

Договорно-правовая база финансовых отношений Республики Казахстан со странами Азиатского региона

*Тастанова А.К.**

Роль Азиатского региона в мировом развитии за последнее десятилетие значительно возросла. Многие государства региона, особенно его восточной части, являются ведущими индустриально развитыми странами современного мира. Они располагают мощными финансовыми ресурсами, являясь одновременно как крупными экспортерами, так и импортерами товаров, работ и услуг. Так, Япония считается вторым, а Юго-Восточная Азия четвертым по величине рынками в мире. Первое место принадлежит США, а третье – Европейскому Союзу.

Одновременно с активным ростом экономики отдельных стран в регионе наблюдается тенденция к развитию новых интеграционных направлений, касающихся также и вопросов финансового сотрудничества, среди которых особого внимания заслуживают инициатива создания Азиатского валютного фонда (АВФ), выдвинутая Японией, и предложение о создании Азиатского монетарного союза по аналогии с Европейским монетарным союзом и введении единой азиатской валюты. Актуальность данных решений была продиктована последствиями финансового кризиса пяти азиатских «тигров», случившегося в 1997 году. Целью предлагаемых для создания международных институтов является решение возникающих в регионе кризисных финансовых ситуаций, так как для МВФ становится обременительно справляться с объемом финансовых проблем азиатских стран.

События, происходящие на финансовых рынках стран Азиатского региона, имеют огромное влияние на развитие мировой экономики. Так, финансовый кризис в Азии повлек за собой ряд вынужденных изменений в направлениях экономической политики стран Европы и Америки. Последствия этого кризиса затронули и Республику Казахстан (РК). По этому поводу Президент РК Н. Назарбаев сказал: «Азиатский кризис преподнес нам немало уроков: и экономических, и политических. Последствия кризиса в разной степени ощутили на себе

* Тастанова Асель Канатовна – к.ю.н. (Алматы).

все страны СНГ. Нам пришлось скорректировать свои инвестиционные устремления. В то же время это не означает изменения нашего общего курса, так как азиатская геополитика Казахстана лишена какой-либо политической конъюнктуры»¹.

В этих условиях кажется целесообразным установление Казахстаном долгосрочных и среднесрочных связей с азиатскими государствами и укрепление договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества в области кредитования и международных расчетов.

Большой интерес в качестве торгово-экономического партнера для Казахстана представляет одна из наиболее развитых индустриальных стран мира – Япония. За последние пять лет роль Японии в процессе финансового вливания в экономику нашей республики значительно возросла. Эта страна опережает экономически развитые страны по ряду различных макроэкономических показателей: объем ВВП, положительное сальдо баланса текущих платежей, размер золотовалютных резервов, превышение зарубежных активов над обязательствами². Казахстанско-японские финансовые отношения выражаются в основном в правовых формах международного кредитования. Так, первое соглашение о предоставлении Казахстану займа на общую сумму 220 млн. - долларов США было подписано между Национальным банком РК и Эксимбанком Японии во время визита Н. Назарбаева в Японию в апреле 1994 года.

Многие займы, предоставленные японским правительством, направлены на строительство новой столицы Казахстана Астаны, что согласно законодательству республики является одной из приоритетных областей вложения капитала. Об этом свидетельствуют соглашения, подписанные правительствами Японии и Казахстана о предоставлении займа на проекты по развитию мощностей железнодорожного транспорта стоимостью 7,2 млрд. йен и строительство моста через реку Иртыш стоимостью 21,5 млрд. йен, а также подписанное 24 декабря 1998 г. соглашение о предоставлении займа на реконструкцию международного аэропорта в Астане на сумму 180 млн. долларов США под годовую процентную ставку 2,2 % на 30 лет с отсрочкой платежей в течение первых 10 лет.

¹ Казахстанская правда, 1998 г., 15 сентября.

² Токаев К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. Алматы, 2000. С. 350.

