

Морские границы России

*Постнов В.В.**

Разграничение морских пространств в Балтийском море

Россия – Финляндия

Разграничение морских пространств между Россией (СССР) и Финляндией в Финском заливе Балтийского моря было осуществлено последовательным заключением целого ряда договорных документов.

В соответствии со статьей 2 Мирного Договора между СССР и Финляндией от 12 марта 1940 г., уполномоченные СССР и Финляндии составили Протокол прохождения линии государственной границы между СССР и Финляндией и подписали его 29 апреля 1940 г. Этот Протокол, в частности, содержал подробное описание прохождения границы территориальных вод СССР и Финляндии в восточной части Финского залива, а также координаты поворотных точек этой границы.

Центральная Смешанная Союза ССР и Финляндии Пограничная Комиссия во исполнение статьи 2 Мирного Договора от 12 марта 1940 г. и Протокола от 29 апреля 1940 г. демаркировала государственную морскую границу в Финском заливе, обозначив ее створными знаками, а поворотные точки в местах пересечения створов – вехами. По завершении работ на местности Комиссия составила и подписала 18 ноября 1940 г. Протокол – описание, карты государственной границы и Перечень пограничных знаков.

Линия морской границы между СССР и Финляндией, от установленной в 1940 году и подтвержденной Мирным Договором с Финляндией 1947 г. конечной точки морской границы, проходит в общем западном направлении через точки с координатами, указанными в Соглашении между СССР и Финляндией о границах морских вод и континентального шельфа в Финском заливе от 20 мая 1965 г.

Этим же Соглашением стороны установили срединную линию, за которую они согласились не расширять свои территориальные воды, рыболовную и другие зоны, а также договорились считать эту линию границей континентального шельфа между СССР и Финляндией.

* Постнов Вадим Викторович – юрист-международник.

Совместная советско-финляндская комиссия по обозначению морской границы между СССР и Финляндией в Финском заливе к северо-востоку от острова Гогланд (Суурсаари), образованная в соответствии с положениями Соглашения от 20 мая 1965 г., произвела обозначение морской границы на местности и составила Протокол–описание прохождения линии морской границы, карту морской границы и Протоколы пограничных знаков, которые были подписаны 5 апреля 1967 г.

Кроме того, в ходе переговоров, завершившихся подписанием упомянутого Соглашения была достигнута договоренность о проведении дальнейших переговоров относительно границы континентального шельфа между СССР и Финляндией на участке Балтийского моря от Финского залива на запад, при этом специально оговорено, что границей континентального шельфа будет срединная линия, отстоящая на равном расстоянии от исходных точек или от исходных линий, от которых отмеряется ширина советских и финляндских территориальных вод. С учетом этих договоренностей было выработано и 5 мая 1967 года подписано Соглашение между СССР и Финляндией о границе континентального шельфа между Советским Союзом и Финляндией в северо-восточной части Балтийского моря.

Учитывая необходимость обеспечить сохранение и рациональное использование рыбных запасов, стороны, основываясь на Соглашениях от 20 мая 1965 г. и от 5 мая 1967 г., разработали Соглашение между СССР и Финляндией о разграничении районов юрисдикции Советского Союза и Финляндии в области рыболовства в Финском заливе и в северо-восточной части Балтийского моря и подписали его 25 февраля 1980 г.

Однако и это Соглашение не завершило разграничение морских пространств между СССР и Финляндией на Балтике. Относительно небольшого неразграниченного участка морского пространства в районе скалы Богшер (Финляндия) стороны достигли взаимопонимания о том, что между ними будут продолжены переговоры с целью достижения договоренности о линии разграничения районов юрисдикции в области рыболовства от конечной точки, упомянутой в Соглашении от 25 февраля 1980 г., до точки стыка линий разграничения районов юрисдикции СССР, Финляндии и Швеции. До достижения такого разграничения стороны договорились не предопределять результаты переговоров.

С развалом СССР большую часть установленной в договоре отношении советско-финляндской морской границы унаследовала Эстонская Республика.

