

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Правовая значимость и роль принципов охраны окружающей среды в сфере ракетно-космической деятельности

*Сейтбеков Т.Е.**

Развитие человеческого общества никогда не было бесконфликтным, непротиворечивым процессом. Среди бесчисленных проблем, которые постоянно выдвигает жизнь, есть проблемы, являющиеся «вечными» спутниками цивилизации. Одна из таких проблем – противоречие между развитием цивилизации и природной средой. Природа – не только внешнее окружение, оболочка, в которой развивается общество. Самое главное, природа – основа и источник жизни человека, а человек – часть природы. Не пользуясь природными ресурсами, он не может существовать. Соответственно общество, состоящее из людей, – это органическая часть природы, а история человечества – часть истории природы. Это давно осознано людьми, об этом говорили древнейшие философы. В отдельные моменты развития общества происходит накопление и обострение противоречий между природой и обществом; это влечет за собой возникновение чрезвычайных ситуаций, приводящих к дестабилизации или разрушению социальной и природной систем. Такие ситуации возникают взрывообразно – вследствие технологических катастроф – или вызревают скрыто, принимая форму экологического кризиса, имеющего затяжной характер. Кризисы обусловлены серьезным загрязнением окружающей среды и подрывом потенциала природных ресурсов¹. Так, одним из видов человечес-

* Сейтбеков Темирлан Едикович – аспирант кафедры Инвестиционного и финансового права Казахского национального университета им. аль-Фараби.

¹ Никаноров А.М., Хоружая Т.А. Глобальная экология. М., 2000. С. 65.

кой деятельности, который сказывается на дестабилизации экологической обстановки на всем земном шаре, является космическая деятельность. Так как космическая деятельность по определению связана непосредственно с исследованием и использованием космического пространства, она вольно и невольно наносит вред. Данное обстоятельство не может не вызывать озабоченность со стороны человечества.

Рассматривая аспекты экологической опасности космической деятельности, необходимо иметь представление о ней и о сложнейшей космической инфраструктуре, об основных тенденциях развития и проблемах. Необходимо учитывать и то, что создание и развитие космонавтики началось без учета экологических принципов, и в связи с этим отношения, возникающие в данной сфере, далеки от современных экологических требований. Разрешение социально-экологических проблем космической деятельности возможно только при системном подходе, охватывающем соответствующие пространственно-временные отношения в системе «человек – общество – природа» – субъектов и объектов этой деятельности.

Пик активного освоения космического пространства в научно-технических целях пришелся на XX век. В этот период мировым сообществом осуществлялись различные космические проекты как многостороннего, так и двустороннего характера, от запуска спутника до запуска отдельного космического корабля и кончая запуском спутника. Основной причиной, побудившей мировое сообщество начать освоение околоземного космического пространства, явилось решение большого круга прикладных задач с помощью самой разнообразной космической техники. Одновременно с этим, происходило и выявление новых возможностей для повышения научно-технического потенциала всего человечества. Так, к настоящему времени уже интенсивно эксплуатируются различные космические системы хозяйственного назначения, также как спутниковые системы связи, системы спутниковой метеорологии, навигации и т.д.

С помощью данных систем учеными некоторых стран проводятся различные совместные исследования в области медицины, биологии, астрономии, ставятся различные опыты и т.д. Осваивая и изучая космическое пространство в научно-прикладных целях, одновременно мы создаем экологическую опасность как для космического пространства, так и для Земли в целом. В результате запусков космических аппара-

тов происходили и происходят выбросы продуктов сгорания ракетного топлива в атмосферу, при нахождении и перемещении на орбитах и при перемещении в самом космическом пространстве также происходят выбросы различных газообразных, жидких и твердых веществ, что негативно сказывается на экологии всей планеты.

Еще одним существенным обстоятельством, ухудшающим экологию космического пространства, атмосферы и земной поверхности является длительное и хаотичное пребывание отработавших свой срок космических кораблей и спутников в космосе. Учеными разных стран с помощью наземных оптических и радиолокационных наблюдательных средств подсчитано, что к настоящему времени в околоземном космическом пространстве находится около 8 тыс. объектов искусственного происхождения². Данные объекты могут столкнуться в космосе с действующими космическими кораблями и спутниками, а также объектами космического происхождения и упасть на землю в случае несгорания их в атмосфере.