Договорно-правовая база казахстанско-японских финансовых отношений включает в себя также другую форму сотрудничества в области международного кредитования, а именно межгосударственные соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве, которые предусматривают предоставление долгосрочных кредитов для оплаты импорта оборудования, машин, технологий. В апреле 1997 года было подписано соглашение между Министерством энергетики и природных ресурсов Казахстана и Японской национальной нефтяной корпорацией о проведении на безвозмездной основе геолого-геофизических работ в северо-западном Приаралье и выделении гранта на сумму 7,5 млн. долларов США для проведения геологоразведочных работ. Общий объем инвестиций по планируемым в этой области проектам должен составить 1 млрд. 358 млн. долларов США. Финансовая помощь также оказывается японским правительством населению Аральского региона в виде финансирования проектов обеспечения региона питьевой водой. Следует отметить, что крупные японские компании «Мицубиси», «Мицуи», «Сумитомо» и другие, действующие на рынке Казахстана, занимаются не только торговыми операциями, но и участвуют в качестве посредников в инвестировании научно-исследовательских проектов, проектов по развитию инфраструктуры Казахстана. Так, компания «Мицуи» выполняет роль представителя японского государственного исследовательского института в инвестиционном проекте по составлению технико-экономического обоснования строительства трубопровода для обеспечения питьевой водой всех регионов Приаралья.

Особенность японских инвестиционных проектов в Казахстане заключается в том, что, в отличие от других государств, правительство Японии сосредоточило выделяемые средства на социальных нуждах, в первую очередь на инфраструктуре, экологии и образовании, а не только на проектах сырьевой направленности, как это делают, например, американские компании³.

В связи с растущим объемом взаимной торговли между Казахстаном и Японией видится необходимым создание прочной договорно-правовой базы в области международных расчетов. Соглашение о порядке и видах платежа может быть составлено в виде отдельного документа, или же условия о порядке осуществления платежей могут

³ Казахстанская правда, 2001 г., 22 сентября.

быть включены в другие соглашения, например в соглашения о товарообороте, в общее соглашение об экспорте товара.

Укрепление отношений с Японией могло бы способствовать расширению сотрудничества с Азиатско-Тихоокеанским регионом (АТР). АТР становится одним из крупнейших финансовых центров. Прогресс экспортных производств, стимулирующий развитие сопряженных отраслей, позволил крупным восточноазиатским странам (Япония, Южная Корея, Тайвань) создать диверсифицированные промышленные комплексы. Гонконг, Сингапур, где формирование полного набора отраслевых секторов экономически целесообразно, создали разветвленный финансовый сектор, превратившись в крупнейшие центры международных расчетов в АТР⁴.

Несмотря на кризис, охвативший страны Юго-Восточной Азии, продолжают успешные действия по ликвидации его негативных последствий совместными усилиями главных политических фигур АТР – Китая, Японии, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Южной Кореи. Основные уроки финансового кризиса в Республике Корея следовало бы учесть в долговременной стратегии экономического развития нашей страны: наличие селективной поддержки отдельных отраслей и предприятий, особое внимание Центрального банка Кореи к регулированию валютного курса и другие⁵. Одним из действенных способов укрепления позиций стран АТР в создавшихся условиях является региональная финансовая интеграция: инициативы создания Азиатского монетарного союза по аналогии с Европейским монетарным союзом и введения единой азиатской валюты, создание Азиатского валютного фонда, а также валютного союза стран АСЕАН для стабилизации курсов валют государств региона по отношению друг к другу.

В этой связи Казахстану следует уделить особое внимание проблеме подключения к интеграционным процессам в рассматриваемом регионе. Для реализации этой цели республике необходимо развивать двусторонние связи с ведущими странами АТР. Договорно-правовая база регулирования финансовых отношений со странами АТР недо-

⁴ Токаев К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. Алматы, 2000. С. 360.

⁵ См.: Елемесов Р.Е., Кошербаева А.Б. Уроки финансового кризиса Южной Кореи для Республики Казахстан // Постстабилизационная модель развития Казахстана: Материалы международной научной конференции. Ч. 2. Алматы: Казахский государственный аграрный университет, 2001. С. 62-70.

статочно разработана, соответствующие соглашения заключены лишь с несколькими лидирующими государствами, такими как Япония и Южная Корея. В современных условиях такая политика со стороны Казахстана недопустима, так как большинство стран региона, в частности многие страны – участницы АСЕАН, продемонстрировали высокие темпы экономического роста, возможность ускоренного перехода от аграрно-сырьевой экономики к высокотехнологичным и капиталоемким отраслям производства, создали гибкую финансово-кредитную систему и благоприятный инвестиционный климат. Развитие отношений с Юго-Восточной Азией позволило бы Казахстану привлечь дополнительные финансовые ресурсы, получить новейшие технологии. Не следует забывать о том, что это сотрудничество имеет взаимовыгодный характер, то есть наше государство в свою очередь могло бы стать для восточноазиатских стран альтернативным источником сырья, а также предоставить им возможность расширить свое присутствие на рынке Казахстана.