Россия – Эстония

В настоящее время процесс разграничения морских пространств между Россией и Эстонией подходит к завершающей стадии. Основным препятствием на пути окончательного урегулирования этой проблемы была позиция Эстонии о необходимости разграничения на основе Тартусского (Юрьевского) договора 1920 года. Однако в ходе переговоров Эстония отошла от этой неприемлемой для России позиции. Переговоры ведутся на основе проекта договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о разграничении морских пространств, который, в частности, содержит положение о том, что линия разграничения морских пространств в Нарвском и Финском заливах проводится по равноотстоящей – срединной линии от устья реки Нарва до точки стыка с линией разграничения, установленной советско-финляндским Соглашением о границах морских вод и континентального шельфа в Финском заливе от 20 мая 1965 г. Поскольку в силу географического распределения островов и специфики установления сторонами прямых исходных линий производится разграничение различных по статусу морских пространств (с российской стороны – внутренние воды и территориальное море, а с эстонской стороны – внутренние воды, территориальное море, экономическая зона и континентальный шельф), в Договоре предусмотрено положение о том, что стороны будут соблюдать линию разграничения как ограничивающую пределы их суверенитета, суверенных прав и любой иной формы юрисдикции прибрежного государства, которая может осуществляться в отношении морских пространств в соответствии с международным правом.

По завершении разработки указанного договора предстоит в трехстороннем порядке заключить соглашение о точке стыка границ морских пространств России, Эстонии и Финляндии.

Россия – Швеция

18 апреля 1988 года было подписано Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Швеция о разграничении континентального шельфа, а также советской экономической зоны и шведской рыболовной зоны в Балтийском море.

Этим Соглашением установлена линия, разграничивающая морские пространства Швеции и СССР в районе острова Готланд. Указанные

морские пространства после распада СССР унаследовали: Эстония, Латвия, Литва и Калининградская область Российской Федерации.

В настоящее время идет процесс разграничения морских пространств между упомянутыми государствами.

Россия в своих отношениях со Швецией руководствуется Соглашением от 18 апреля 1988 года в той его части, которая разграничивает морские пространства Швеции и Калининградской области Российской Федерации.

Россия – Литва

Переговоры об установлении границы на суше и на море между российской и литовской делегациями завершились подписанием 24 октября 1997 г. в Москве Договора между Российской Федерацией и Литовской Республикой о российско-литовской государственной границе, которым была определена, в частности, граница между территориальными водами двух стран, а также Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море.

Однако упомянутые договоры не вступили до настоящего времени в силу, поскольку Россия еще не ратифицировала их.

С целью завершения договорного оформления разграничения морских пространств между Россией (Калининградская область) и Литвой предстоит также заключить соглашение о точке стыка морских границ России, Литвы и Швеции.

Россия – Польша

Калининградская область Российской Федерации граничит на море с Польшей в Гданьском заливе и юго-восточной части Балтийского моря. В международно-правовом отношении граница на море между Россией и Польшей определена на всем протяжении Договором между СССР и ПНР о разграничении территориального моря (территориальных вод), экономической зоны, зоны морского рыболовства и континентального шельфа в Балтийском море от 17 июля 1985 г. и Соглашением между Правительством СССР, Правительством ПНР и Правительством Королевства Швеция о точке стыка границ морских пространств в Балтийском море от 30 июня 1989 г.

Разграничение морских пространств в Северном ледовитом океане и Черном море

В Северном Ледовитом океане Российская Федерация в том, что касается территориального моря, экономической зоны и континентального шельфа граничит с Норвегией и США. Кроме того, учитывая то обстоятельство, что российский континентальный шельф в Арктическом регионе может простираться в соответствии с положениями статьи 76 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года до пределов в 350 морских миль (а при определенных обстоятельствах и далее), возможно, предстоит его разграничение с Данией (Гренландия) и Канадой.

В Черном море морские пространства, находящиеся под юрисдикцией России, соприкасаются с морскими пространствами Грузии, Турции и Украины. С Грузией и Украиной предстоит разграничить территориальное море, экономическую зону и континентальный шельф. С Турцией Россия соприкасается лишь экономической зоной и континентальным шельфом, который уже разграничен в договорном порядке.

Россия – Норвегия

Договорными документами, определяющими государственную границу между Россией и Норвегией на море, являются Соглашение между Правительством СССР и Королевским Норвежским Правительством о морской границе между СССР и Норвегией в Варангер-фьорде от 15 февраля 1957 г. и Протокол-описание прохождения линии государственной морской границы между СССР и Норвегией в Варангер-фьорде, демаркированной в 1957 году, который был подписан 29 ноября 1957 г. Для определения положения советско-норвежской морской границы на местности на норвежской территории были сооружены знаки (высотные светооптические сооружения видимые с моря на большом удалении).

