

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Куйбышев дипломатический (1941 год)

*Красов С.И.**

15 октября 1941 г. Сталин подписал Постановление Государственного Комитета Обороны, в соответствии с которым стал реализовывать стратегически важный план по созданию рабочего центра управления страной. Это было сделано в условиях, когда возникла угроза бомбардировки Москвы, прорыва Можайской оборонительной линии.

В Постановлении говорилось:

1. Поручить т. Молотову заявить иностранным миссиям, чтобы они сегодня же эвакуировались в г. Куйбышев.
2. НКПС – т. Кагановичу обеспечить своевременную подачу составов для миссий.
3. НКВД – т. Берия организует их охрану.
4. Сегодня же эвакуировать Президиум Верховного Совета, а также Правительство во главе с заместителем Председателя СНК т. Молотовым.
5. т. Сталин эвакуируется завтра или позднее, смотря по обстановке.

В составе правительства в Куйбышев переехал и Наркомат иностранных дел. На него возлагается сложная дипломатическая работа по созданию военно-политического союза для борьбы с гитлеровским фашизмом.

В дипломатический корпус вошли посольства и миссии: США, Великобритании, Афганистана, Китая, Бельгии, Швеции, Чехословакии, Турции, Греции, Ирана, Норвегии, Польши, Югославии,

* Красов Сергей Иванович – к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права и международного права юридического факультета Самарского государственного университета.

Японии и другие. Интересы Германии в СССР представляло Болгарское посольство.

Перед Наркоматом иностранных дел в этот период было поставлено несколько задач.

С помощью дипломатических и политических средств:

1. Не допустить вступления в войну против нашего государства Японии;
2. Нейтрализовать те силы в Афганистане и Турции, которые стремились к союзу с Германией;
3. Расширить взаимодействие с движениями сопротивления на территории стран, оккупированных (полностью или частично) фашистскими войсками: Польши, Голландии, Франции, Бельгии, Югославии...
4. Подготовить систему договоров об экономическом, военно-техническом, гуманитарном сотрудничестве с государствами, объявившими войну Германии;
5. И наиболее важная задача – заключение соглашения с США и Великобританией о военно-политическом союзе в борьбе с фашистской агрессией.

Официальным началом функционирования дипломатического корпуса в г. Куйбышеве (ныне городу возвращено его историческое имя – Самара) может считаться 6 ноября. В этот день по случаю государственного праздника в Куйбышевском оперном театре состоялось торжественное заседание. На нем присутствовали члены правительства, весь дипломатический корпус, сотрудники Коминтерна, иностранные журналисты.

Доклад по случаю 24-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции сделал первый заместитель наркома иностранных дел А.Я. Вышинский¹. Затем состоялся концерт, участие в котором приняли артисты Большого театра (который также был эвакуирован в наш город).

7 ноября и в Москве, и в Куйбышеве состоялись военные парады. В Куйбышеве на трибунах почетных гостей находились дипломатические представители более 20 стран, которые после его завершения уведомили свои представительства о том, что на Средней Волге готовится мощная резервная армия. Эта информация имела важное значение для государственных деятелей и США,

¹ Волжская Коммуна. 8 сентября 1941 г.

и Великобритании, и Японии, так как германское военное руководство заявило, что в декабре Москва будет взята, а главные силы Красной Армии будут разгромлены.

Однако в конце ноября наступление гитлеровской армии под Москвой было остановлено, а 6 декабря советские войска перешли в контрнаступление. Немецко-фашистские войска были отброшены на 400 км и потерпели тяжелое поражение.

Московская битва нанесла первый сильнейший удар по агрессору как в политическом, так и в военном отношении. Ее предпосылки и ее итоги активно анализировались в Лондоне, Вашингтоне, Токио, Анкаре; обсуждались они дипломатическим корпусом и в Куйбышеве. Этот результат был обусловлен активной дипломатической деятельностью нашего государства. Так, на межсоюзной конференции в Лондоне в сентябре 1941 г. представители Англии, Канады, Австралии, Новой Зеландии, Южно-Африканского Союза, Бельгии, Югославии, Польши, Греции, Норвегии, Люксембурга внимательно, но с недоверием выслушали выступление посла СССР в Англии И. Майского, который говорил о готовности нашего государства отразить фашистское наступление на Москву.