Все эти обстоятельства могут привести все мировое сообщество к необратимым экологическим катастрофам.

Резюмируя вышесказанное, мы можем сделать вывод, что космическое пространство стало своеобразной частью среды обитания и деятельности человека, негативно сказывающемся на всей экосистеме планеты. В понятие «окружающая среда» должно входить понятие «околоземное космическое пространство», поскольку налицо развитие процесса экологизации космоса, под которым понимается расширение сферы обитания человека, его взаимодействия с природой в космических масштабах вплоть до освоения всей Вселенной.

В Законе РК от 15 июля 1997 г. №160-1 «Об охране окружающей среды» в понятие «окружающая среда» не входит околоземное космическое пространство как объект (ст. 1). На наш взгляд, это является пробелом закона, так как согласно основам экологического права вопрос об используемых понятиях и их содержании носит особую юридическую нагрузку. Данные понятия являются средством определения объектов экологически корректного поведения, выражения целей к достижению которых должны стремиться исполнители закона³. В связи с этим предлагаем устранить данный пробел закона путем включения понятия «космическое пространство» как «объекта» в понятие

² Физика космического пространства. Космическая экология. М., 2000.

³ Бринчук М.М. Экологическое право. М. 2000., С. 48.

«окружающая среда», которому можно дать определение следующего содержания: «окружающая среда – это совокупность природных объектов и природных ресурсов, включая околоземное космическое пространство, атмосферный воздух, землю, недра, воду, животный и растительный мир, в их взаимосвязи и взаимодействии».

Относя околоземное космическое пространство к объекту окружающей среды, мы тем самым хотим отметить, что оно тоже, как и любой другой объект, испытывает негативное влияние со стороны человека и должно находиться под охраной закона.

В целях сохранения, рационального использования и недопущения загрязнения космического пространства в 1970-е годы мировым сообществом были приняты международно-правовые акты, где закреплены общие правила поведения человека в космосе.

Так, основными международно-правовыми документами явились:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г.;
- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 г.;
- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах от 18 декабря 1979 г.

Сразу хотим оговориться, что данными актами установлены основные принципы международного космического права, относительно приемлемые в части охраны и использования космического пространства. Еще М.И. Лазарев писал, что влияние научно-технического прогресса на международное право, как правило, выражается в настоящее время в том, что, во-первых, расширяется пространственная и предметная сфера применения основных общепризнанных принципов современного международного права и, во-вторых, появляются совершенно новые международно-правовые принципы и нормы⁴. В связи с этим мы можем констатировать, что для международно-правовой охраны окружающей среды в космическом пространстве необходимы специальные нормы и принципы, помимо основных норм и принципов международного права.

Какие это принципы, в рамках которых мировое сообщество осуществляет космическую деятельность, мы и предлагаем рассмотреть.

⁴ Лазарев М.И. Технический прогресс и международное право. М., 1963. С. 26.

Одним из основополагающих является принцип охраны земной среды и космического пространства. Данный принцип определяет содержание иных норм и принципов, регулирующих отношения государств в части охраны космической и окружающей среды в процессе космической деятельности.

С.В. Виноградов говорит об этом следующим образом: «...если на первых этапах освоения космоса специалисты мало задумывались над экологическими аспектами космической деятельности, уделяя первоочередное внимание ее позитивным результатам, то теперь становится все более очевидным, что оно может оказывать значительные неблагоприятные воздействия на околоземную космическую среду, последствия которых не всегда предсказуемы. Необходимо иметь в виду, что космическая деятельность может оказывать неблагоприятное воздействие не только на космическую, но и на земную среду»⁵.

Вследствие изучения и исследования космического пространства мировое сообщество помимо экономической выгоды может понести экологические издержки, размеры которых могут быть безграничны, если не будут предприняты соответствующие меры.

Так, ежегодное увеличение числа основных запусков, а с недавнего времени и осуществление коммерческих полетов, а также увеличение мощности носителей создают существенное давление на экологическую обстановку всей планеты. Осуществляемая странами космическая деятельность, зачастую не дает возможности восстановления пострадавших районов. Так, например, большие площади земель, отчужденные под космодромы и полигоны, не могут применяться в иных целях, кроме как в космических, ввиду истощения земель по причине оседания на них твердых и газообразных веществ, что ведет в итоге к нарушению химического баланса почвы.