На основе указанных договорных документов граница между российскими и норвежскими территориальными водами (морем) в Варангер-фьорде Баренцева моря проходит от устья реки Воряема по прямой линии в северо-северо-восточном направлении до конечной точки этой границы, являющейся точкой пересечения внешней границы российских и норвежских территориальных вод (моря).

Вместе с тем проблема разграничения исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Баренцевом море с 1970 года, когда начались советско-норвежские переговоры, является центральной в советско-норвежских, а затем и в российско-норвежских отношениях. Ситуация обусловлена столкновением политических, экономических и военных интересов России и Норвегии в районе, подлежащем разграничению.

Хотя стороны на переговорах и исходят из положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, тем не менее, каждая из них ссылается на особые обстоятельства. Россия, основываясь на положениях Постановления Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане», выдвинула позицию, по которой разграничение морских пространств с Норвегией в Баренцевом море должно проходить по западной «границе полярных владений» России. Норвегия же придерживается позиции, в соответствии с которой разграничение экономической зоны и континентального шельфа должно производиться по срединной линии, каждая точка которой располагается на равном расстоянии от исходных линий на побережье России и Норвегии, включая арктические острова (Шпицберген – с норвежской стороны, и Земля Франца-Иосифа и Новая Земля – с российской). Учитывая существование Договора о Шпицбергене от 9 февраля 1920 г., Россия считает, что права Норвегии ограничены положениями этого Договора и таким образом существование исключительной экономической зоны и континентального шельфа у этого архипелага под вопросом.

В результате выдвижения сторонами указанных позиций образовался спорный район в Баренцевом море общей площадью около 180 000 км кв. Экономическая зона и континентальный шельф, на который претендует Россия в пределах спорного района богаты живыми ресурсами и перспективны с точки зрения нефтегазовых месторождений. Немаловажно и то, что этот район располагается вблизи побережья европейской части России и через него проходят важные морские пути в Европу из северных районов страны.

Опыт переговоров, ведущихся по данному вопросу, уже более 30 лет показывает, что отсутствие его договорного урегулирования может привести к накоплению негативных элементов в российско-норвежских отношениях и задержке экономического освоения западного арк-

тического региона России. В этих условиях российская сторона взяла линию на поиск возможностей совместного с Норвегией использования живых и минеральных ресурсов Баренцева моря на основе отдельной договоренности.

Россия – Дания (Гренландия)

Поскольку континентальный шельф Российской Федерации в Северном Ледовитом океане может простирается до пределов в 350 морских миль, возможно его соприкосновение с континентальным шельфом Дании (Гренландия). Такое соприкосновение может произойти в центральной части Северного Ледовитого океана в районе, определяемом пересечением линии границы внешнего предела российского континентального шельфа с внешними пределами норвежского и датского континентальных шельфов и в значительной степени от решения проблемы установления указанного внешнего предела континентального шельфа Россией в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года.

Россия – США

Исторически граница между морскими пространствами России и США сформировалась на основе линии определенной русско-американской Конвенции 1867 года, к востоку от которой все земли по этой Конвенции передавались под юрисдикцию Вашингтона. Учитывая это обстоятельство стороны охраняли государственную границу на море по меридиану, проходящему, как определено упомянутой Конвенцией, по середине водного пространства между островами Ратманова (Россия) и Крузенштерна (США) в Беринговом проливе. Следует иметь в виду также и то, что этот меридиан, в соответствии с Постановлением ЦИК СССР 1926 года, совпадал с восточной границей полярных владений СССР, а теперь – России.

Обменом нотами 24 января – 24 февраля 1977 г. СССР и США договорились о разграничении по линии Конвенции 1867 года районов юрисдикции сторон в области рыболовства в Северном Ледовитом океане, Чукотском и Беринговом морях.

Однако при осуществлении на практике советско-американской договоренности 1977 года выяснилось, что у сторон имеется различное понимание того, как проходит линия определенная Конвенцией 1867 года на карте. Таким образом, в Беринговом море образовался

спорный район между советским вариантом линии (локсодромией, или румбовой линии) и американским вариантом линии (ортодромией, или большого круга). Оба этих различных технических метода проведения границ на географических картах равно применимы в мировой практике. С целью урегулирования данной проблемы были начаты переговоры между делегациями СССР и США, которые завершились 1 июня 1990 г. подписанием Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств.