Для проверки ситуации в СССР направляют государственные делегации Англии и США.

Прибыв в Москву в конце сентября 1941 г. (28.09.41 – 3.10.41), делегации вели переговоры с высшими должностными лицами СССР. 1 октября 1941 г. председатель СНК И.В. Сталин дал обед в честь английской (ее возглавил лорд Бивербрук) и американской (во главе с господином Гарриманом) делегаций. В неофициальной обстановке вновь были обсуждены перспективы сотрудничества трех государств.

13 октября в Куйбышев, а затем в Москву прибыли представители Конгресса трейд-юнионов Англии на заседание англо-советского профсоюзного комитета. Итогом этой встречи стали многочисленные собрания и митинги, которые прошли по территории всей Англии с требованиями заключения союза с СССР.

Ранее на атлантической конференции У. Черчилль и Ф. Рузвельт внимательно выслушали личные впечатления Гарри Гопкинса. Из них они получили важнейшую информацию о положении на Средней Волге и в Москве.

Опираясь на все эти сведения, в том числе регулярно получаемые по дипломатическим каналам, Ф. Рузвельт считал необходимым ускорить проведение межгосударственной конференции; она открылась 25 сентября 1941 г. Позиции А. Гарримана и лорда Бивербрука во многом повлияли на позиции правящих элит США и Великобритании².

Ф. Рузвельт 18 сентября в письме Конгрессу США вновь высказался о выделении СССР материальной помощи в размере одного миллиарда долларов (по программе ленд-лиза). 13 октября 1941 г. он уведомил Сталина в своей позиции в личном послании.

Советское правительство во время пребывания Бивербрука в Москве в сентябре 1941 г. поставило перед английским министром вопрос: не стоит ли расширить англо-советское соглашение от 12 июля и превратить его в политическое соглашение, которое охватывало бы и послевоенный период. Лорд Бивербрук согласился с этой идеей и обещал по возвращении в Лондон обсудить ее с другими членами английского правительства. Особенно активно эту идею поддержал английский посол Криппс. Он заявил о своей готовности подать в отставку если отношения в СССР не перейдут в новую стадию. Эта поддержка иностранных дипломатов имела важное политическое значение в период подготовки битвы под Москвой.

Советское правительство 8 ноября 1941 г. по дипломатическим каналам направило послание премьер-министру Великобритании: «Нужно внести ясность, которой сейчас не существует во взаимоотношениях СССР и Великобритании. Эта неясность есть следствие двух обстоятельств: первое – не существует определенной договоренности между нашими странами о целях войны и о планах организации дела мира после войны; и второе – не существует договора между СССР и Великобританией о военной взаимопомощи в Европе против Гитлера. Пока не будет договоренности по этим двум главным вопросам, не только не будет ясности в англо-советских взаимоотношениях, но, если говорить совершенно откровенно, не обеспечено и взаимное доверие»³.

² См.: Майский И.М. Воспоминания Советского Посла. Война: 1939-1941 гг. М.: Наука, 1965; Березков Б.М. Страница дипломатической истории. М.: Международные отношения, 1982; Красов С.И. Международная уголовная ответственность индивидов: Автореферат диссертации кандидата юридических наук. М.: МГУ, 1985.

³ См.: Переписка Председателя Совета Министров СССР с президентами США и премьер-министрами Великобритании во время Великой Отечественной вой

Для урегулирования возникших разногласий в декабре 1941 г. состоялись переговоры Идена и представителей советского правительства⁴. Иден представил на переговорах подготовленный дипломатами проект соглашения между Англией и СССР. Он предусматривал подтверждение двумя правительствами Атлантической хартии, в том числе обязательство сотрудничать любыми возможными путями до тех пор, пока немецкая военная мощь не будет сломлена в такой степени, что не сможет угрожать миру.