Следующее негативное явление – загрязнение атмосферы продуктами сгорания ракетного топлива. Современные мощные ракеты-носители при выведении на орбиту полезной нагрузки массой в несколько десятков тонн расходуют топлива в 20-30 раз больше массы полезного груза. Например, стартовая масса американской ракеты Сатурн-5 составляла 2900 тонн, тогда как ее полезный груз около 100 тонн. В результате при каждом пуске мощной ракеты выбрасывались в атмосферу сотни тонн продуктов горения⁶.

⁵ Виноградов С.В. Международное морское, воздушное, космическое право. М. 1992. С. 72.

⁶ Физика космического пространства. Космическая экология. М. 2000.

Еще одним фактором, вызывающим негативные последствия, стало падение обломков и частей космических комплексов, которые не сгорели в атмосфере. Данный фактор нами рассматривается как прямая угроза окружающей среде в целом и жизни человека в отдельности. Доказательством тому являются падение космических обломков на японское судно в 1969 году, в результате чего погибло 5 моряков; Советский спутник «Космос 954», который содержал источник ядерной энергии, при обратном вхождении в атмосферу упал на территории Канады в 1978 году.

Что касается Казахстана, то здесь эти случаи весьма часты. Так, произошедшая 5 июля 1999 г. авария российской ракеты «Протон» обернулась падением двухсоткилограммового обломка спутника во двор частного дома села Горбушевка Каркаралинского района Карагандинской области. В результате данной аварии был нанесен экологический ущерб в виде распыления над обширной территорией 66 тонн крайне токсичного и опасного топлива, состоящего из двух компонентов – гептила и амила, а также в виде обгорания и оседания химических веществ на площади 950 гектаров, из которых, 500 гектаров – сенокосные угодья⁷. 19 апреля 2000 г. в 2 км от села Приморье Курмангазинского района Атырауской области упала и взорвалась ракета-мишень «Стриж-3», запущенная с военного полигона ПВО «Ашулук». В ракете «Стриж-3» тогда находилось 16 кг тротила для самоликвидации. Жертв и разрушений тогда не было, но сам факт нанесения экологического ущерба налицо. Последний инцидент произошел в августе 2001 года: неподалеку от поселка Балкудук Курмангазинского района упала учебная ракета класса «земля – воздух» 5B55R⁸.

Рассмотренные нами некоторые примеры ясно указывают на то, что международно-правовая охрана как космической, так и земной среды не должна осуществляться в пределах одного государства. Этот процесс должен происходить в рамках всего мирового сообщества. Под принципом охраны космической и земной среды следует понимать норму международного права, возлагающую на государства обязанность принимать все необходимые меры как одностороннего, так и совместного характера с целью охраны и улучшения данных сред. И для того, чтобы это осуществлялось, необходимо данный принцип наделить императивностью, сутью которого является недопущение от-

⁷ Газета «Панорама» №27 от 9 июля 1999 г.

⁸ Газета «Казахстанская правда» №170 от 15 июля 1999 г.

клонений от него даже по взаимному согласию нескольких государств. Л.И. Шестаков указывает, что «императивными нормами называются такие, предписание которых не могут быть изменены по соглашению между участниками правоотношения, их отношения должны находиться в строгом соответствии с предписаниями императивной нормы»⁹.

Следующим принципом, которым руководствуется мировое сообщество при осуществлении космической деятельности, является принцип предотвращения загрязнения космоса вследствие внесения неблагоприятных изменений в эту среду. Данный принцип сформулирован в ст. 9 Договора по космосу 1967 года, согласно которой государства – участники Договора обязались осуществлять изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью в случае необходимости принимать соответствующие нормы¹⁰. Аналогичный принцип прописан и в таком международно-правовом акте, как Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. Статья 7 (п. 1) Соглашения предусматривает, что, осуществляя исследование и использование Луны, государства-участники принимают меры для предотвращения нарушения сформировавшегося равновесия ее среды вследствие внесения неблагоприятных изменений в эту среду, ее вредоносного загрязнения вследствие доставки посторонних для этой среды веществ или каким-либо иным путем. Государства-участники принимают также меры во избежание внесения неблагоприятных изменений в окружающую среду Земли вследствие доставки внеземного вещества или каким-либо иным путем¹¹.