США ратифицировали это Соглашение 16 сентября 1991 г. По договоренности между правительствами СССР и США оно временно применяется с 15 июня 1990 г. Указанное Соглашение разграничивает территориальное море, экономические зоны и континентальный шельф в Чукотском и Беринговом морях, а также в Северном Ледовитом и Тихом океанах.

Поскольку данное Соглашение до настоящего времени не ратифицировано Россией, следует учитывать, что отказ от него вернул бы ситуацию к исходному положению, когда существовал спорный район в Беринговом море, а это в свою очередь неизбежно осложнит возможность активного освоения района с точки зрения добычи живых и минеральных ресурсов в российской экономической зоне и на континентальном шельфе.

Россия – Украина

Российская Федерация и Украина являются сопредельными государствами в Черном море и считают своими внутренними водами Азовское море, а также Керченский пролив.

Переговоры с Украиной о разграничении морских пространств касаются в первую очередь двух проблем: установления в двустороннем порядке режима внутренних вод России и Украины для всей акватории Азовского моря и Керченского пролива; а также разграничения территориального моря, экономической зоны и континентального шельфа в Черном море на участке от прямых исходных линий в районе Керченского пролива до стыка с линией разграничения по межправительственному Соглашению между СССР и Турцией о разграничении континентального шельфа между СССР и Турецкой Республикой в Черном море от 23 июня 1978 г.

Азовское море в силу своего географического положения и в соответствии с нормами международного права имело статус внутреннего

моря СССР, который никогда и никем не оспаривался. Керченский пролив, как единственный морской путь для прохода в Азовское море, с наибольшей шириной 15 км, также относился к внутренним морским водам СССР. С появлением на берегах моря и пролива новых независимых государств – России и Украины – встал вопрос о договорном закреплении правового статуса этих морских пространств, в качестве внутренних вод России и Украины.

По итогам состоявшихся заседаний делегаций сторон по договорному определению статуса Азовского моря и Керченского пролива подтверждено обоюдное намерение сохранить за этими акваториями статус внутренних морских вод России и Украины. Украинская сторона, однако, не отвергая в принципиальном плане этой идеи, в то же время категорически настаивает на предварительном разграничении указанных акваторий с установлением в них российско-украинской государственной границы.

Экономические зоны и континентальный шельф в Черном море впервые были разграничены между СССР и Турцией. Россия как государство-продолжатель бывшего СССР осуществляет права и обязательства по Соглашению с Турцией 1978 года и исходит из того, что Украина также будет соблюдать упомянутое Соглашение в тех районах Черного моря, которые подпадают под юрисдикцию России и Турции. Каких-либо договоренностей на этот счет не существует, но и официальных заявлений о непризнании указанного Соглашения от Украины не поступало.

Что касается международно-правовой основы разграничения в Черном море, то в данном случае Россия исходит из применимости метода построения равноотстоящей модифицированной линии, предусмотренного статьей 15, а также статьями 74 и 83 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года.

Состоялось несколько заседаний экспертных рабочих групп по согласованию проекта договора о разграничении территориального моря, исключительных экономических зон и континентального шельфа Российской Федерации и Украины в Черном море, в ходе которых пока не удалось сблизить позиции сторон по принципам и методике делимитации указанных морских пространств и системе расчета прохождения линии разграничения.

Россия – Грузия

До настоящего времени границы территориального моря, экономической зоны и континентального шельфа между Россией и Грузией не определены. Российско-грузинская комиссия по делимитации границ имеет полномочия как на договорное определение государственной границы на суше, так и на разграничение морских пространств. Первый раунд переговоров по данному вопросу состоялся в октябре 1999 г., и с тех пор стороны переговоров не возобновляли.

Основным препятствием на пути разрешения этой проблемы стоит внутривнутриполитическая ситуация в Грузии, а именно - конфликт в Абхазии, поскольку на море Россия граничит с Абхазией. Предполагаемый район разграничения простирается от устья реки Псоу, по которой проходит российско-грузинская государственная граница, до стыка с линией разграничения по советско-турецкому Соглашению 1978 года. Такое разграничение может быть произведено на основе метода равноотстоящей модифицированной линии в соответствии с нормами международного права.