Прочная договорно-правовая основа отношений с АТР способствовала бы и эффективному процессу перенятия опыта финансового сотрудничества государств Юго-Восточной Азии странами – участницами Центральнoазиатского экономического сообщества. Взаимоотношения государств Азиатско-Тихоокеанского региона и Центральной Азии могли бы положить начало новой форме трансрегионального сотрудничества. Необходимость такого сотрудничества диктуется соображениями межгосударственного и межрегионального разделения труда, а также перспективами выхода Казахстана и стран Средней Азии на внешние рынки товаров, капитала и рабочей силы⁶.

Приоритетным направлением внешней политики Казахстана остается развитие связей с соседним государством – Китаем, наиболее крупным на азиатском континенте. Учитывая тесные торговые связи между государствами, постоянно увеличивающийся объем приграничной торговли, создание большого количества совместных предприятий с участием китайских инвесторов, правительства Казахстана и Китая создали прочную правовую базу для урегулирования двусторонних отношений в этих областях. Фундаментом для построения юридической базы торгово-экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой стали подписанные в июле 1991 года, когда Казахстан еще входил в состав СССР, но уже

⁶ Там же. С. 363.

провозгласил свой суверенитет, Соглашение о принципах и основных направлениях развития сотрудничества между Казахской ССР и Синьцзяном и межправительственное Торговое соглашение, которые содержали и нормы, регулирующие осуществление двусторонних финансовых связей. В соглашениях стороны приняли на себя обязательства по обеспечению благоприятных условий для перемещения товаров, услуг и капиталов, укреплению сотрудничества в области экономики в целом.

Следует отметить, что характерной правовой формой казахстанско-китайских финансово-кредитных отношений являются межгосударственные соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве. Помимо упомянутых выше соглашений, мы можем в качестве примера привести также Соглашение о создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, подписанное в феврале 1992 года, Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанное в августе 1992 года и вступившее в силу после ратификации 18 августа 1994 г., в котором стороны договорились об условиях, принципе, режиме взаимных инвестиций и порядке разрешения возникающих споров.

Действующие межгосударственные соглашения служат основой для успешной деятельности физических и юридических лиц Казахстана и Китая. Казахстанские предприятия цветной металлургии сотрудничают с китайскими компаниями в области взаимных поставок по торговым контрактам, проводится активная работа по привлечению китайского капитала для инвестирования химических предприятий Казахстана.

Среди других государств Азиатского региона, с которыми у Казахстана сложились наиболее тесные отношения в области международных расчетов и кредитования на базе двусторонних правовых документов, следует отметить Индию, Исламскую Республику Пакистан, Турцию, Иран и государства Ближнего Востока.

Приоритетным направлением в казахстанско-индийских отношениях является развитие взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества. Проанализировав существующую договорно-правовую базу этого сотрудничества, мы пришли к выводу, что основной правовой формой двусторонних финансовых отношений Казахстана и Индии является система международного кредитования, а именно такие ее

организационно-правовые формы как соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве и специальные кредитные соглашения. Следует отметить, что данные правовые формы характерны для финансовых связей Казахстана как со странами азиатского региона, так и с большинством государств Европы и США.

Примером первой организационно-правовой формы рассматриваемых отношений служат Соглашение о сотрудничестве в области науки и технологий, подписанное в мае 1993 года в ходе визита бывшего Премьер-министра Индии Нарасимха Рао в Казахстан; Конвенция об избежании двойного налогообложения и Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанные в ходе визита Президента РК Н. Назарбаева в Республику Индия 9-11 декабря 1996 г. Вторая правовая форма – специальные кредитные соглашения – представлена в казахстанско-индийских отношениях Межправительственным Соглашением о предоставлении Казахстану кредита на сумму 20 млн. долларов США.

Двусторонние конвенции об избежании двойного налогообложения и соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций обычно содержат также общие нормы, регулирующие вопросы международных расчетов по внешней торговле, кредитам и движению капиталов между странами.

Перспективным видится двустороннее финансовое сотрудничество Республики Казахстан и Исламской Республики Пакистан. Однако, несмотря на взаимные интересы, совпадение подходов двух стран к вопросам регионального сотрудничества (ОЭС, АТР) в области транспортных коммуникаций, нефтяной и газовой промышленности и т.д., договорно-правовая база финансовых отношений Казахстана и Пакистана не является достаточной для развития дальнейших контактов. На современном этапе большинство вопросов двустороннего экономического сотрудничества находится в процессе обсуждения. Новые благоприятные возможности для его развития не раз предлагались в ходе переговоров, но инициативы так до сих пор и не воплотились в юридических документах. Так, двустороннее соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций, текст которого был доработан на встрече экспертов в Исламабаде в феврале 1998 года, не вступило в силу до настоящего момента.