Указанный принцип, на наш взгляд, носит общий, расплывчатый характер. Во-первых, в Договоре говорится только об изучении и исследовании космического пространства. Понятие «использование» отсутствует, что, как нам кажется, является упущением, так как изучение и исследование невозможно без использования. Во-вторых, процесс избежания вредного загрязнения рассматривается в рамках кос-

⁹ Шестаков Л.И. императивные нормы в системе современного права. М., 1981. С. 5.

¹⁰ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. (Москва, Вашингтон, Лондон, 27 января 1967 г.).

¹¹ Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.).

мического пространства, а земной среде отводятся только неблагоприятные изменения, тогда как в действительности процесс вредного загрязнения протекает в масштабах всей окружающей среды. В-третьих, неблагоприятные изменения земной среды обуславливаются только лишь доставкой внеземного вещества, и в связи с этим другие причины, как, например, выброс газообразных и жидких веществ, не учитываются.

Далее встает вопрос: что входит в понятие «вредное загрязнение» и что в понятие «неблагоприятное изменение». Определение понятий отсутствует, что также является пробелом Договора. Для нас также остается неясным, что имеется в виду под понятием «соответствующие меры», т.е. кто должен принимать их и кто определяет эти меры. Или же под данными мерами понимается проведение консультаций относительно такой деятельности или эксперимента?

Таким образом, встает вопрос о разработке более детальных специальных норм в виде принятия на международном уровне документа, например Конвенции об охране окружающей среды в сфере ракетно-космической деятельности, особенно учитывая такой немаловажный принцип международного права, как принцип международного сотрудничества и взаимной помощи в сфере охраны космической и земной среды.

Так, Стокгольмская декларация ООН исходит из того, что «международные вопросы», касающиеся защиты и улучшения окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на равной основе¹². Причем такое сотрудничество должно осуществляться с учетом суверенных прав и интересов всех членов мирового сообщества и заключаться в проведении предварительных консультаций и обмене информацией между заинтересованными странами в тех случаях, если в результате действий одного или нескольких государств возникает угроза космической и земной среде за пределами их юрисдикции. Как нами выше отмечалось, проведение подобных предварительных консультаций в Договоре по космосу требует обобщения, в виде разработки и принятия по данному вопросу специального международного соглашения. Так, Ю.М. Колосов считает, что ни одно государство не имеет права осуществлять эксперименты и деятельность в космосе, в результате которых могла бы «измениться окружающая земная среда». Он утверждает, что «...такие шаги по изме-

¹² Действующие международное право. М., 1997. Т. 3. С. 687.

нению земной среды могли бы предприниматься только в соответствии со специальным международным соглашением, принятым после все-стороннего и квалифицированного изучения этой проблемы соответствующими международными органами»¹³.

Аналогичную точку зрения высказывает и Э.Г. Василевская: «Научные эксперименты в космосе, носящие потенциально вредный характер, должны предварительно обсуждаться всеми заинтересованными государствами и только после таких международных консультаций проводиться при строгом соблюдении всех необходимых мер предосторожности. Конкретные мероприятия для предотвращения потенциально вредных последствий деятельности в космосе следует отразить в специальном международном документе, конвенции или соглашении»¹⁴.

На основании вышесказанного можно сказать, что разработка и принятие подобного акта мировым сообществом сегодня как никогда является одним из главных вопросов. В подобном документе должны быть прописаны правила процедуры проведения предварительных консультаций, а также с учетом развития научно-технического прогресса должны быть заложены нормы с перечнем недопустимых действий в космосе. Проблема охраны космической среды не ограничивается рамками космического пространства, она куда более обширна и затрагивает все остальные объекты окружающей среды. В связи с этим задача охраны космической и земной среды должна исходить от каждого государства в отдельности, даже если оно не принимает какого-либо участия в космических проектах, с последующим обязательным участием всего мирового сообщества, так как любая экологическая проблема или катастрофа, рассматриваемая на определенный период времени как внутригосударственная, рано или поздно может обернуться мировой, если не будут приняты соответствующие меры. Одними из таких мер должно стать установление правовых норм путем принятия пакета международно-правовых актов, устанавливающих правила поведения для всех субъектов деятельности в космическом пространстве.

¹³ Колосов Ю.М. Борьба за мирный космос. М., 1968. С. 94.

¹⁴ Тенденции развития космического права. С. 182-183.