Россия – Турция

Соглашением между Правительством СССР и Правительством Турецкой Республики о разграничении континентального шельфа между СССР и Турецкой Республикой в Черном море от 23 июня 1978 г. морские пространства Черного моря были разделены между двумя странами по модифицированной срединной линии, каждая точка которой располагается на равном удалении от российского и турецкого побережья. От конечной точки грузино-турецкой морской государственной границы, установленной Протоколом-описанием прохождения линии советско-турецкой морской границы между территориальными водами СССР и Турецкой Республики на Черном море от 11 сентября 1980 г., упомянутая линия проходит до района, где сходятся границы морских пространств Украины, Румынии, Болгарии и Турции в западной части Черного моря.

СССР и Турция путем обмена нотами (турецкая нота от 23 декабря 1986 г. и советская нота от 6 февраля 1987 г.) договорились о том, что граница континентального шельфа, установленная указанным выше Соглашением, является также границей экономических зон между СССР и Турцией.

После прекращения существования СССР Россия как его продолжатель приняла на себя обязательства по указанным договоренностям с Турцией и, таким образом, участок линии разграничения по Соглашению 1978 года, расположенный напротив российского побережья Черного моря, является границей российско-турецких морских пространств.

Разграничение морских пространств на Дальнем востоке

Россия – Япония

Какими-либо договорными документами разграничение морских пространств с Японией не оформлено. Государственная граница на море установлена Советским Союзом в одностороннем порядке и охраняется по срединной линии в проливах Кунаширском, Измены и Советском, отделяющих японский остров Хоккайдо от находящихся под российской юрисдикцией островов Малой Курильской гряды (Хабомаи и Шикотан) и Курильских островов Кунашир и Итуруп. Отсутствие мирного договора с Японией, подписание которого означало бы полную нормализацию отношений между нашими странами и, в первую очередь в вопросе государственной границы, обусловлено бескомпромиссной позицией японской стороны, которая требует, в качестве предварительного условия, возврата ей т.н. «северных территорий», под которыми японцы понимают острова Кунашир, Итуруп и Малую Курильскую гряду.

Такая неурегулированность вопроса о прохождении морской государственной границы негативным образом отражается и на возможности разграничения экономических зон и континентального шельфа в акваториях, прилегающих к южной части Курильских островов. Не идут японцы по политическим соображениям и на разграничение морских пространств в тех районах, где такое разграничение не было бы в географическом и правовом отношении связано с территориальной проблемой (северная часть Японского моря, пролив Лаперуза и южная часть Охотского моря).

Следует отметить, что район Южных Курил исключительно богат живыми морскими ресурсами, что, естественно, крайне важно для стесненной природными ресурсами Японии.

Что касается перспективы решения проблемы, то, очевидно, что искать взаимоприемлемое решение необходимо поэтапно. На первом этапе необходимо привлекать японцев к совместной экономической деятельности в дальневосточном районе и районе Курильских островов. Такая совместная деятельность могла бы включать как разведку и добычу минеральных ресурсов на шельфе, так и добычу живых морских продуктов в экономической зоне Южных Курил, создание совместных предприятий в специальной экономической зоне с привлечением на льготных условиях японских предпринимателей. В перспективе, после смены конфронтационных настроений в японских политических кругах, может открыться возможность разграничить морские пространства в Японском море и районе пролива Лаперуза. Решение территориальной проблемы в российско-японских отношениях – вопрос отдаленного будущего, возможно следующих поколений.

Россия – КНДР

Разграничение на море с КНДР осуществлено на всем протяжении от выхода российско-корейской государственной границы в устье реки Туманная до точки в Японском море, расположенной на равном расстоянии между побережьями России и КНДР. В соответствии с Договором между СССР и КНДР о прохождении линии советско-корейской государственной границы от 17 апреля 1985 г. и приложенным к нему Описанием прохождения линии советско-корейской государственной границы установлена граница между территориальными морями двух стран.

Граница экономической зоны и континентального шельфа между Россией и КНДР установлена Договором между СССР и КНДР о разграничении экономической зоны и континентального шельфа от 22 января 1986 г. от конечной точки морской государственной границы до точки в районе предполагаемого стыка границ морских пространств России, КНДР и Японии.