. Этот доклад был опубликован в июне 2001 года. Кроме того, Подготовительный комитет также просил крупных институциональных и неинституциональных участников продолжить рассмотрение конкретных инициатив в поддержку процесса подготовки мероприятия по финансированию развития.

18 марта на открытии этапа заседаний на высшем уровне с заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и руководители Международного валютного фонда, Всемирного банка и Всемирной торговой организации.

На пленарных заседаниях 21-22 марта выступили свыше 50 глав государств и правительств. Участники этапа заседаний на высшем уровне заслушали также заявления организаторов форума по вопросам гражданского общества, форума международных предпринимателей и форума парламентариев. Правительства стран – членов Европейского союза – и Соединенных Штатов Америки выступили с крупными новыми заявлениями по вопросу об уровнях ОПР.

Монтеррейский консенсус был принят путем аккламации на этапе заседаний на высшем уровне Международной конференции по финансированию развития 22 марта 2002 г.

В течение трех дней свыше 800 человек участвовали во впервые проводившихся четырехсторонних «круглых столах» по глобальным

макроэкономическим вопросам. В этих «круглых столах» участвовали правительственные делегации (48), участвующие организации (8), представители гражданского общества (7) и представители предпринимательского сектора (7).

Во вторник был проведен «круглый стол» на уровне министров по теме «Партнерство в финансировании развития», в среду – «круглый стол» на уровне министров по теме «Согласованность в интересах развития» и в четверг – «круглый стол» на высшем уровне по теме «Финансирование развития: взгляд вперед». Подготовленные сопредседателями резюме были включены в заключительный доклад Конференции.

В течение недели, когда проводилась Конференция, было организовано свыше 55 сопутствующих мероприятий.

В дополнение к официальным мероприятиям и форумам правительство Мексики организовало в среду вечером заседание министров финансов, в четверг вечером ужин для глав делегаций, в пятницу днем выездное мероприятие для глав государств и правительств, а в пятницу вечером – прием на открытом воздухе для всех участников Конференции. Было проведено четыре независимых форума по финансированию развития.

Форум по вопросам гражданского общества работал с четверга по субботу, 14-16 марта 2002 г. Форум парламентариев состоялся в субботу, 16 марта 2002 г., в мексиканском сенате в Мехико, форум местных органов власти был проведен под председательством мэра Монтеррея, а форум международных предпринимателей состоялся в понедельник, 18 марта 2002 г.

Хорст Келер, представляющий Международный валютный фонд, Джеймс Д. Вулфенсон, представляющий Всемирный банк, и Майкл - Мур, представляющий Всемирную торговую организацию, сопредседествовали на «круглых столах» на уровне глав государств и выступили со специальными вступительными заявлениями на этапе заседаний на высшем уровне.

На Конференции были приняты следующие рекомендации.

Конференция рекомендует Генеральной Ассамблее укреплять и шире использовать Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие межправительственные руководящие органы других заинтересованных учреждений в целях принятия последующих мер и укрепления координации по итогам Конференции. Участ-

ники Конференции признали существующую связь между финансированием развития и достижением согласованных на международном уровне целей и целевых показателей в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия. В главе, посвященной дальнейшему участию, содержалось, например, предложение о необходимости продолжения взаимных контактов между представителями Экономического и Социального Совета и директорами исполнительных советов Всемирного банка и Международного валютного фонда и представителями соответствующего межправительственного органа Всемирной торговой организации.

Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и Международному валютному фонду совместно с Всемирной торговой организацией необходимо рассмотреть вопросы согласованности, координации и сотрудничества в рамках последующей деятельности по итогам Конференции. В ходе такого совещания следует предусмотреть проведение межправительственного этапа для рассмотрения повестки дня, согласованной участвующими организациями, а также диалога с гражданским обществом и частным сектором. В рамках нынешнего диалога высокого уровня по вопросу об укреплении международного сотрудничества и в целях развития на основе партнерства, проводимого каждые два года Генеральной Ассамблеей, следует рассмотреть доклады по вопросам финансирования развития, представляемые Экономическим и Социальным Советом и другими органами, а также другие вопросы, касающиеся финансирования развития. Процесс ведения диалога следует реорганизовать таким образом, чтобы он мог выполнять функции межправительственной координации общей последующей деятельности по итогам Конференции и связанных с ней вопросов. В рамках диалога высокого уровня будет предусмотрен диалог по вопросам политики с участием соответствующих заинтересованных сторон по теме выполнения решений Конференции, включая тему повышения согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития.

Правительствам следует продолжать повышать согласованность внутренней политики путем обеспечения непрерывного участия их министров по вопросам развития, финансов, торговли и иностранных дел, а также их центральных банков.