Единственным существующим источником, который содержит нормы, регулирующие казахстанско-пакистанские финансовые отноше-

ния, можно признать Соглашение о предоставлении государственного кредита Пакистана в размере 51,9 млн. долларов США на приобретение оборудования цементного завода для акционерного общества «Шымкентцемент». Данное соглашение является проявлением наиболее эффективной формы экономических связей, предусматривающей предоставление долгосрочных кредитов, за счет которых оплачивается импорт главным образом оборудования, машин и технологий, а именно межгосударственных соглашений об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве. Спецификой кредитного механизма по этим соглашениям является возрастающая роль государств – участников соглашений в области организации кредитования, а также то, что непосредственными участниками кредитных операций являются не государства, а партнеры по внешнеторговым контрактам. В данном случае организаторами процесса кредитования являются государства Казахстан и Пакистан а непосредственным участником – казахстанское акционерное общество.

Изучая механизм международно-правового регулирования финансовых отношений Казахстана с государствами Азиатского региона, невозможно не затронуть вопросы экономического сотрудничества с Турцией, которая по интенсивности контактов занимает одно из лидирующих мест среди зарубежных партнеров Казахстана. Основные инвестиционные проекты с участием турецкой стороны осуществляются в сфере строительства и торговли, в том числе в застройке Астаны. В целях расширения экономического сотрудничества Президентом РК было предложено разработать программу развития торгово-экономических отношений между Казахстаном и Турцией на 1998-2007 годы, которая, естественно, затрагивает и вопросы финансового сотрудничества, так как основной целью программы является увеличение объема внешней торговли до 1 млрд. долларов США и, следовательно, увеличение объема расчетных и кредитных операций.

Пока реальной правовой базой двусторонних финансовых отношений служит Соглашение 1992 года о предоставлении кредита Турцией в размере 200 млн. долларов США.

Общие нормы, регулирующие вопросы финансового сотрудничества, содержатся и в двусторонних документах, подписанных Казахстаном и Ираном: Соглашения об избежании двойного налогообложения и о поощрении и взаимной защите инвестиций, вступившие в силу в апреле 1999 года, а также межправительственное соглашение о долго-

срочном торгово-экономическом сотрудничестве, заключенное двумя государствами во время визита Н. Назарбаева в Иран в октябре 1999 года.

Интересным для рассмотрения является состояние договорно-правовой основы финансовых отношений Казахстана со странами Ближнего Востока. Ближний Восток играет особую роль в развитии мировой экономики благодаря богатейшим запасам нефти. Для Казахстана регион также видится перспективным в качестве потенциального рынка сбыта своей промышленной и сельскохозяйственной продукции. Однако экономические отношения с ближневосточными государствами налаживались медленно. Страны региона неохотно шли на контакт. Сложившуюся ситуацию Премьер-министр РК К. Токаев объясняет двумя причинами: отсутствие базы двусторонних контактов времен бывшего СССР и самодостаточность региона, где отношения между членами правящей династии значили порой гораздо больше, чем отношения с другими государствами⁷.

На современном этапе наблюдается активизация сотрудничества, построенного на взаимных интересах Казахстана и стран Ближнего Востока, свидетельством чего являются подготовка, согласование и подписание двусторонних соглашений, содержащих, в частности, нормы, направленные на урегулирование расчетно-платежных и кредитных операций между нашими странами.

Следует отметить, что двусторонние финансовые отношения между Казахстаном и государствами региона, так же как и связи с другими азиатскими странами, выражаются в двух основных правовых формах международного кредитования – соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве и специальные кредитные соглашения.

Наиболее развитая договорно-правовая база в данной сфере существует с Кувейтом, Государством Катар и Объединенными Арабскими Эмиратами.

В ходе визита Президента РК Н. Назарбаева в Кувейт в августе-сентябре 1997 года были подписаны соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, о поощрении и взаимной защите инвестиций. Со стороны Кувейта Казахстану оказывается содействие в финансировании проектов экономического развития. Так, Кувейтским фондом арабского экономического развития уже выделено 24 млн. долларов США

⁷ Там же. С. 399.

для финансирования проекта по обеспечению питьевой водой Приаралья.