Англия и СССР в соответствии с этим документом брали на себя обязательство не заключать мира с любым правительством Германии, если оно определенно не откажется от всех агрессивных намерений. Обе стороны должны были сотрудничать после войны в восстановлении мира и в создании условий, которые не позволили бы Германии в будущем нарушить мир. Правительства обязывались сотрудничать в реконструкции Европы после войны и не заключать с третьими странами секретных договоров по этому вопросу. Предусматривалась и взаимная экономическая помощь после войны.

Советское правительство предложило заключить не соглашение, а официальный договор «О союзе и взаимной военной помощи между СССР и Англией в войне против Германии»⁵. Данный проект предусматривал обязательство не вести сепаратных переговоров, не заключать сепаратного перемирия или мира с Германией и союзов и не участвовать в коалициях, направленных против одного из участников договора.

Второй проект подготовленный советскими дипломатами, предусматривал заключение договора, который создал бы взаимное понимание между Советским Союзом и Англией в отношении решения послевоенных проблем. В нем, в частности, говорилось, что обе стороны при решении вопросов послевоенного мирного урегулирования будут действовать по взаимному согласию.

Однако взаимоприемлемого согласованного решения на этом этапе найти не удалось, но переговоры имели важное значение для

ны 1941-1945 гг. Т. I. Министерство иностранных дел СССР. М.: Политиздат, 1989. С. 42.

⁴ См.: Советско-английские отношения во время Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.: Документы и материалы Т. I. 1941-1943. Министерство иностранных дел СССР. М.: Политиздат, 1983. С. 181-199.

⁵ Там же. С. 184.

понимания и уточнения позиций сторон⁶. Этому способствовали переговоры посла СССР в Англии И. Майского, которые он вел в Лондоне с представителями английского правительства.

Вся информация поступала в Москву в Государственный Комитет Обороны и в Куйбышев в Наркомат иностранных дел, где шла сложная договорно-правовая подготовка проектов соглашений.

1 января 1942 г. состоялось подписание Вашингтонской декларации. Текст декларации был представлен госдепартаментом США, он был предметом пристального изучения и советских дипломатов, которые приняли активное участие в его подготовке.

Первыми поставили свои подписи представители США, Англии, СССР, Китая и затем в алфавитном порядке 22 государства.

Для Наркомата иностранных дел в связи с этим возникла сложная задача смягчить позицию правительства Японии, т.к. СССР следовал договору о нейтралитете, а США и Англия находились в состоянии войны с Японией. (Эта декларация позднее вошла в историю дипломатии как Декларация Объединенных Наций.) Участники декларации обязались употребить все свои ресурсы против тех членов тройственного пакта (Германии, Италии, Японии) и присоединившихся к ним стран, с которыми они находятся в войне, а также не заключать сепаратного мира с врагами⁷.

Декларация сама по себе не могла выигрывать сражений, но она создала предпосылки к заключению военно-политического союза, началась подготовка договора о создании антигитлеровской коалиции с принятием взаимных обязательств Сторон, включая начало военных действий в Европе.

Пять сохранившихся в Европе юридически нейтральных государств: Швеция, Швейцария, Турция, Португалия и Испания – начали более активно сотрудничать с СССР. Швейцария взяла на себя защиту советских интересов на территории, находящейся под военным контролем Германии и Италии.

Советская дипломатия, согласуя свои интересы с английскими и американскими, начала работу по расширению своего влияния в Латинской Америке. Ее итогом станет прибытие в Куйбышев посольств Чили, Мексики, Кубы и других стран.

⁶ Переговоры с Иденом создали предпосылки для подготовки англо-советского договора, который будет подписан только весной 1943 г.

⁷ Советско-американские отношения во время Великой Отечественной войны... Т. 1. С. 146-147.