В рамках визита Н. Назарбаева 23-27 мая 1998 г. в Государство Катар и ОАЭ была создана необходимая для эффективного финансового сотрудничества договорно-правовая база. Были подписаны соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве Казахстана и Катара, о создании казахстанско-катарского совета предпринимателей, о сотрудничестве между ТПП РК и ТПП Государства Катар, соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между РК и ОАЭ. Президент РК и Генеральный директор Фонда Абу-Даби достигли договоренности о льготном финансировании проектов по переброске вод реки Иртыш, строительству водохранилища в столичной области. Условия предоставления займов максимально доступны – до 2,5 процента годовых с отсрочкой начала платежа на 7-8 лет при примерных сроках возврата кредита 15-20 лет. Общий объем финансирования может составить 50-60 млн. долларов США при участии Фонда в каждом проекте в объеме до 50 процентов от общей стоимости⁸.

В настоящее время активно развиваются экономические отношения с единственным немусульманским государством Ближнего Востока – Израилем. В декабре 1995 года было подписано соглашение между Правительством РК и Правительством Израиля о торгово-экономическом сотрудничестве. Во время заседаний созданной двумя государствами казахстанско-израильской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству часто обсуждаются вопросы финансового сотрудничества, в частности вопрос об оказании Банком Израиля технической помощи Национальному банку РК в части банковского надзора, монетарной политики, финансовых рынков.

В целом для рассматриваемых отношений Республики Казахстан с государствами ближневосточного региона характерно то, что большинство инициатив по развитию финансового сотрудничества, предлагаемых во время взаимных официальных визитов и встреч, долгое время остаются на словах и не получают оформления в юридических документах и, как следствие, проявления на практике. Так, во время визита Президента РК в 1997 году в Бахрейн местным финансистам было предложено открыть представительство казахстанских и бахрейнских банков соответственно в Манаме и Алматы. В качестве первого шага планировалось открыть представительство Национального банка РК

⁸ Там же. С. 410-411.

в Бахрейне для конкретной работы с местными банками по привлечению их капитала в Казахстан. В ходе визита были парафированы соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве и о поощрении и взаимной защите инвестиций между Республикой Казахстан и Бахрейном.

На повестке дня стоит подписание соглашения об избежании двойного налогообложения между РК и Арабской Республикой Египет для укрепления договорно-правовой базы двустороннего экономического, в частности финансового, сотрудничества.

Предложение Н. Назарбаева об открытии представительств казахстанских банков и банков Катара и ОАЭ также вызвало живой интерес у катарских и эмиратских финансистов.

В декабре 1993 года в Казахстан прибыла миссия Саудовского Фонда Развития, которая обсуждала в ходе своего визита вопросы финансирования ряда проектов с представителями казахстанских министерств. В отношении с Королевством Саудовская Аравия подчеркивается необходимость установления отношений с фондами, специализирующимися на оказании помощи мусульманским странам.

В ходе турне Президента РК по странам Персидского залива состоялись встречи с руководителями ключевых министерств и ведомств Кувейта, Бахрейна, Омана, главами крупнейших инвестиционных, промышленных, финансовых, коммерческих групп и компаний, в ходе которых обсуждались конкретные вопросы двустороннего сотрудничества и достигнуты договоренности о дальнейших контактах. Так, руководство Кувейтского финансового дома высказало намерение учредить совместный казахстанско-кувейтский банк для финансирования инвестиционных проектов в РК⁹.

Сложившаяся ситуация в области финансового сотрудничества характерна для всех стран Азиатского региона. Имеющийся потенциал двустороннего сотрудничества еще не реализован в полной мере по ряду причин: занятость решением сугубо региональных проблем, ликвидация последствий финансового кризиса, существовавшая ранее закрытость многих азиатских государств, религиозные аспекты, отсутствие договорно-правовой базы между этим регионом и бывшим Советским Союзом и некоторые другие. Но тем не менее в настоящее время намечается положительная динамика отношений между Казахстаном и государствами Азиатского региона. И в качестве первооче-

⁹ Там же. С. 407-409.

редного шага динамика развития подразумевает заключение между Казахстаном и азиатскими государствами соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве, специальных кредитных соглашений. Особое внимание следовало бы уделить разработке и подписанию соглашений о межгосударственных расчетах: клиринговых, платежных, – а также компенсационных соглашений (одна из правовых форм международного кредитования), которые позволят сохранить валютные резервы Казахстана и большинства стран Азии посредством взаимозачетов долгов или погашения кредитов товарами с кредитуемых объектов.